

Содержание

I. План работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2021 год.	3
II. Результаты проверок Контрольно-счетной палаты Ростовской области в III квартале 2020 года.	23
2.1. Информация о результатах аудита эффективности распоряжения и использования земельных участков до разграничения государственной собственности на землю и находящихся в государственной собственности Ростовской области, полноты и своевременности поступления в консолидированный бюджет области средств от распоряжения земельными участками за 2018 год, 2019 год и текущий период 2020 года	23
2.2. Информация о результатах параллельного со Счетной палатой Российской Федерации контрольного мероприятия «Мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из группы риска заражения коронавирусной инфекцией».	43
2.3. Информация о результатах проверки использования бюджетных средств главным распорядителем средств областного бюджета – управлением государственной службы занятости населения Ростовской области за 2019 год и текущий период 2020 года.	60
2.4. Информация о результатах проверки использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – Региональной службой по тарифам Ростовской области в 2019 году и истекшем периоде 2020 года . . .	69
2.5. Информация о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Новочеркасск», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2019 и 2020 годы	74
2.6. Информация о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Азов», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2019 год и текущий период 2020 года	84
2.7. Информация о результатах контрольного мероприятия по вопросам законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Заветинского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения	91
2.8. Информация о результатах проверки законности, эффективности, результа-	

тивности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Боковского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения в 2019 году и текущем периоде 2020 года	104
2.9. Информация о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Усть-Донецкого района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2019 год и текущий период 2020 года	109
III. Экспертно-аналитические мероприятия	115
3.1. Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ (оценка) реализации мер государственной поддержки бизнес-структур и предпринимателей по минимизации негативного влияния сложившейся ситуации вследствие распространения новой коронавирусной инфекции» за текущий период 2020 года	115
3.2. Информация о результатах мониторинга хода реализации мероприятий, определенных отдельными указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, за 9 месяцев 2020 года	121
3.3. Информация о результатах мониторинга хода реализации государственных программ Ростовской области за 9 месяцев 2020 года	124
IV. Рассмотрено коллегией Перечень вопросов, рассмотренных на заседаниях коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области в III квартале 2020 года	131
V. Официальная хроника	135

I. План работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2021 год

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель	Форма проведения мероприятия
1	2	3	4

1. Контрольные мероприятия

1.1.	Проверки использования бюджетных средств главными распорядителями средств областного бюджета (приложение 1)	Калашникова Н.А. Костюченко М.Ф. Кузьминов Ю.С. Галушкин И.В.	выездная
1.2.	Проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения (приложение 2)	- "-	выездная, камеральная (в случае необходимости)
1.3.	Внешние проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств (приложение 3)	- "-	камеральная
1.4.	Проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов (приложение 4)	- "-	камеральная
1.5.	Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования	Костюченко М.Ф.	камеральная
1.6.	Тематические проверки		
1.6.1.	Аудит эффективности деятельности по обеспечению функционирования территорий опережающего социально-экономического развития в моногородах Ростовской области, а также использования средств, направленных на развитие моногородов и промышленных зон Ростовской области	Калашникова Н.А.	выездная, камеральная (в случае необходимости)
1.6.2.	Аудит эффективности использования бюджетных средств, выделенных на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки в рамках реализации регионального проекта «Чистая вода (Ростовская область)»	Галушкин И.В.	выездная, камеральная (в случае необходимости)

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель	Форма проведения мероприятия
1	2	3	4
1.6.3.	Аудит эффективности использования средств областного бюджета, предусмотренных на переоснащение медицинским оборудованием региональных медицинских организаций, оказывающих помощь больным онкологическими заболеваниями, в рамках регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями (Ростовская область)» национального проекта «Здравоохранение»	Костюченко М.Ф.	выездная, камеральная (в случае необходимости)
1.6.4.	Аудит эффективности использования субсидий, предоставленных социально ориентированным некоммерческим организациям на обеспечение затрат, связанных с оказанием социальных услуг гражданам, нуждающимся в социальном обслуживании на дому, в рамках подпрограммы «Старшее поколение» государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан»	Кузьминов Ю.С.	выездная, камеральная (в случае необходимости)
1.6.5.	Проверка законности, эффективности, результативности и экономности расходования бюджетных средств в целях предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся под опекой (попечительством), проживающих на территории Ростовской области» в рамках подпрограммы «Оказание мер государственной поддержки в улучшении жилищных условий отдельным категориям граждан» государственной программы Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области»	Кузьминов Ю.С.	выездная, камеральная (в случае необходимости)
1.6.6.	Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, предусмотренных на реализацию отдельных мероприятий регионального проекта «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография» и государственной программы Ростовской области «Развитие физической культуры и спорта»	Костюченко М.Ф.	выездная, камеральная (в случае необходимости)

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель	Форма проведения мероприятия
1	2	3	4
1.6.7.	Проверка соблюдения порядка и условий предоставления субсидий объединениям участников долевого строительства на завершение строительства и ввод в эксплуатацию проблемных многоквартирных домов, а также на завершение строительства и ввод в эксплуатацию проблемных объектов с высокой степенью строительной готовности (65 процентов и более)	Галушкин И.В.	выездная, камеральная (в случае необходимости)
1.6.8.	Проверка законности, эффективности, результативности, целевого и эффективного расходования средств областного бюджета, направленных на реализацию мероприятий государственной программы Ростовской области «Информационное общество», в том числе региональных проектов национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации»	Калашникова Н.А.	выездная, камеральная (в случае необходимости)
1.6.9.	Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования бюджетных средств, выделенных из областного бюджета в рамках подпрограммы «Совершенствование мер демографической политики в области социальной поддержки семьи и детей» государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан» и направленных на финансирование мероприятий по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей, за 2019-2020 годы и текущий период 2021 года	Кузьминов Ю.С.	выездная, камеральная (в случае необходимости)
1.6.10.	Проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Ростовской области, целевого и эффективного использования государственного имущества Ростовской области, вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов	Калашникова Н.А.	выездная, камеральная (в случае необходимости)
1.6.11.	Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств областного бюджета, направленных образовательным учреждениям, подведомственным министерству культуры, в рамках	Костюченко М.Ф.	выездная, камеральная (в случае необходимости)

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель	Форма проведения мероприятия
1	2	3	4
	реализации подпрограммы «Развитие культуры» государственной программы Ростовской области «Развитие культуры и туризма»		
1.6.12.	Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования средств, выделенных из областного бюджета в рамках государственной программы Ростовской области «Развитие культуры и туризма» на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт учреждений культуры и образовательных учреждений дополнительного образования	Галушкин И.В.	выездная, камеральная (в случае необходимости)

2. Экспертно-аналитические мероприятия

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель
1	2	3
2.1.	Мониторинг хода реализации национальных проектов в части региональной составляющей	Бездольный С.Л. Калашникова Н.А. Костюченко М.Ф. Кузьминов Ю.С. Галушкин И.В. Андреев Л.В.
2.2.	Мониторинг хода реализации государственных программ Ростовской области	Бездольный С.Л. Калашникова Н.А. Костюченко М.Ф. Кузьминов Ю.С. Галушкин И.В. Андреев Л.В.
2.3.	Мониторинг хода реализации мероприятий, определенных отдельными Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года	Бездольный С.Л. Костюченко М.Ф. Кузьминов Ю.С. Андреев Л.В.
2.4.	Анализ исполнения областного бюджета в 2021 году. Подготовка и представление в Законодательное Собрание Ростовской области и Губернатору Ростовской области информации о ходе исполнения областного бюджета	Бездольный С.Л. Калашникова Н.А. Костюченко М.Ф. Кузьминов Ю.С. Галушкин И.В. Андреев Л.В.
2.5.	Анализ исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области в 2021 году. Подготовка и представление в Законодательное Собрание Ростовской области и Губернатору Ростовской	Бездольный С.Л. Костюченко М.Ф.

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель
1	2	3
	области информации о ходе исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области	
2.6.	Экспертиза проекта областного закона об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов	Бездольный С.Л. Калашникова Н.А. Костюченко М.Ф. Кузьминов Ю.С. Галушкин И.В. Андреев Л.В.
2.7.	Экспертиза проекта областного закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов	Бездольный С.Л. Костюченко М.Ф.
2.8.	Подготовка заключения на отчет об исполнении областного бюджета за 2020 год	Бездольный С.Л. Калашникова Н.А. Костюченко М.Ф. Кузьминов Ю.С. Галушкин И.В. Андреев Л.В.
2.9.	Подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области за 2020 год	Бездольный С.Л. Костюченко М.Ф.
2.10.	Финансово-экономическая экспертиза проектов областных законов и нормативных правовых актов органов государственной власти Ростовской области в части, касающейся расходных обязательств Ростовской области	Савина Л.В. Калашникова Н.А. Костюченко М.Ф. Кузьминов Ю.С. Галушкин И.В.
2.11.	Правовое обеспечение экспертизы проектов областных законов и нормативных правовых актов органов государственной власти Ростовской области	Савина Л.В.

3. Методическое, информационное, техническое и кадровое обеспечение

3.1.	Подготовка годового отчета о работе Контрольно-счетной палаты Ростовской области	Бездольный С.Л. Калашникова Н.А. Костюченко М.Ф. Кузьминов Ю.С. Галушкин И.В. Андреев Л.В.
3.2.	Подготовка и представление в Законодательное Собрание Ростовской области и Губернатору Ростовской области информации о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий	Бездольный С.Л. Андреев Л.В.
3.3.	Совершенствование системы стандартов Контрольно-счетной палаты Ростовской области на основе изучения и	Бездольный С.Л. Калашникова Н.А.

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель
1	2	3
	обобщения опыта применения стандартов внешнего государственного финансового контроля	Костюченко М.Ф. Кузьминов Ю.С. Галушкин И.В. Андреев Л.В.
3.4.	Осуществление анализа деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований и подготовка рекомендаций по повышению эффективности их работы (по обращению контрольно-счетных органов муниципальных образований или представительных органов муниципальных образований)	Бездольный С.Л. Калашникова Н.А. Костюченко М.Ф. Кузьминов Ю.С. Галушкин И.В. Савина Л.В. Андреев Л.В.
3.5.	Организация работы Экспертно-консультативного совета при Председателе Контрольно-счетной палаты Ростовской области	Савина Л.В.
3.6.	Правовое сопровождение проводимых Контрольно-счетной палатой Ростовской области контрольных мероприятий	Савина Л.В.
3.7.	Организация взаимодействия Контрольно-счетной палаты Ростовской области с правоохранительными органами	Савина Л.В.
3.8.	Организация взаимодействия с Комиссией по координации работы по противодействию коррупции в Ростовской области	Савина Л.В.
3.9.	Участие в рабочей группе по совершенствованию государственного финансового контроля Ростовской области	Савина Л.В.
3.10.	Участие в работе Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (по отдельному плану)	Хрипун В.И. Бездольный С.Л. Андреев Л.В.
3.11.	Организация работы Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Ростовской области	Хрипун В.И. Бездольный С.Л. Андреев Л.В.
3.12.	Участие в работе Европейской Ассоциации региональных контрольно-счетных органов (EURORAI) (по отдельному плану)	Хрипун В.И. Андреев Л.В. Костенко А.В.
3.13.	Участие в работе комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по этике (по отдельному плану)	Бездольный С.Л.
3.14.	Участие в работе комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по вопросам методологии (по отдельному плану)	Андреев Л.В.
3.15.	Участие в работе правовой комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (по отдельному плану)	Савина Л.В.
3.16.	Участие в работе информационно-аналитической комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (по отдельному плану)	Галушкин И.В.

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель
1	2	3
3.17.	Организация взаимодействия с органами местного самоуправления и правоохранительными органами по вопросам противодействия коррупции в местах проведения контрольных мероприятий	Савина Л.В.
3.18.	Систематизация и обобщение информации о типичных нарушениях и недостатках, выявляемых в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий	Андреев Л.В.
3.19.	Совершенствование Классификатора основных нарушений и недостатков, выявляемых в ходе внешнего государственного финансового контроля, на основании практики его применения	Савина Л.В. Калашникова Н.А. Костюченко М.Ф. Кузьминов Ю.С. Галушкин И.В.
3.20.	Автоматизация учета результатов контрольной деятельности Контрольно-счетной палаты Ростовской области, совершенствование системы доступа к информационным ресурсам	Костенко А.В. Андреев Л.В.
3.21.	Ведение электронного архива материалов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Ростовской области	Андреев Л.В.
3.22.	Подготовка и издание информационных бюллетеней Контрольно-счетной палаты Ростовской области	Андреев Л.В. Костенко А.В.
3.23.	Освещение деятельности Контрольно-счетной палаты Ростовской области в средствах массовой информации	Андреев Л.В. Костенко А.В.
3.24.	Модернизация и доработка официального сайта Контрольно-счетной палаты Ростовской области, обеспечение его работы	Андреев Л.В. Костенко А.В. Голуб О.В.
3.25.	Организация работы по предотвращению коррупционных проявлений в деятельности государственных гражданских служащих Контрольно-счетной палаты Ростовской области, соблюдению запретов, ограничений и недопущению возникновения конфликта интересов	Бездольный С.Л. Савина Л.В.
3.26.	Организация работы по профессиональному развитию сотрудников Контрольно-счетной палаты Ростовской области	Коньшева И.А.
3.27.	Организация работы по аттестации и присвоению классов чинов государственным гражданским служащим, а также проведению конкурсов на замещение вакантных должностей и формированию кадрового резерва, работа с кадровым резервом	Савина Л.В. Коньшева И.А.
3.28.	Составление и представление в установленные сроки ежемесячной, квартальной и годовой отчетности	Голуб О.В.
3.29.	Исполнение принятых бюджетных обязательств текущего финансового года	Голуб О.В.

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель
1	2	3
3.30.	Формирование реестра расходных обязательств в информационной системе «АЦК-Планирование» Единой автоматизированной системы управления общественными финансами в Ростовской области	Голуб О.В.
3.31.	Материально-техническое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты Ростовской области	Бездольный С.Л. Голуб О.В. Костенко А.В.
3.32.	Расчет объема бюджетных ассигнований Контрольно-счетной палаты Ростовской области на очередной финансовый год и плановый период	Голуб О.В. Костенко А.В.
3.33.	Формирование электронных документов для составления проекта областного бюджета на 2022-й и плановый период 2023-го и 2024 годов в информационной системе «АЦК-Планирование» Единой автоматизированной системы управления общественными финансами в Ростовской области	Голуб О.В. Костенко А.В.
3.34.	Проведение мероприятий по внутреннему финансовому контролю в соответствии с Планом на 2021 год, утвержденным приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области	Голуб О.В.
3.35.	Осуществление начисления, учета и контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью платежей в бюджет по администрируемым Контрольно-счетной палатой Ростовской области кодам доходов областного бюджета	Голуб О.В.

Приложение 1
к плану работы Контрольно-счетной
палаты Ростовской области на 2021 год

**Перечень главных распорядителей бюджетных средств,
подлежащих проверкам использования средств областного бюджета**

1. Контрольно-счетная палата Ростовской области
2. Министерство финансов Ростовской области
3. Министерство здравоохранения Ростовской области
4. Министерство сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области
5. Министерство жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области
6. Министерство строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области
7. Министерство экономического развития Ростовской области
8. Министерство природных ресурсов и экологии Ростовской области
9. Управление государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Ростовской области
10. Комитет по управлению архивным делом Ростовской области
11. Комитет по охране объектов культурного наследия Ростовской области
12. Избирательная комиссия Ростовской области

Приложение 2
к плану работы Контрольно-счетной
палаты Ростовской области на 2021 год

**Проверки законности, эффективности, результативности и экономности
использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета
бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного
самоуправления условий их получения**

№ п/п	Наименование муниципальных образований	Кол-во му- ниципальных образований
1	2	3
1.	Муниципальные образования, входящие в состав Аксайского района:	12
	Аксайский район	
	Аксайское городское поселение	
	Большелогское сельское поселение	
	Верхнеподпольненское сельское поселение	
	Грушевское сельское поселение	
	Истоминское сельское поселение	
	Ленинское сельское поселение	
	Мишкинское сельское поселение	
	Ольгинское сельское поселение	
	Рассветовское сельское поселение	
	Старочеркасское сельское поселение	
	Щепкинское сельское поселение	
2.	Муниципальные образования, входящие в состав Белокалитвинского района:	13
	Белокалитвинский район	
	Белокалитвинское городское поселение	
	Богураевское сельское поселение	
	Горняцкое сельское поселение	
	Грушево-Дубовское сельское поселение	
	Ильинское сельское поселение	
	Коксовское сельское поселение	
	Краснодонецкое сельское поселение	
	Литвиновское сельское поселение	
	Нишнепоповское сельское поселение	
	Рудаковское сельское поселение	
	Синегорское сельское поселение	
	Шолоховское городское поселение	
3.	Муниципальные образования, входящие в состав Волгодонского района:	8
	Волгодонской район	
	Добровольское сельское поселение	

№ п/п	Наименование муниципальных образований	Кол-во му- ниципальных образований
1	2	3
	Дубенцовское сельское поселение Победенское сельское поселение Потаповское сельское поселение Прогрессовское сельское поселение Романовское сельское поселение Рябичевское сельское поселение	
4.	Муниципальные образования, входящие в состав Дубовского района:	14
	Дубовский район Андреевское сельское поселение Барабанчиковское сельское поселение Вербовологовское сельское поселение Веселовское сельское поселение Гуреевское сельское поселение Дубовское сельское поселение Жуковское сельское поселение Комиссаровское сельское поселение Малолученское сельское поселение Мирненское сельское поселение Присальское сельское поселение Романовское сельское поселение Семичанское сельское поселение	
5.	Муниципальные образования, входящие в состав Зерноградского района:	10
	Зерноградский район Большеталовское сельское поселение Гуляй-Борисовское сельское поселение Донское сельское поселение Зерноградское городское поселение Конзаводское сельское поселение Красноармейское сельское поселение Манычское сельское поселение Мечетинское сельское поселение Россошинское сельское поселение	
6.	Муниципальные образования, входящие в состав Кагальницкого района:	9
	Кагальницкий район Иваново-Шамшевское сельское поселение Кагальницкое сельское поселение Калининское сельское поселение Кировское сельское поселение Мокробатайское сельское поселение	

№ п/п	Наименование муниципальных образований	Кол-во му- ниципальных образований
1	2	3
	Новобатайское сельское поселение Родниковское сельское поселение Хомутовское сельское поселение	
7.	Муниципальные образования, входящие в состав Константиновского района:	8
	Константиновский район Авиловское сельское поселение Богоявленское сельское поселение Гапкинское сельское поселение Константиновское городское поселение Николаевское сельское поселение Почтовское сельское поселение Стычновское сельское поселение	
8.	Муниципальные образования, входящие в состав Красносулинского района:	16
	Красносулинский район Божковское сельское поселение Владимировское сельское поселение Горненское городское поселение Гуково-Гнилушевское сельское поселение Долотинское сельское поселение Киселевское сельское поселение Ковалевское сельское поселение Комиссаровское сельское поселение Красносулинское городское поселение Михайловское сельское поселение Пролетарское сельское поселение Садковское сельское поселение Табунщиковское сельское поселение Углеродовское городское поселение Ударниковское сельское поселение	
9.	Муниципальные образования, входящие в состав Мясниковского района:	8
	Мясниковский район Большесальское сельское поселение Калининское сельское поселение Краснокрымское сельское поселение Крымское сельское поселение Недвиговское сельское поселение Петровское сельское поселение Чалтырское сельское поселение	

№ п/п	Наименование муниципальных образований	Кол-во му- ниципальных образований
1	2	3
10.	Муниципальные образования, входящие в состав Неклиновского района:	19
	Неклиновский район	
	Андреево-Мелентьевское сельское поселение	
	Большенеклиновское сельское поселение	
	Вареновское сельское поселение	
	Васильево-Ханжоновское сельское поселение	
	Лакедемоновское сельское поселение	
	Натальевское сельское поселение	
	Николаевское сельское поселение	
	Новобессергеновское сельское поселение	
	Носовское сельское поселение	
	Платовское сельское поселение	
	Покровское сельское поселение	
	Поляковское сельское поселение	
	Приморское сельское поселение	
	Самбекское сельское поселение	
	Синявское сельское поселение	
	Советинское сельское поселение	
	Троицкое сельское поселение	
	Федоровское сельское поселение	
11.	Муниципальные образования, входящие в состав Обливского района:	8
	Обливский район	
	Александровское сельское поселение	
	Алексеевское сельское поселение	
	Караичевское сельское поселение	
	Каштановское сельское поселение	
	Нестеркинское сельское поселение	
	Обливское сельское поселение	
	Солонецкое сельское поселение	
12.	Муниципальные образования, входящие в состав Песчанокопского района:	10
	Песчанокопский район	
	Богородицкое сельское поселение	
	Жуковское сельское поселение	
	Зареченское сельское поселение	
	Краснополянское сельское поселение	
	Летницкое сельское поселение	
	Песчанокопское сельское поселение	
	Поливянское сельское поселение	

№ п/п	Наименование муниципальных образований	Кол-во му- ниципальных образований
1	2	3
	Развильненское сельское поселение Рассыпненское сельское поселение	
13.	Муниципальные образования, входящие в состав Пролетарского района:	11
	Пролетарский район Буденновское сельское поселение Дальненское сельское поселение Ковринское сельское поселение Мокроельмутянское сельское поселение Николаевское сельское поселение Огневское сельское поселение Опенкинское сельское поселение Пролетарское городское поселение Суховское сельское поселение Уютненское сельское поселение	
14.	Муниципальные образования, входящие в состав Сальского района:	12
	Сальский район Буденновское сельское поселение Гигантовское сельское поселение Екатериновское сельское поселение Ивановское сельское поселение Кручено-Балковское сельское поселение Манычское сельское поселение Новоегорлыкское сельское поселение Рыбасовское сельское поселение Сальское городское поселение Сандатовское сельское поселение Юловское сельское поселение	
15.	Муниципальные образования, входящие в состав Тарасовского района:	11
	Тарасовский район Большинское сельское поселение Войковское сельское поселение Дячкинское сельское поселение Ефремово-Степановское сельское поселение Зеленовское сельское поселение Колушкинское сельское поселение Красновское сельское поселение Курно-Липовское сельское поселение	

№ п/п	Наименование муниципальных образований	Кол-во му- ниципальных образований
1	2	3
	Митякинское сельское поселение Тарасовское сельское поселение	
16.	Муниципальные образования, входящие в состав Целинского района:	10
	Целинский район Кировское сельское поселение Лопанское сельское поселение Михайловское сельское поселение Новоцелинское сельское поселение Ольшанское сельское поселение Среднегорлыкское сельское поселение Хлеборобное сельское поселение Целинское сельское поселение Юловское сельское поселение	
17.	Муниципальные образования, входящие в состав Цимлянского района:	8
	Цимлянский район Калининское сельское поселение Красноярское сельское поселение Лозновское сельское поселение Маркинское сельское поселение Новоцимлянское сельское поселение Саркеловское сельское поселение Цимлянское городское поселение	
18.	Муниципальные образования, входящие в состав Чертковского района:	15
	Чертковский район Алексеево-Лозовское сельское поселение Донское сельское поселение Зубрилинское сельское поселение Кутейниковское сельское поселение Маньковское сельское поселение Михайлово-Александровское сельское поселение Нагибинское сельское поселение Ольховчанское сельское поселение Осиковское сельское поселение Сетраковское сельское поселение Сохрановское сельское поселение Чертковское сельское поселение Шептуховское сельское поселение Щедровское сельское поселение	

№ п/п	Наименование муниципальных образований	Кол-во му- ниципальных образований
1	2	3
19.	Муниципальные образования, входящие в состав Шолоховского района:	10
	Шолоховский район	
	Базковское сельское поселение	
	Вешенское сельское поселение	
	Дубровское сельское поселение	
	Дударевское сельское поселение	
	Калининское сельское поселение	
	Колундаевское сельское поселение	
	Кружилинское сельское поселение	
	Меркуловское сельское поселение	
	Терновское сельское поселение	
20.	г. Новошахтинск	1
21.	г. Таганрог	1
	ИТОГО:	214

Приложение 3
к плану работы Контрольно-счетной
палаты Ростовской области на 2021 год

**Перечень главных распорядителей бюджетных средств,
подлежащих внешним проверкам годовой бюджетной отчетности**

1. Законодательное Собрание Ростовской области
2. Правительство Ростовской области
3. Контрольно-счетная палата Ростовской области
4. Министерство финансов Ростовской области
5. Министерство промышленности и энергетики Ростовской области
6. Министерство здравоохранения Ростовской области
7. Министерство культуры Ростовской области
8. Министерство общего и профессионального образования Ростовской области
9. Министерство сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области
10. Министерство транспорта Ростовской области
11. Министерство жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области
12. Министерство строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области
13. Министерство экономического развития Ростовской области
14. Министерство труда и социального развития Ростовской области
15. Министерство имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области
16. Министерство по физической культуре и спорту Ростовской области
17. Министерство природных ресурсов и экологии Ростовской области
18. Министерство цифрового развития, информационных технологий и связи Ростовской области
19. Департамент по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Ростовской области
20. Департамент по обеспечению деятельности мировых судей Ростовской области
21. Департамент по делам казачества и кадетских учебных заведений Ростовской области
22. Департамент потребительского рынка Ростовской области
23. Управление ветеринарии Ростовской области
24. Управление государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Ростовской области
25. Управление государственной службы занятости населения Ростовской области
26. Управление записи актов гражданского состояния Ростовской области
27. Комитет по управлению архивным делом Ростовской области
28. Комитет по молодежной политике Ростовской области
29. Комитет по охране объектов культурного наследия Ростовской области
30. Ведомство по управлению государственной гражданской службой Ростовской области
31. Избирательная комиссия Ростовской области
32. Региональная служба государственного строительного надзора Ростовской области
33. Региональная служба по тарифам Ростовской области
34. Государственная жилищная инспекция Ростовской области
35. Аппарат Уполномоченного по правам человека в Ростовской области
36. Административная инспекция Ростовской области

Приложение 4
к плану работы Контрольно-счетной
палаты Ростовской области на 2021 год

**Перечень муниципальных образований, подлежащих проверкам годовых отчетов
 об исполнении местных бюджетов**

№ п/п	Наименование муниципальных образований	Кол-во му- ниципальных образований
1	2	3
1.	Муниципальные образования, входящие в состав Аксайского района:	1
	Верхнеподпольненское сельское поселение	
2.	Муниципальные образования, входящие в состав Багаевского района:	3
	Багаевский район	
	Елкинское сельское поселение	
	Ажиновское сельское поселение	
3.	Муниципальные образования, входящие в состав Белокалитвенского района:	3
	Богураевское сельское поселение	
	Литвиновское сельское поселение	
	Рудаковское сельское поселение	
4.	Муниципальные образования, входящие в состав Боковского района:	1
	Краснозоринское сельское поселение	
5.	Муниципальные образования, входящие в состав Верхнедонского района:	1
	Мещеряковское сельское поселение	
6.	Муниципальные образования, входящие в состав Волгодонского района:	1
	Дубенцовское сельское поселение	
7.	Муниципальные образования, входящие в состав Дубовского района:	6
	Вербовологовское сельское поселение	
	Гуреевское сельское поселение	
	Комиссаровское сельское поселение	
	Малолученское сельское поселение	
	Присальское сельское поселение	
	Романовское сельское поселение	
8.	Муниципальные образования, входящие в состав Заветинского района:	2
	Заветинский район	
	Шебалинское сельское поселение	
9.	Муниципальные образования, входящие в состав Зимовниковского района:	2

№ п/п	Наименование муниципальных образований	Кол-во му- ниципальных образований
1	2	3
	Кировское сельское поселение Савоськинское сельское поселение	
10.	Муниципальные образования, входящие в состав Каменского района:	3
	Астаховское сельское поселение Волченское сельское поселение Малокаменское сельское поселение	
11.	Муниципальные образования, входящие в состав Кашарского района:	1
	Индустриальное сельское поселение	
12.	Муниципальные образования, входящие в состав Константиновского района:	1
	Авиловское сельское поселение	
13.	Муниципальные образования, входящие в состав Красносулинского района:	2
	Комиссаровское сельское поселение Табунщиковское сельское поселение	
14.	Муниципальные образования, входящие в состав Мартыновского района:	3
	Большеорловское сельское поселение Ильиновское сельское поселение Рубашкинское сельское поселение	
15.	Муниципальные образования, входящие в состав Миллеровского района:	2
	Мальчевское сельское поселение Титовское сельское поселение	
16.	Муниципальные образования, входящие в состав Октябрьского района:	1
	Мокрологское сельское поселение	
17.	Муниципальные образования, входящие в состав Пролетарского района:	4
	Николаевское сельское поселение Опенкинское сельское поселение Суховское сельское поселение Уютненское сельское поселение	
18.	Муниципальные образования, входящие в состав Семикаракорского района:	1
	Кочетовское сельское поселение	
19.	Муниципальные образования, входящие в состав Тарасовского района:	1
	Митякинское сельское поселение	

№ п/п	Наименование муниципальных образований	Кол-во му- ниципальных образований
1	2	3
20.	Муниципальные образования, входящие в состав Усть-Донецкого района:	2
	Апаринское сельское поселение	
	Пухляковское сельское поселение	
21.	Муниципальные образования, входящие в состав Цимлянского района:	1
	Калининское сельское поселение	
22.	Муниципальные образования, входящие в состав Чертковского района:	3
	Донское сельское поселение	
	Пухляковское сельское поселение	
23.	Муниципальные образования, входящие в состав Шолоховского района:	2
	Дубровское сельское поселение	
	Терновское сельское поселение	
ИТОГО		47

II. Результаты проверок Контрольно-счетной палаты Ростовской области в III квартале 2020 года

2.1. Информация о результатах аудита эффективности распоряжения и использования земельных участков до разграничения государственной собственности на землю и находящихся в государственной собственности Ростовской области, полноты и своевременности поступления в консолидированный бюджет области средств от распоряжения земельными участками за 2018 год, 2019 год и текущий период 2020 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.6.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2019 № 67-О, распоряжения Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 29.06.2020 № 151, от 17.07.2020 № 158, от 31.07.2020 № 160, от 14.08.2020 № 164, от 28.08.2020 № 171; удостоверения на право проведения проверки от 29.06.2020 № 96, от 17.07.2020 № 105, от 31.07.2020 № 110.

Цели контрольного мероприятия:

1. Аудит эффективности и результативности деятельности министерства имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области и органов местного самоуправления по управлению и распоряжению земельными участками.

2. Оценка полноты и своевременности поступления платежей от использования земельных ресурсов (средств от аренды и продажи земельных участков и продажи прав на заключение договоров аренды земельных участков) в доходную часть консолидированного бюджета Ростовской области.

3. Выявление возможностей совершенствования деятельности по вовлечению в хозяйственный оборот государственных земельных участков и разработка рекомендаций по повышению эффективности управления и распоряжения земельными участками по результатам аудита.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность министерства имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области по управлению и распоряжению земельными участками, находящимися в государственной собственности Ростовской области, деятельность органов местного самоуправления по управлению и распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые разграничена; нормативная правовая база, регламентирующая распоряжение и использование земельных участков; средства, поступающие в бюджет от распоряжения и использования земельных участков; критерии и показатели аудита эффективности распоряжения и использования земельных участков; статистическая, финансовая, бухгалтерская, производственно-хозяйственная отчетность, справочные и информационные материалы и иные документы по распоряжению и использованию земельных ресурсов.

Перечень объектов контрольного мероприятия:

- министерство имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области;
- министерство транспорта Ростовской области (по запросам);
- Администрация Азовского района, Финансовое управление Администрации Азовского района, Комитет имущественных отношений Администрации Азовского района;

– Администрация Аксайского района, Финансовое управление Аксайского района, Комитет по имущественным и земельным отношениям Администрации Аксайского района;

– Администрация зерноградского района, Финансово-экономическое управление Администрации зерноградского района, муниципальное казенное учреждение зерноградского района «Управление архитектуры, строительства и муниципального хозяйства»;

– Администрация Пролетарского района, финансовый отдел Администрации Пролетарского района, комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации Пролетарского района;

– Администрация Цимлянского района, Отдел имущественных и земельных отношений Администрации Цимлянского района, финансовый отдел Администрации Цимлянского района;

– Администрация города Каменска-Шахтинского, финансовое управление Администрации города Каменска-Шахтинского, комитет по управлению муниципальным имуществом города Каменска-Шахтинского;

– Администрация города Новошахтинска, Комитет по управлению имуществом Администрации города Новошахтинска, Финансовое управление Администрации города Новошахтинска;

– Администрация города Ростова-на-Дону, Муниципальное казначейство города Ростова-на-Дону, Департамент имущественно-земельных отношений города Ростова-на-Дону;

– Администрация города Таганрога, Финансовое управление города Таганрога, Комитет по управлению имуществом города Таганрога;

– Администрация города Шахты, Департамент финансов Администрации города Шахты, Комитет по управлению имуществом Администрации города Шахты, Департамент архитектуры, градостроительства и территориального развития Администрации города Шахты.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 06.07.2020 по 16.10.2020, в том числе непосредственно на объектах контрольного мероприятия: с 06.07.2020 по 02.10.2020.

Состав ответственных исполнителей: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области С.А. Хотинова (руководитель контрольного мероприятия), М.Е. Волохонская, Ж.С. Калмыкова и С.А. Киреева и инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Д.В. Анисимов, Э.Е. Лебедева, Н.А. Пономарева, Я.А. Федорова (заместитель руководителя контрольного мероприятия), Н.Г. Федченко, Р.А. Фоменко.

Всего в ходе контрольного мероприятия проверено 33 объекта, оформлено 11 актов. Все акты подписаны в установленном порядке, без замечаний.

Фактов непредставления документов, из числа затребованных в ходе контрольного мероприятия, а также препятствий в осуществлении контрольного мероприятия не было.

В рамках аудита обобщены результаты проверок законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, проведенных Контрольно-счетной палатой Ростовской области в 2018-2019 годах и I полугодии 2020 года в части распоряжения и управления земельными участками.

Аудиту эффективности в ходе контрольного мероприятия также была подвергнута информация, представленная по запросу Палаты 72 муниципальными образованиями области (12 городских округов, 43 муниципальных района и 17 городских поселений), обладающими полномочиями по управлению и распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена. Несвоевременно информация предоставлена 12 муниципальными образованиями: города Батайск и Таганрог, Азовский, Егорлыкский, Красносулинский, Морозовский и Цимлянский районы, Пролетарское, Шолоховское, Красносулинское, Горненское и Углеродовское городские поселения.

В рамках контрольного мероприятия использованы материалы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Ростовской области Управлением Федеральной службы государственной регистрации кадастра и картографии по Ростовской области, министерством имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области, министерством территориального развития, архитектуры и градостроительства Ростовской области, министерством сельского хозяйства Ростовской области, министерством транспорта Ростовской области.

Кроме того, в проверке использованы материалы об исполнении консолидированного бюджета Ростовской области, размещенные на официальном сайте министерства финансов Ростовской области, и данные официальных сайтов органов исполнительной власти Ростовской области и органов местного самоуправления Ростовской области.

Для независимой профессиональной оценки проблематики и разработки предложений по совершенствованию деятельности по управлению и распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, и земельными участками, находящимися в государственной собственности Ростовской области, Контрольно-счетной палатой Ростовской области были привлечены члены научного и экспертного сообщества, с участием представителей ЮРИУ РАНХиГС, ЮФУ, РГЭУ (РИНХ), а также независимых экспертов, имеющих многолетний опыт работы, связанной с управлением и распоряжением земельными участками.

Проведение данного аудита эффективности в рамках поставленных целей осуществлялось на основе выбранных и утвержденных критериев и показателей оценки эффективности. Установленный перечень согласован с министерством имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области и включает 10 критериев и 51 показатель оценки эффективности использования государственных средств для проведения настоящего контрольного мероприятия.

В результате контрольного мероприятия установлено следующее.

В Ростовской области в целом создана и функционирует нормативная правовая база, регламентирующая учет, распоряжение и использование земельных ресурсов. Нормативно-правовое регулирование в сфере земельных отношений с учетом разграничения полномочий исполнительной власти Ростовской области и органов местного самоуправления в отношении неразграниченных земель в целом достаточно, актуально и согласованно.

Однако в ходе контрольного мероприятия установлено, что в Ростовской области не полностью реализованы полномочия, предусмотренные федеральным законодательством, в части принятия нормативных правовых актов по урегулированию отдельных вопросов земельных отношений. Так, областными законами и иными нормативными

правовыми актами Ростовской области не определены:

- специальности по основному месту работы гражданина в муниципальном образовании, дающие право гражданину на получение земельного участка в безвозмездное пользование в соответствии с подпунктом 7 пункта 2 статьи 39.10 Земельного кодекса Российской Федерации, и на бесплатное получение в собственность земельного участка по истечении пяти лет со дня предоставления ему земельного участка в безвозмездное пользование в соответствии подпунктом 7 пункта 2 статьи 39.10 Земельного кодекса Российской Федерации, при условии, что этот гражданин использовал такой земельный участок в указанный период в соответствии с установленным разрешенным использованием и работал по основному месту работы в муниципальном образовании по соответствующим специальностям;

- перечень муниципальных образований, в которых гражданин имеет право на получение земельных участков в безвозмездное пользование сроком не более чем на 6 лет для целей, предусмотренных подпунктами 6 и 7 пункта 2 статьи 39.10 Земельного кодекса Российской Федерации;

- случаи предоставления земельного участка в аренду без проведения торгов некоммерческой организации, созданной субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для освоения территории в целях строительства и эксплуатации наемных домов социального использования, и сроки договора аренды земельного участка, предоставленного такой организации;

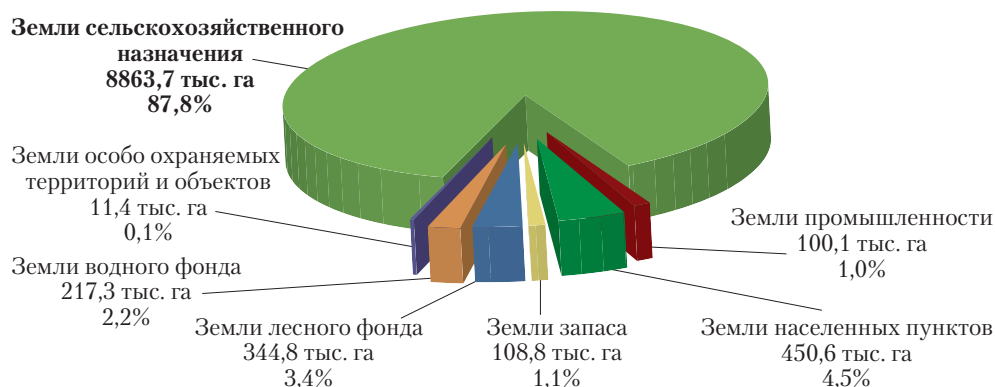
- категории граждан из числа лиц, для которых работа в государственных образовательных организациях, находящихся в ведении Ростовской области, муниципальных образовательных организациях, организациях социального обслуживания, находящихся в ведении Ростовской области, государственных учреждениях здравоохранения, находящихся в ведении Ростовской области, муниципальных учреждениях здравоохранения, государственных учреждениях культуры, находящихся в ведении Ростовской области, муниципальных учреждениях культуры является основным местом работы и которые могут быть приняты в члены жилищно-строительного кооператива в целях получения в безвозмездное пользование земельного участка и строительства многоквартирных домов, которые и все жилые помещения в которых являются стандартным жильем в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности, для дальнейшего предоставления вышеуказанным гражданам; а также основания включения вышеуказанных граждан, а также граждан, имеющих трех и более детей, в списки граждан, имеющих право быть принятыми в такие жилищно-строительные кооперативы.

В 4 муниципальных образованиях (город Каменск-Шахтинский, Азовский, Зерноградский и Пролетарский районы) выявлены отдельные недостатки утвержденных порядков определения размера арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

Кроме того, административные регламенты, регулирующие организацию и процесс управления и распоряжения земельными участками, приняты не в полном объеме (минимущество Ростовской области, Азовский район).

В результате проведенного анализа полномочий при управлении, распоряжении и контроле за использованием земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, не выявлено пересечение (дублирование) полномочий Российской Федерации, Ростовской области, как субъекта Российской Федерации, в лице уполномоченных органов, и органов местного самоуправления.

Земельный фонд Ростовской области составляет 10096,7 тыс. га. На диаграмме ниже приведен состав земельного фонда в разрезе категорий земель.



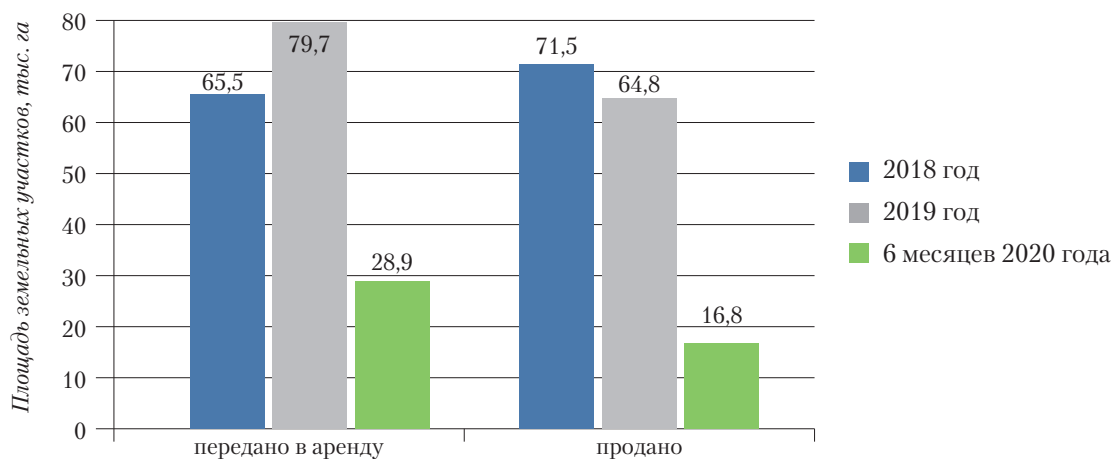
Площадь земельных участков, на которые зарегистрировано право собственности, за 2018 год увеличилась на 60,8 тыс. га и по состоянию на 01.01.2020 составила 8096,9 тыс. га, или 80,2% от общей площади земель области.

Площадь земельных участков, находящихся в собственности Ростовской области, по состоянию на 01.01.2020 составила 25,7 тыс. га, или 0,25% от общей площади земель Ростовской области. Наибольшую долю указанных земельных участков, составляют земли сельскохозяйственного назначения – 45,1%, или 11,6 тыс. га.

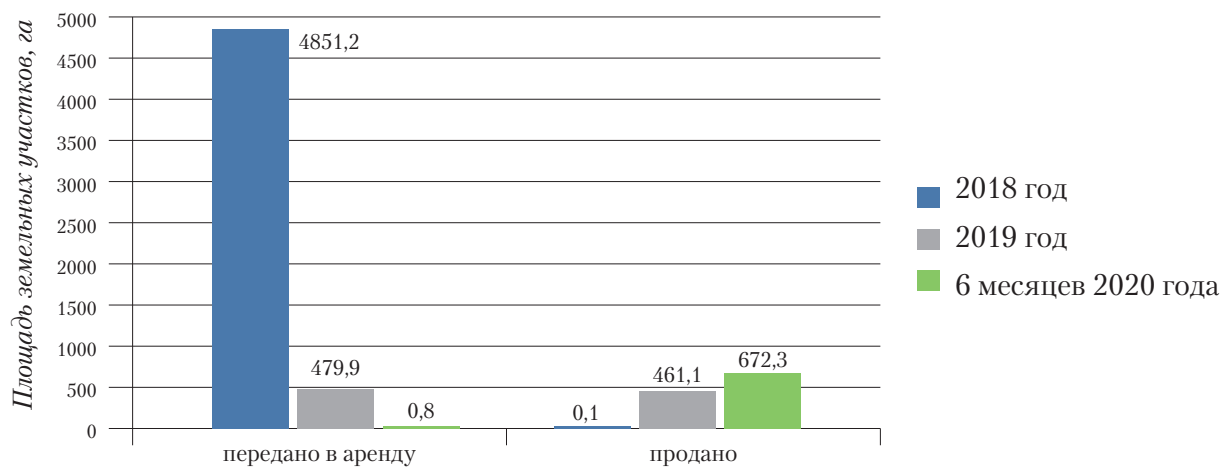
Площадь земель, находящихся в государственной собственности до разграничения государственной собственности на землю, на 01.01.2020 составила 1999,8 тыс. га, или 19,8%, от общей площади земельного фонда Ростовской области. Наибольшую долю указанных земельных участков составляют земли сельскохозяйственного назначения – 73,1%, или 1461,2 тыс. га.

Анализ деятельности органов местного самоуправления и минимущества Ростовской области показал, что основными способами вовлечения земельных участков в хозяйственный оборот являются предоставление в аренду и продажа земельных участков. За анализируемый период в аренду предоставлены земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, общей площадью 174,1 тыс. га, продано – 153,0 тыс. га. При этом отсутствует выраженная тенденция роста площади таких земельных участков, как проданных, так и предоставленных в аренду.

Динамика предоставления в аренду и продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена



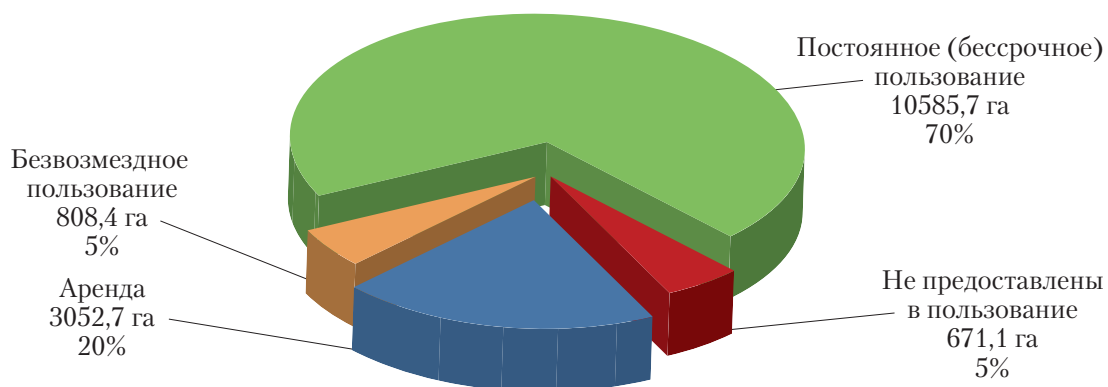
Динамика предоставления в аренду и продажи земельных участков, находящихся в государственной собственности Ростовской области



В анализируемом периоде доля площади земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, не вовлеченных в хозяйственный оборот, от общей площади земель Ростовской области имеет тенденцию к снижению: по состоянию на 01.01.2019 – 14,6%, на 01.01.2020 – 14,3 процента.

Доля площади земельных участков, находящихся в государственной собственности Ростовской области, не вовлеченных в хозяйственный оборот, от общей площади земельных участков, находящихся в государственной собственности Ростовской области, за 2018 год возросла на 2,5 процентных пункта и по состоянию на 01.01.2020 составила 4,8 процента.

Аудит показал, что организован учет земельных участков, находящихся в государственной собственности Ростовской области. Согласно данным реестра государственного имущества Ростовской области по состоянию на 17.08.2020 в реестре государственного имущества числится 1913 земельных участков общей площадью 15117,9 га. На диаграмме ниже приведена структура областных земель в разрезе видов пользования.



Проверкой установлено, что министерством транспорта Ростовской области в нарушение пункта 2.8 Положения об учете государственного имущества Ростовской области, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 02.08.2012 № 709, не направлялись в минимущество Ростовской области сведения для внесения в реестр государственного имущества Ростовской области о 69 земельных участках, приобретенных в собственность в Ростовской области.

В ходе аудита установлено, что организация аналитического учета неразграниченных земельных участков в границах муниципальных образований (сформированных, поставленных на кадастровый учет) не регламентирована. В то же время проверки в муниципальных образованиях показали, что аналитический учет договоров аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, организован и осуществляется органом местного самоуправления (структурным подразделением администрации), уполномоченным на управление и распоряжение земельными участками.

Анализ отраженной в аналитическом учете органов, уполномоченных на распоряжение и управление земельными участками, информации о земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, показал, что наблюдается тенденция снижения общей площади. Так, по состоянию на 01.07.2020 общая площадь таких земельных участков составляла 551555,6 га. В целом по состоянию на 01.07.2020 произошло снижение общей площади земельных участков, отраженных в аналитическом учете, по сравнению с 01.01.2018 на 40926,3 га, или на 6,9 процента.

В рамках проведенного аудита установлено, что бюджетный (бухгалтерский) учет земельных участков, находящихся в государственной собственности Ростовской области, в целом организован. Однако проверкой установлено нарушение требований бюджетного учета, связанное с неотражением на забалансовом счете 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» стоимости земельных участков, переданных по договорам безвозмездного пользования.

В ходе проверок муниципальных образований установлено, что бюджетный (бухгалтерский) учет земельных участков, по которым государственная собственность не разграничена, вовлекаемых уполномоченными органами власти (органами местного самоуправления) в хозяйственный оборот, в 2018 году отсутствовал во всех 72 муниципальных образованиях области, имеющих полномочия по распоряжению неразграниченными земельными участками, в 2019 году – в 70 муниципальных образованиях, по состоянию на 01.07.2020 – в 60 муниципальных образованиях.

Кроме того, установлены нарушения бухгалтерского учета при организации в 2020 году учета земельных участков, по которым государственная собственность не разграничена, вовлекаемых уполномоченными органами власти в хозяйственный оборот, связанные с отсутствием пообъектного учета, применением неутвержденных форм первичных бухгалтерских документов и др. (города Таганрог и Шахты и Зерноградский район).

Аудит показал, что определены главные администраторы доходов от распоряжения земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, и земельными участками, находящимися в государственной собственности Ростовской области.

Так, минимущество Ростовской области является главным администратором доходов бюджета, поступающих от распоряжения земельными участками, находящимися в государственной собственности Ростовской области, а также от аренды за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена.

В то же время проверка показала, что минимуществом Ростовской области не осуществляются полномочия администратора доходов местных бюджетов от аренды неразграниченных земельных участков, установленные пунктом 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части начисления, учета и контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов

по ним; а также взыскания задолженности по платежам в бюджет, пеней и штрафов.

Не ведется бюджетный (бухгалтерский) учет доходов местных бюджетов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков, что не соответствует Федеральному стандарту бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда», утвержденному приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 № 258н.

Отсутствие бюджетного (бухгалтерского) учета доходов от аренды земельных участков может повлечь риски совершения правонарушений.

Минимуществом Ростовской области, как главным администратором указанных доходов, не принят нормативный правовой акт, определяющий порядок осуществления и наделения полномочиями администратора доходов бюджета, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков. При этом органы местного самоуправления фактически исполняют функции администратора указанных доходов местного бюджета.

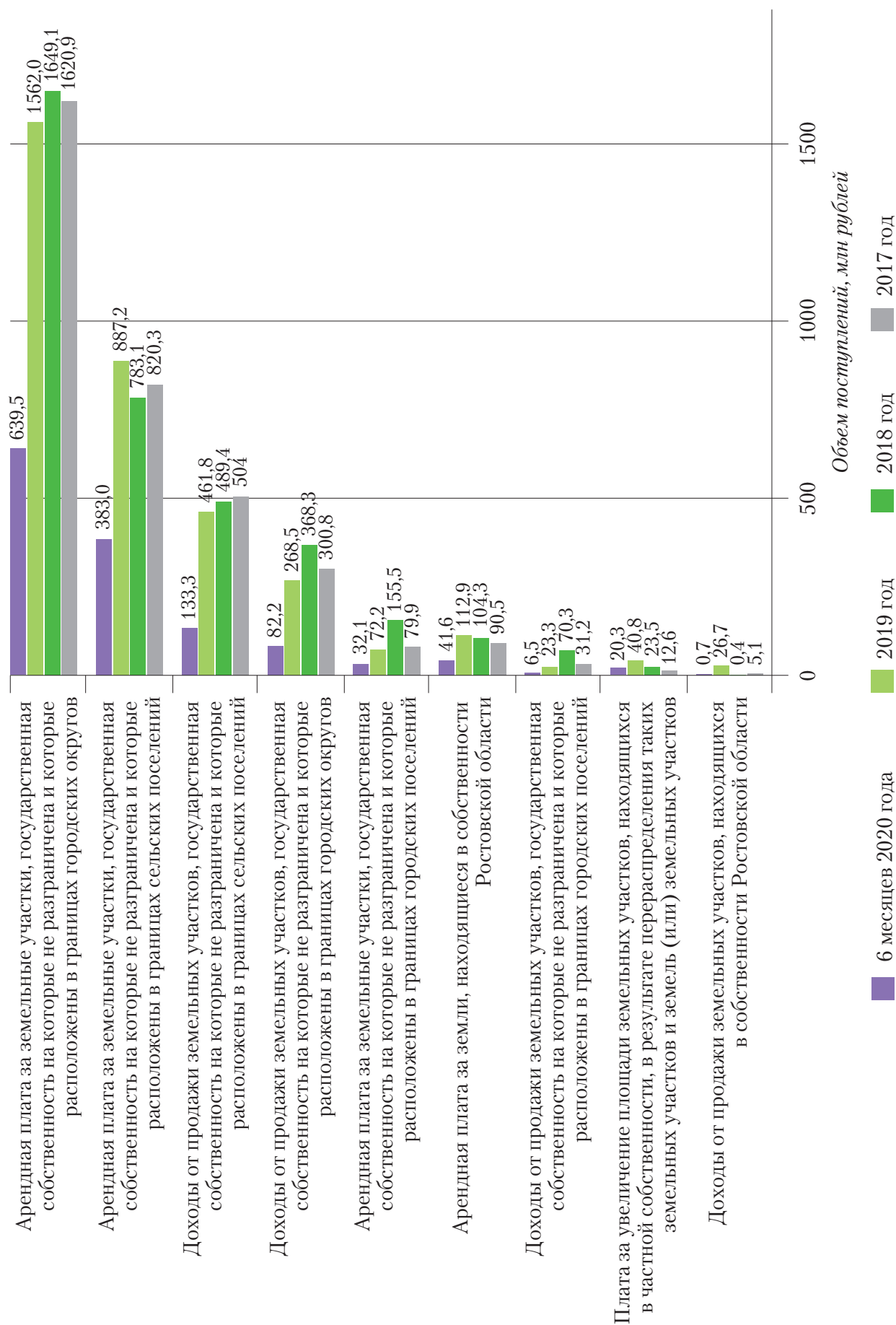
В то же время органы местного самоуправления обладают полномочиями по администрированию доходов местных бюджетов, получаемых в виде средств от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и платы за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земель (или) земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах муниципального образования.

В ходе проверок муниципальных образований установлены факты несоблюдения Методики прогнозирования поступлений доходов в консолидированный бюджет области и источников финансирования дефицита областного бюджета, утвержденной распоряжением минимущества области от 26.09.2016 № 19-р/1668, в части невключения в планируемый объем поступления доходов от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов и поселений, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков планируемого объема погашения недоимки прошлых лет по состоянию на 1 июня текущего финансового года в общей сумме 374,0 млн рублей (городские округа Каменск-Шахтинский, Таганрог, Ростов-на-Дону и Новошахтинск, Азовский, Аксайский и Зерноградский районы).

Кроме того, в отсутствие полномочий главного администратора доходов бюджета в 2 муниципальных образованиях (города Ростов-на-Дону и Таганрог) утверждены методики прогнозирования указанных доходов бюджета.

Анализ поступления в консолидированный бюджет Ростовской области доходов от распоряжения земельными участками показал, что в проверяемом периоде отсутствует выраженная тенденция роста объема указанных доходов. Так, за 2018 год объем поступлений увеличился на 5,1% по отношению к поступлениям 2017 года и составил 3643,9 млн рублей, за 2019 год объем снизился на 5,2% по отношению к поступлениям 2018 года и составил 3455,4 млн рублей.

Динамика поступления в консолидированный бюджет Ростовской области доходов от распоряжения земельными участками в анализируемом периоде приведена на следующей диаграмме.



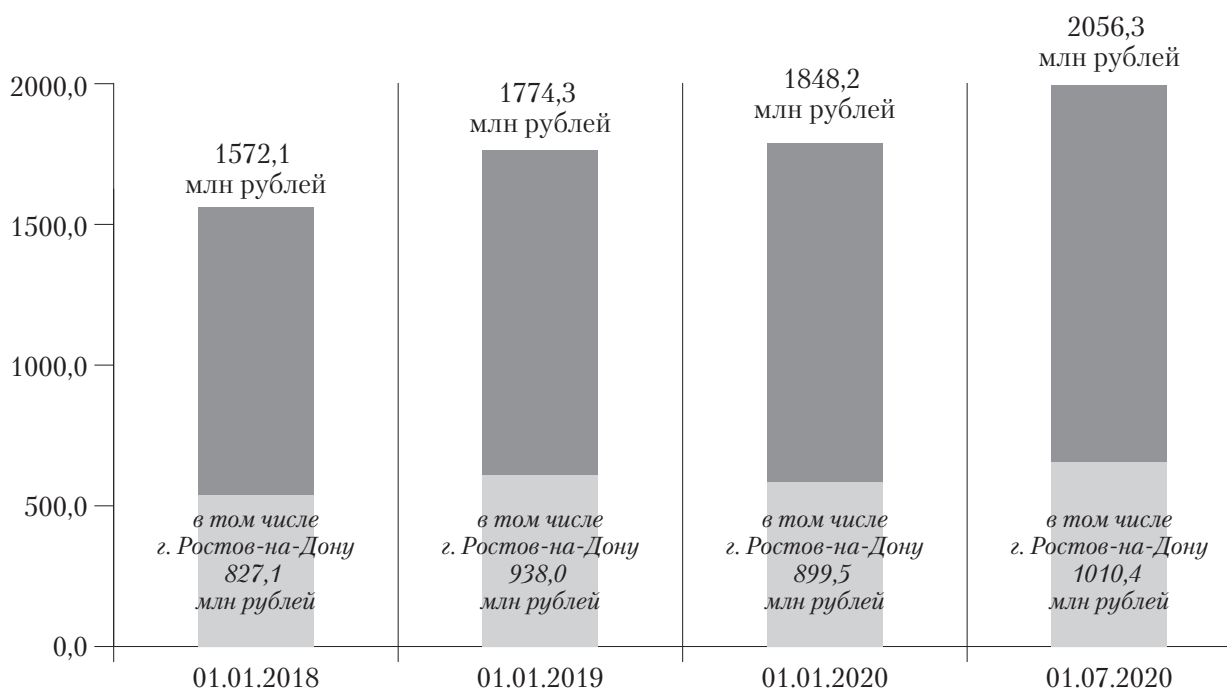
В 2018 году поступления в консолидированный бюджет области от распоряжения земельными участками составили 3643883,1 тыс. рублей, в том числе в областной бюджет поступило 104714,6 тыс. рублей, или 109,0% плана, в бюджеты муниципальных образований – 3539168,5 тыс. рублей, или 104,3% плана.

В 2019 году поступления в консолидированный бюджет области от распоряжения земельными участками составили 3455410,6 тыс. рублей, в том числе в областной бюджет поступило 139610,1 тыс. рублей, или 136,5% плана, в бюджеты муниципальных образований – 3315800,4 тыс. рублей, или 102,6% плана.

В январе-июне 2020 года поступления в консолидированный бюджет области от распоряжения земельными участками составили 1339238,1 тыс. рублей, в том числе в областной бюджет поступило 42313,8 тыс. рублей, что составляет 39,1% годового плана, в бюджеты муниципальных образований – 1296924,3 тыс. рублей, что составляет 46,7% годового плана.

Доля доходов от распоряжения земельными участками в объеме налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета области снижается: в 2018 году составила 2,0%, в 2019 году – 1,9%, в январе-июне 2020 года – 1,7 процента.

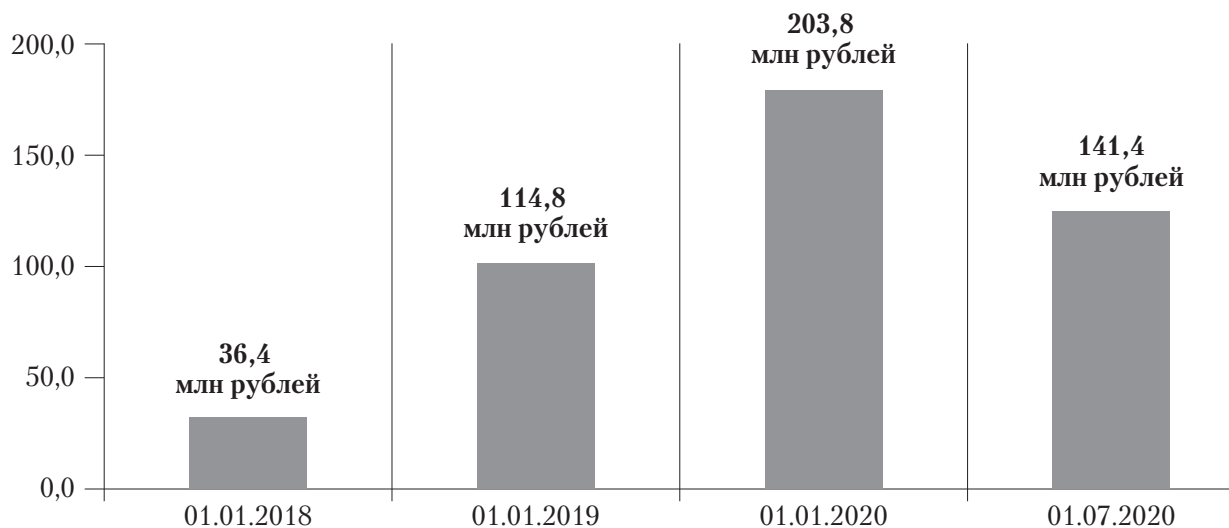
Аудит показал, что в проверяемом периоде имеется тенденция к росту задолженности по арендной плате за землю. За период 01.01.2018-01.07.2020 задолженность по арендной плате за земельные участки до разграничения государственной собственности на землю возросла на 30,8%, или на 484166,2 тыс. рублей. На диаграмме ниже приведена динамика задолженности по арендной плате за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена.



За 2018 год задолженность по арендной плате за земельные участки до разграничения государственной собственности на землю увеличилась на 202182,0 тыс. рублей, или на 12,9%, за 2019 год – на 73903,1 тыс. рублей, или на 4,2%, за 6 месяцев 2020 года – на 208081,1 тыс. рублей, или на 11,3 процента.

За период 01.01.2018-01.07.2020 задолженность по арендной плате за земельные

участки, находящиеся в государственной собственности Ростовской области, возросла в 3,9 раза, или на 104933,4 тыс. рублей. На диаграмме ниже приведена динамика задолженности по арендной плате за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Ростовской области.



За 2018 год задолженность за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Ростовской области, возросла на 78379,9 тыс. рублей, или в 3,2 раза, за 2019 год – на 88956,7 тыс. рублей, или на 77,5 процента. По состоянию на 01.07.2020 снижение задолженности относительно начала года составило 62406,2 тыс. рублей, или 30,6 процента.

В ходе проверок соблюдения законодательства при управлении и распоряжении земельными участками выявлен широкий спектр нарушений.

Нарушения, повлекшие недопоступление в консолидированный бюджет области доходов от использования земельных участков, установлены в количестве 167 фактов на общую сумму 1754,8 млн рублей, в том числе задолженность по арендной плате за земельные участки – в сумме 1722,6 млн рублей.

Так, в результате недостаточного контроля за соблюдением арендаторами условий договоров аренды в части полноты и своевременности оплаты недопоступление арендной платы в консолидированный бюджет области составило 20,1 млн рублей.

Несоблюдение порядка определения размера арендной платы повлекло недопоступление в консолидированный бюджет области средств в сумме 1,5 млн рублей.

В результате неперечисления (несвоевременного перечисления) в бюджет средств от использования земельных участков в проверяемом периоде в консолидированный бюджет области не поступили средства в общей сумме 10,6 млн рублей, в том числе: 0,03 млн рублей – бесплатное использование земельных участков, 0,5 млн рублей – несоблюдение покупателями условий договоров купли-продажи земельных участков и соглашений о перераспределении земельных участков, 10,1 млн рублей – несоблюдение арендаторами условий договоров в части оплаты.

Нарушение порядка аренды земельных участков допущено во всех 10 проверенных муниципальных образованиях по 59 земельным участкам. Нарушения связаны с несоблюдением срока подготовки и направления проектов договоров аренды земельных участков для подписания заявителям, несоблюдением требований к информационному

обеспечению процедур предоставления земельных участков, непринятием мер по расторжению договоров аренды земельных участков при неоднократном нарушении арендаторами условий договоров в связи с несоблюдением сроков платежей по арендной плате.

Несоблюдение порядка купли-продажи 42 земельных участков общей площадью 18,7 га установлено в 7 муниципальных образованиях (города Ростов-на-Дону, Каменск-Шахтинский и Новошахтинск и Азовский, Зерноградский, Пролетарский и Цимлянский районы). Нарушения связаны с несоблюдением земельного законодательства при установлении срока оплаты по договорам купли-продажи, срока подготовки проекта договора купли-продажи, требований к информационному обеспечению процедур предоставления земельных участков.

В 8 проверенных муниципальных образованиях установлены нарушения законодательства при приобретении прав на 75 земельных участков. При этом наибольшее количество нарушений допущено при осуществлении процедур перераспределения земельных участков, находящихся в частной собственности, и земель, находящихся в государственной собственности до разграничения государственной собственности на землю – в 6 муниципальных образованиях по 55 земельным участкам. Указанные нарушения в основном связаны с превышением срока при принятии решения об утверждении схем расположения земельного участка на кадастровом плане территории, установлением вида разрешенного использования, несоответствующего виду использования исходного участка. Кроме того, в 2 муниципальных образованиях (города Шахты и Таганрог) не реализовано право на отказ в перераспределении 2 земельных участков общей площадью 1230 кв. м, что повлекло неэффективное распоряжение земельными участками, государственная собственность на который не разграничена, в части непринятия мер к образованию их как самостоятельных земельных участков и отчуждения на конкурсной основе посредством аукциона (торгов).

Не обеспечено соблюдение порядка приобретения земельных участков на торгах в 8 проверенных муниципальных образованиях (44 факта) в связи с несоблюдением сроков направления проектов договоров победителям и возврата задатков, требований к оформлению протоколов и информационному обеспечению торгов.

Кроме того, в результате невыполнения в полном объеме муниципальных функций органами местного самоуправления 7 муниципальных образований допущено неэффективное распоряжение 42 земельными участками общей площадью 436,4 га – не реализована возможность предоставления земельных участков на конкурсной основе (с торгов).

В рамках аудита был проведен анализ результатов проверок законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, проведенных Контрольно-счетной палатой в 2018-2020 годах во всех муниципальных образованиях области, в части нарушений в сфере земельных отношений.

Общий объем выявленных нарушений, допущенных органами местного самоуправления при распоряжении земельными участками, составил 2257,3 млн рублей (4,8 тыс. фактов нарушений). Наибольшие объемы нарушений связаны с недостаточным контролем со стороны органов местного самоуправления, что привело к образованию задолженности в местный бюджет по арендной плате за землю (2047,0 млн рублей).

Анализ нарушений показал, что основными нарушениями также являются: использование земельных участков без оплаты и правоустанавливающих документов;

невыполнение договорных обязательств в части полноты и своевременности оплаты, а также целевого использования земельных участков; неэффективное распоряжение земельными участками; нарушения законодательства при распоряжении земельными участками и невыполнение в полном объеме функций администраторов поступлений земельных платежей.

Проверкой соблюдения порядка перевода земель и земельных участков из одной категории в другую установлено, что длительные сроки предоставления в минимущество Ростовской области заключений о возможности перевода земельных участков министерством строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области и администрациями муниципальных образований, на территории которых расположены испрашиваемые земельные участки, повлекли нарушение срока, установленного пунктом 3.7 Порядка рассмотрения ходатайств о переводе земель или земельного участка из одной категории в другую либо об отказе в переводе земель или земельного участка из одной категории в другую, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 25.06.2012 № 527.

Анализ деятельности органов местного самоуправления по осуществлению функций муниципального земельного контроля показал, что в целом соблюдаются требования законодательства и локальных правовых актов. В то же время в ходе проверок установлены отдельные нарушения в части порядка организации и проведения муниципального земельного контроля в муниципальных образованиях (город Новошахтинск, Азовский и Цимлянский районы).

В 2019 году наблюдается тенденция снижения объема представленных органами местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области в Управление Росреестра по Ростовской области материалов проверок соблюдения земельного законодательства (по сравнению с 2018 годом уменьшилось на 34,2%), что влечет за собой уменьшение объема возбужденных дел об административных правонарушениях. Указанная тенденция сложилась в результате неверного толкования органами муниципального земельного контроля норм права, в результате чего проверки проводились за пределами предмета проверочных мероприятий, определенных как распоряжением, так и нормативными правовыми актами.

Анализ деятельности минимущества области и органов местного самоуправления в сфере земельных отношений показал, что принимаются меры, направленные на повышение эффективности распоряжения земельными участками.

В 5 из 10 проверенных муниципальных образований утверждены муниципальные программы (город Каменск-Шахтинский, город Новошахтинск, город Ростов-на-Дону, город Таганрог и Аксайский район). Государственная программа, предусматривающая реализацию мероприятий по повышению эффективности использования и распоряжения государственным имуществом и земельными участками, находящимися в государственной собственности Ростовской области, не принималась.

В рамках контрольного мероприятия по запросу Контрольно-счетной палаты Ростовской области были получены экспертные заключения, содержащие предложения и рекомендации в части совершенствования деятельности органов государственной власти и местного самоуправления по вовлечению земельных участков в хозяйственный оборот и обеспечения доходов бюджета; возможного совершенствования нормативно-правового регулирования и др.

Так, сотрудниками кафедры муниципального права и природоохранного законода-

тельства Южного федерального университета по обращению Палаты проанализировано законодательство федерального и регионального уровня, регулирующее земельно-правовые отношения. По результатам анализа, проведенного кандидатом юридических наук, доцентом Георгиевой Т.П. и кандидатом юридических наук, доцентом Абрамовой М.А., отмечено, что правоприменительная практика показывает на наличие имеющихся неопределенностей, противоречий, коллизий, правовых пробелов в законодательстве, и предложено следующее.

В целях совершенствования деятельности органов местного самоуправления по осуществлению муниципального земельного контроля:

- предусмотреть в Правилах взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1515, порядок действий органов муниципального земельного контроля по выдаче предписаний об устранении нарушений земельного законодательства, контролю за их исполнением и отмене в случае необоснованной выдачи;

- в связи с тем, что в Федеральном законе от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» не содержится однозначных требований относительно надлежащей правовой процедуры реагирования на нарушения, выявленные в рамках плановых (рейдовых) осмотров, представляется целесообразным восполнить данный пробел в законодательстве, внося соответствующие изменения в Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ;

- вернуться к вопросу полномочий муниципального земельного контроля, придав ему большей самостоятельности в части привлечения к административной ответственности лиц, нарушивших земельное законодательство по составам, определенных статьями 7.1, 7.34, частями 1, 3 и 4 статьи 8.8 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, дополнив соответственно в главе 22 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации статью 22.1 «Судьи и органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях», статью 22.2 «Полномочия должностных лиц»; главу 23 «Судьи, органы, должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях», введя в нее новую статью «Органы, осуществляющие муниципальный земельный контроль».

В целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и возможности реализации норм части 4 статьи 18 Федерального закона от 24.04.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» предлагается внести дополнения в статью 39.3 Земельного кодекса Российской Федерации.

С целью регламентации земельных правоотношений на региональном уровне предлагается внести дополнения в закон Ростовской области от 22.07.2003 № 19-ЗС «О регулировании земельных отношений в Ростовской области» во исполнение подпункта 5 части 1 статьи 39.5, подпункта 23.1 пункта 2 статьи 39.6, подпункта 8.2 пункта 8 статьи 39.8 Земельного кодекса Российской Федерации.

Экспертом-консультантом Тюриной Д.О. было проведено исследование вопроса администрирования доходов бюджета от распоряжения земельными участками. По мнению эксперта-консультанта Тюриной Д.О., для повышения качества администрирования доходов бюджетов всех уровней необходимо:

– региональным отраслевым органам власти взять на себя полную ответственность по исполнению полномочий главного администратора источников доходов федерального бюджета, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и местных бюджетов, закрепляемых за ними (без перекладывания работ и ответственности на органы местного самоуправления);

– региональным отраслевым органам власти в целях формирования полной, оперативной, непротиворечивой информации о консолидированных доходах бюджета провести мероприятия по созданию единого информационного пространства для работы региональных органов власти и муниципалитетов путем внедрения либо доработки собственных информационных систем по управлению государственным имуществом и выстраивания информационного взаимодействия с информационными системами муниципалитетов либо обеспечению их внедрения в дотационных муниципалитетах.

Экспертом-консультантом Ляховой Г.А. было проведено исследование нормативно-правового регулирования по вопросам перераспределения земельных участков, по результатам которого сделаны следующие выводы:

1. Различное трактование пункта 1 статьи 11.7 Земельного кодекса Российской Федерации в отношении количества земельных участков при перераспределении земельных участков было урегулировано с принятием Федерального закона от 02.08.2019 № 283-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которым пункт 1 статьи 39.27 Земельного кодекса Российской Федерации дополнен новым подпунктом 4, установившим еще один случай, при котором допускается перераспределение земель и (или) земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, между собой.

Согласно положениям, установленным подпунктом 4 пункта 1 статьи 39.27 Земельного кодекса Российской Федерации, допускается перераспределение земельного участка, который находится в государственной или муниципальной собственности и предоставлен гражданам, юридическим лицам, органам государственной власти или органам местного самоуправления одновременно с землями и земельными участками, которые находятся в государственной или муниципальной собственности, не предоставлены гражданам и юридическим лицам, за исключением сервитута, публичного сервитута.

2. Статья 39.27 Земельного кодекса Российской Федерации не содержит положений (в том числе с учетом внесенных Федеральным законом от 02.08.2019 № 283-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» изменений), наделяющих полномочиями на обращение в орган регистрации прав с заявлением о государственном кадастровом учете образуемых земельных участков лиц, которые не являются собственниками исходных земельных участков, участвующих в перераспределении.

Отсутствие в данной статье 39.27 Земельного кодекса Российской Федерации положений, наделяющих полномочиями на обращение в орган регистрации прав с заявлением о государственном кадастровом учете образуемых земельных участков лиц, которые не являются собственниками исходных земельных участков, участвующих в перераспределении, также могут привести к различным трактованиям данной статьи и отказу территориальными органами Росреестра в государственной регистрации земельного участка, образуемого путем перераспределения земель или земельного участ-

ка, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и земельного участка, находящегося в частной собственности.

3. Вопросы образования и постановки на государственный кадастровый учет многоконтурных земельных участков представляются сложными и недостаточно урегулированными, что порождает многочисленные проблемы в правоприменительной практике. Существует проблема правовой неопределенности, в частности по рассматриваемому объекту – многоконтурный земельный участок. Вопрос о допустимости образования многоконтурных участков из состава неразграниченных земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, требует дополнительного изучения в части определения оснований и условий формирования таких участков.

Образование многоконтурных земельных участков допускается некоторыми нормативными актами, в то же время основания и условия формирования таких участков не в полной мере разработаны и не урегулированы действующим законодательством.

Закрепление понятия многоконтурного земельного участка, а также особенности постановки его на государственный кадастровый учет в письмах Минэкономразвития России, а не в нормативных правовых актах федерального уровня, представляется существенным недостатком действующего законодательства. Этот недостаток позволяет судам, принимая во внимание рекомендательный характер указанных писем, не учитывать их при вынесении судебных решений. Вопросы, связанные с кадастровым учетом таких земельных участков, нуждаются в правовом регулировании.

В случае применения на практике нормы статьи 22 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» допускается пересечение границ многоконтурного земельного участка с границами населенных пунктов и территориальных зон, части многоконтурного участка могут оказаться расположенными в границах разных категорий земель. Рассматривая норму статьи 22 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ, видимо, ее следует считать исключением из общего правила образования земельных участков, и она распространяется лишь на многоконтурные участки, сформированные для размещения линейных объектов, однако соответствующую оговорку нужно предусмотреть в данной статье посредством внесения в нее изменений.

Для повышения эффективности кадастрового учета следует на уровне федеральных органов власти принять нормативный акт, регулирующий порядок постановки на учет многоконтурных земельных участков, который содержал бы более полный перечень линейных объектов и земельных участков, которые относятся к многоконтурным.

Видится целесообразность дополнить Земельный кодекс статьей, которая будет посвящена многоконтурным земельным участкам, а Федеральный закон от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О Государственном кадастре недвижимости» – статьей, устанавливающей особенности его государственного кадастрового учета (по аналогии со статьей 25.1 «Особенности кадастрового учета искусственного земельного участка»).

Поскольку многоконтурные земельные участки вовлечены в настоящее время в оборот, для устранения существующего правового пробела в регулировании режима данных участков предлагается внести изменения в Федеральный закон от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», определив, что земельные участки, образованные в форме единого землепользования или многоконтурного участка и поставленные на кадастровый учет, выступают объектами земельных отношений и источниками формирования новых земельных участков путем

объединения, перераспределения или выдела, в результате которых могут образовываться земельные участки и (или) многоконтурные земельные участки.

4. Органами местного самоуправления муниципальных образований принимаются решения, оформляются распорядительные акты о формировании и перераспределении земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, площадь которых значительно превышает разрешенную минимально возможную в установленном порядке (ПЗЗ). При этом Земельный кодекс, являющийся правовым актом в сфере земельных отношений, предусматривает в статье 39 Земельного кодекса Российской Федерации в качестве основного способа приватизации земли торги, которые проводятся на конкурсной основе, обеспечивающей справедливое и открытое распределение объектов публичной собственности. Предусмотренную Земельным кодексом процедуру перераспределения не стоит рассматривать как законодательную для увеличения площади своего земельного участка.

5. Органами местного самоуправления муниципальных образований нарушается пункт 3 статьи 11.2 Земельного кодекса Российской Федерации при перераспределении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, устанавливающий требование образования земельного участка с таким же видом разрешенного использования, как исходного земельного участка, из которого образуется земельный участок.

Обобщая предложения муниципалитетов по вопросу совершенствования деятельности по вовлечению в хозяйственный оборот государственных земельных участков, можно выделить основные позиции:

- исходя из практического опыта по управлению и распоряжению земельными участками предлагается рассмотреть вопрос о продлении срока действия норм, установленных статьями 11.1-11.3 Областного закона от 22.07.2003 № 19-ЗС «О регулировании земельных отношений в Ростовской области». Также обращено внимание на несовершенство земельного законодательства в части: отсутствия порядка (критериев) установления соразмерности (несоразмерности) площадей участка и объектов, на нем расположенных, отсутствия порядка проведения аукционов в электронной форме. Не урегулированы законодательно процедура оформления прав граждан на земельные участки и гаражи, расположенные в гаражно-строительных кооперативах, а также на внутриквартальные гаражи, возведенные гражданами без правоустанавливающих документов на земельные участки, до введения в действие Земельного кодекса Российской Федерации, и вопрос о правовых последствиях пропуска заявителем срока, установленного пунктом 7 статьи 39.17 Земельного кодекса Российской Федерации, в течение которого должны быть представлены подписанные проекты договора;

- отсутствие у органов местного самоуправления полномочий по администрированию доходов от аренды неразграниченных земельных участков и, как следствие, отсутствие полномочий по самостоятельному взаимодействию с ГИС ГМП по указанным доходам приводит к невозможности автоматизированного подтверждения поступлений с начислениями;

- имеется необходимость проведения мероприятий по обмену опытом и обучению специалистов в сфере земельных отношений. Также предлагается ввести практику разработки и направления в органы местного самоуправления методических рекомендаций, инструкций, учитывающих системный анализ норм действующего законодательства в их взаимосвязи, с учетом сложившейся судебной практики.

По результатам контрольного мероприятия:

На основании статьи 19 Областного закона от 14.09.2011 № 667 «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» для оперативного принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков Палатой до утверждения отчета по результатам контрольного мероприятия направлены представления главам администраций 10 муниципальных образований Ростовской области (города Каменск-Шахтинский, Новошахтинск, Ростов-на-Дону, Таганрог и Шахты и Азовский, Аксайский, Зерноградский, Пролетарский и Цимлянский муниципальные районы), в которых предложено:

- устранить выявленные нарушения и недостатки в полном объеме, обеспечить недопущение их в дальнейшей работе;
- обеспечить соблюдение требований Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной Приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, в части организации бюджетного учета земельных участков, по которым собственность не разграничена, вовлекаемых уполномоченными органами власти (органами местного самоуправления) в хозяйственный оборот;
- не допускать нарушений Методики прогнозирования поступлений доходов в консолидированный бюджет Ростовской области, утвержденной распоряжением минимущества Ростовской области от 26.09.2016 № 19-р/1668;
- принять меры, направленные на обеспечение качественной подготовки решений по управлению и распоряжению земельными участками;
- не допускать нарушений законодательства при управлении и распоряжении земельными участками;
- обеспечить соблюдение законодательства при организации и проведении конкурсных процедур по предоставлению земельных участков;
- обеспечить контроль за соблюдением условий договоров аренды земельных участков;
- продолжить работу по повышению эффективности управления и распоряжения земельными ресурсами;
- усилить контроль за полнотой и своевременностью поступлений в бюджет средств от использования земельных участков, продолжить работу по сокращению задолженности по платежам в бюджет;
- не допускать недостоверное представление информации в минимущество Ростовской области о задолженности по арендной плате за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена;
- обеспечить надлежащую организацию муниципального земельного контроля;
- рассмотреть вопрос об ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.

Также для оперативного принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков направлено представление министру имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области, в котором предложено:

- устранить выявленные нарушения и недостатки в полном объеме, обеспечить недопущение их в дальнейшей работе;

– обеспечить соблюдение требований Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной Приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, в части организации бюджетного (бухгалтерского) учета земельных участков, переданных по договорам безвозмездного пользования;

– обеспечить реализацию полномочий администратора доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков, в соответствии с требованиями статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, включая организацию бюджетного (бухгалтерского) учета указанных доходов;

– продолжить работу по повышению эффективности управления и распоряжения земельными ресурсами;

– усилить контроль за полнотой и своевременностью поступлений в бюджет средств от распоряжения земельными участками, продолжить работу по сокращению задолженности по платежам в бюджет;

– рассмотреть вопрос об ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях.

Направлено письмо министру транспорта Ростовской области о необходимости устранить допущенные министерством нарушения пункта 2.8 Положения об учете государственного имущества Ростовской области, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 02.08.2012 № 709, связанные с непредоставлением в министерство имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области пакета документов для внесения в реестр государственного имущества Ростовской области сведений о земельных участках, приобретенных в собственность в Ростовской области.

Во исполнение направленных представлений представлена информация о принятых решениях и мерах. Органами местного самоуправления как во время проверки, так и в ходе исполнения представлений приняты определенные меры по устранению выявленных нарушений. Так, проводятся мероприятия по эффективному использованию 42 земельных участков площадью 436,4 га, устранены нарушения при распоряжении 176 земельными участками. Перечислены в бюджет средства за использование земельных участков в сумме 1,0 млн рублей, активизирована претензионно-исковая работа. Утверждено 25 правовых актов. К 17 должностным лицам, допустившим нарушения, применены меры дисциплинарного взыскания. Приняты и иные меры. Работа над устранением нарушений продолжается и находится на контроле Палаты.

Отчет аудитора о результатах контрольного мероприятия «Аудит эффективности распоряжения и использования земельных участков до разграничения государственной собственности на землю и находящихся в государственной собственности Ростовской области, полноты и своевременности поступления в консолидированный бюджет области средств от распоряжения земельными участками» утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (протокол от 11.11.2020 № 28).

Информационное письмо с изложением результатов контрольного мероприятия и предложениями, связанными с совершенствованием нормативной правовой базы, регу-

лирующей земельные отношения в Ростовской области, и повышением эффективности управления и распоряжения земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, и земельными участками, находящимся в государственной собственности Ростовской области, направлено Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву.

Также информационное письмо с изложением результатов контрольного мероприятия направлено Председателю Законодательного Собрания Ростовской области А.В. Ищенко.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Н.А. Калашникова

2.2. Информация о результатах параллельного со Счетной палатой Российской Федерации контрольного мероприятия «Мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из группы риска заражения коронавирусной инфекцией»

Основание для проведения параллельного контрольного мероприятия: решение о проведении Счетной палатой Российской Федерации и Контрольно-счетной палатой Ростовской области параллельного контрольного мероприятия от 21.08.2020 № РШ-72/02-03; пункт 1.6.15 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2019 № 67-О (с изм. и доп.); распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 26.08.2020 № 169; удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 26.08.2020 № 123.

Цели параллельного контрольного мероприятия:

оценить и проверить деятельность государственных органов исполнительной власти по организации процесса предоставления и использования средств на осуществление стимулирующих выплат медицинским и иным работникам в связи с изменением условий труда, вызванных распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19, источником финансирования которых являются средства федерального бюджета;

оценить исполнение расходных обязательств, возникающих при осуществлении стимулирующих выплат медицинским и иным работникам в связи с изменением условий труда, вызванных распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19.

Предмет параллельного контрольного мероприятия: деятельность министерства здравоохранения Ростовской области, органов местного самоуправления и их отраслевых органов, муниципальных учреждений здравоохранения, направленная на реализацию мероприятий, связанных с осуществлением стимулирующих выплат работникам медицинских и иных организаций, источником финансирования которых являются средства федерального бюджета.

Проверяемый период: текущий период 2020 года (по состоянию на 01.09.2020 года).

Проверяемые объекты: министерство здравоохранения Ростовской области (далее – минздрав области), Администрация города Таганрога, финансовое управление города Таганрога, управление здравоохранения города Таганрога, МБУЗ «Городская больница скорой медицинской помощи» (далее – МБУЗ «ГБСМП» г. Таганрога), Администрация города Каменска-Шахтинского, финансовое управление Администрации города Каменска-Шахтинского, отдел по физической культуре, спорту, вопросам здравоохранения и молодежной политике Администрации города Каменска-Шахтинского, МБУЗ «Центральная городская больница» города Каменска-Шахтинского (далее – МБУЗ «ЦГБ» г. Каменска-Шахтинского), Администрация Сальского района, финансовое управление Сальского района, МБУЗ «Центральная районная больница» Сальского района (далее – МБУЗ «ЦРБ» Сальского района).

Сроки проведения параллельного контрольного мероприятия: с 26 августа по 9 октября 2020 года, в том числе проверяемых объектов с 26 августа по 25 сентября 2020 года.

Состав лиц, участвовавших в параллельном контрольном мероприятии: О.В. Калепка – главный инспектор (руководитель параллельного контрольного меро-

приятия), Н.А. Костенко – главный инспектор (заместитель руководителя параллельного контрольного мероприятия), Р.А. Бабцов – инспектор, А.А. Гапоненко – инспектор, Е.Ю. Курильчик – инспектор, И.В. Платонов – инспектор, С.А. Силуков – инспектор.

Общие сведения.

Административно-территориальное устройство Ростовской области, согласно Областному закону Ростовской области от 25.07.2005 № 340-ЗС «Об административно-территориальном устройстве Ростовской области», включает 55 административно-территориальных образований (12 городских округов и 43 муниципальных района) (далее – муниципальные образования).

В соответствии с Областным законом Ростовской области от 07.09.2011 № 660-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Ростовской области по организации оказания медицинской помощи» исполнительно-распорядительным органам муниципальных районов и городских округов в Ростовской области переданы на неограниченный срок государственные полномочия Ростовской области по организации оказания жителям Ростовской области первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведению медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в рамках реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (за исключением медицинской помощи, оказываемой в медицинских организациях, подведомственных органу исполнительной власти Ростовской области в сфере охраны здоровья).

По состоянию на 01.09.2020 года в Ростовской области:

- 35 государственных медицинских учреждений, находящихся в ведении минздрава области,
- 142 муниципальных медицинских учреждения, находящихся в ведении муниципальных органов местного самоуправления и их отраслевых органов.

Результаты параллельного контрольного мероприятия:

Выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией

Ростовской области, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 852-р «Об утверждении распределения иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2020 году из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства РФ, в целях софинансирования, в том числе в полном объеме, расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией», были предусмотрены иные межбюджетные трансферты, предоставляемые в 2020 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской

ской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации (далее – иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета), в целях софинансирования, в том числе в полном объеме, расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией (далее – стимулирующие выплаты за особые условия и дополнительную нагрузку), в сумме 157 201,7 тыс. рублей.

Правила предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, устанавливающие цели, порядок и условия предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 415 «Об утверждении правил предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования, в том числе в полном объеме, расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией» (далее – постановление Правительства РФ № 415).

В период с мая по август 2020 года включительно бюджету Ростовской области на осуществление стимулирующих выплат за особые условия труда и дополнительную нагрузку были дополнительно выделены иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета на общую сумму 559 021,5 тыс. рублей распоряжениями Правительства Российской Федерации от 28.05.2020 № 1405-р, от 25.06.2020 № 1673-р, от 06.08.2020 № 2043-р и от 29.08.2020 № 2197-р.

Общий объем предоставленного бюджету Ростовской области иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета составил 716 223,2 тыс. рублей.

Бюджетные средства в сумме 716 223,2 тыс. рублей, источником которых являются иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета, распределены следующим образом: 649 116,2 тыс. рублей – 108 муниципальным учреждениям здравоохранения в 55 муниципальных образованиях Ростовской области, 58 551,5 тыс. рублей – 4 государственным учреждениям здравоохранения, 8 555,5 тыс. рублей – 1 частному медицинскому учреждению.

Как показала проверка, указанные средства в сумме 716 223,2 тыс. рублей в областном бюджете согласно Областному закону Ростовской области от 16.12.2019 № 256-ЗС (с изм. и доп.) «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» предусмотрены по подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения», целевой статье 0160058300 «Расходы на осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в рамках подпрограммы «Развитие кадровых ресурсов в здравоохранении» государс-

твенной программы Ростовской области «Развитие здравоохранения», в том числе по видам расходов: 540 «Иные межбюджетные трансферты» – 649 116,2 тыс. рублей, 610 «Субсидии бюджетным учреждениям» – 56 877,1 тыс. рублей, 620 «Субсидии автономным учреждениям» – 1 674,4 тыс. рублей, 810 «Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» – 8 555,5 тыс. рублей.

В пределах ассигнований, предусмотренных в областном бюджете, минздравом области в соответствии с постановлением Правительства Ростовской области от 09.04.2020 № 311 (с изм. и доп.) «О распределении иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2020 году из федерального бюджета бюджету Ростовской области, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, на осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией», всем 55 муниципальным образованиям уведомлениями о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, были доведены предельные объемы финансирования.

Минздравом области со всеми 55 администрациями муниципальных образований Ростовской области были заключены соглашения (с учетом доп. соглашений) о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету на софинансирование, в том числе в полном объеме, расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении стимулирующих выплат за особые условия труда и дополнительную нагрузку.

Предоставление муниципальным медицинским и иным организациям бюджетного финансирования на реализацию мероприятий, связанных с осуществлением стимулирующих выплат за особые условия труда и дополнительную нагрузку осуществлялось посредством предоставления им субсидии на иные цели, порядок определения объема и условия предоставления которых установлены местной администрацией или уполномоченными ими органами местного самоуправления.

Порядок определения объема и условий предоставления из областного бюджета государственным учреждениям Ростовской области, подведомственным минздраву области, на иные цели (далее – Порядок предоставления субсидии) утвержден постановлением Правительства Ростовской области от 14.06.2012 № 509. Условием предоставления субсидий является заключение соглашения о предоставлении субсидий на иные цели между учреждением и минздравом области по форме согласно приложению к Порядку предоставления субсидии.

Как показала проверка, минздравом области в установленном порядке были заключены соглашения (с учетом доп. соглашений) о предоставлении субсидий на иные цели на осуществление стимулирующих выплат за особые условия труда и дополнительную нагрузку с 5 государственными учреждениями здравоохранения (ГАУ РО ОКДЦ, ГБУ РО РОКБ, ГБУ РО «Кожно-венерологический диспансер», ГБУ РО «Патолого-анатомическое бюро», ГБУ РО «Областная клиническая больница № 2») на общую сумму 58 551,5 тыс. рублей.

При предоставлении государственным учреждениям Ростовской области бюджетно-

го финансирования минздравом области соблюдены правила доведения до организаций бюджетных средств для осуществления стимулирующих выплат за особые условия труда и дополнительную нагрузку.

Постановлением Правительства Ростовской области от 21.07.2020 № 656 «О порядке предоставления субсидии частному учреждению здравоохранения «Клиническая больница «РЖД-Медицина» города Ростова-на-Дону» утверждено Положение о порядке предоставления субсидии частному учреждению здравоохранения «Клиническая больница «РЖД-Медицина» города Ростова-на-Дону» (далее – ЧУЗ «КБ «РЖД-Медицина» г. Ростова-на-Дону») на финансовое обеспечение стимулирующих выплат за особые условия труда и дополнительную нагрузку (далее – Положение о порядке предоставления субсидии).

Согласно представленным минздравом области документам ЧУЗ «КБ «РЖД-Медицина» г. Ростова-на-Дону» соблюдены условия предоставления ему субсидии из областного бюджета, определенные в п. 2.3 Положения о порядке предоставления субсидии. Для получения субсидии ЧУЗ «КБ «РЖД-Медицина» г. Ростова-на-Дону» в установленном п. 2.4 Положения о порядке предоставления субсидии предоставило в минздрав области заявку, содержащую все предусмотренные документы.

Согласно отчету расходы бюджета Ростовской области на осуществление стимулирующих выплат за особые условия труда и дополнительную нагрузку составили по состоянию:

на 01.05.2020 года – 9 785,4 тыс. рублей, или 6,2% от общего объема бюджетных ассигнований (157 201,7 тыс. рублей);

на 01.06.2020 года – 103 970,8 тыс. рублей, или 58,3% от общего объема бюджетных ассигнований (178 256,3 тыс. рублей);

на 01.07.2020 года – 227 873,9 тыс. рублей, или 67,8% от общего объема бюджетных ассигнований (336 177,4 тыс. рублей);

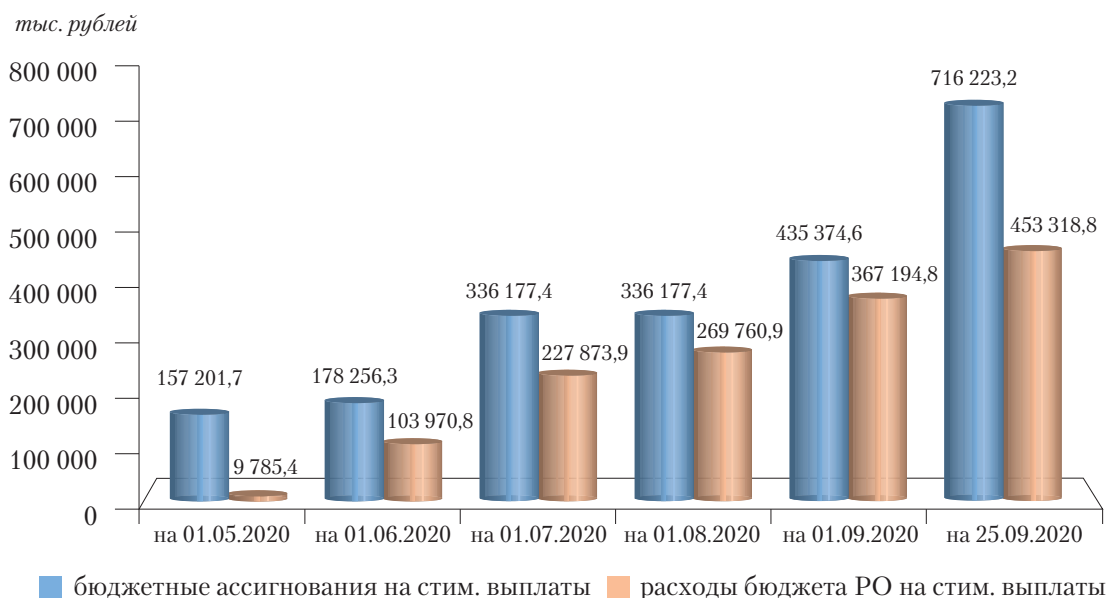
на 01.08.2020 года – 269 760,9 тыс. рублей, или 80,2% от общего объема бюджетных ассигнований (336 177,5 тыс. рублей);

на 01.09.2020 года – 367 194,8 тыс. рублей, или 84,3% от общего объема бюджетных ассигнований (435 374,6 тыс. рублей).

С учетом осуществленных выплат за август в сентябре 2020 года общая сумма стимулирующих выплат за особые условия труда и дополнительную нагрузку по состоянию на 25.09.2020 года составила 453 318,8 тыс. рублей, или 63,3% от общего объема бюджетных ассигнований (716 223,2 тыс. рублей).

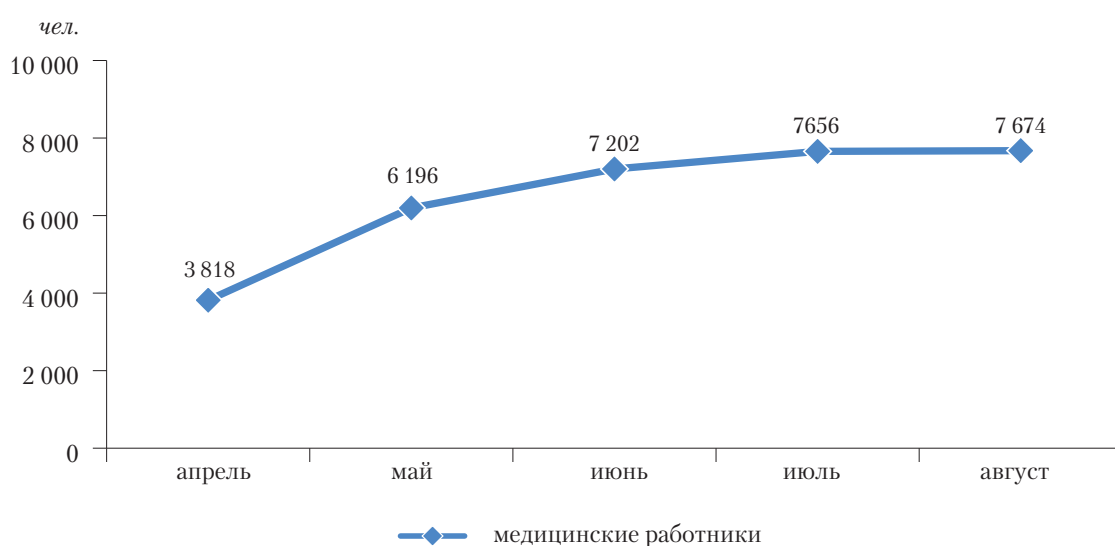
Указанные средства позволили обеспечить выплаты стимулирующего характера медицинским работникам в объеме заявленной потребности.

Информация о расходах бюджета Ростовской области, софинансирование которых осуществляется из федерального бюджета, возникающих при осуществлении стимулирующих выплат за особые условия труда и дополнительную нагрузку, нарастающим итогом за период с апреля по август 2020 года включительно отражена ниже на графике.



Согласно информации минздрава области об осуществлении стимулирующих выплат за особые условия труда и дополнительную нагрузку с апреля по август 2020 года включительно в соответствии с распоряжением Правительства РФ № 415 произведены выплаты медицинским работникам на общую сумму 453 318,8 тыс. рублей (с учетом осуществленных выплат за август в сентябре 2020 года), в том числе: за апрель – 3 818 медработникам на сумму 35 494,9 тыс. рублей; за май – 6 196 медработникам на сумму 95 974,2 тыс. рублей; за июнь – 7 202 медработникам на сумму 106 455,1 тыс. рублей; за июль – 7 656 медработникам на сумму 104 482,6 тыс. рублей; за август – 7 674 медработникам на сумму 110 912,0 тыс. рублей.

Информация о численности медицинских работников, получивших стимулирующие выплаты за особые условия труда и дополнительную нагрузку, отражена ниже на графике.



Следует отметить, что согласно пункту 12 Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов, утвержденных постановлением Правительства РФ № 415, субъект Российской Федерации вправе предусмотреть повышение уровня выплат сти-

мулирующего характера за счет средств бюджета Российской Федерации.

В соответствии с распоряжениями Правительства Ростовской области от 10.04.2020 № 227 «О выделении средств» (с изм. от 29.06.2020 № 518) и от 03.08.2020 № 607 «О перераспределении (разрезервировании) бюджетных ассигнований» в 2020 году администрациям 55 муниципальных образований в Ростовской области за счет средств резервного фонда Правительства Ростовской области был предоставлен иной межбюджетный трансферт на осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда медицинским работникам, оказывающим первичную медико-санитарную помощь гражданам, в условиях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на общую сумму 172 861,4 тыс. рублей.

В соответствии с Правилами предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований в Ростовской области указанные средства направляются медицинским организациям, в которых оказывается первичная медико-санитарная помощь в условиях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции на осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда медицинским работникам, оказывающим первичную медико-санитарную помощь гражданам, в условиях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции в следующих размерах: а) врачам подразделений, оказывающим первичную медико-санитарную помощь (врачам-инфекционистам, врачам общей практики (семейным врачам), врачам-педиатрам, врачам-педиатрам участковым, врачам-терапевтам, врачам-терапевтам участковым, врачам-пульмонологам) – 10,0 тыс. рублей; б) среднему медицинскому персоналу, участвующему в оказании первичной медико-санитарной помощи, в том числе среднему медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, фельдшерских пунктов, фельдшерских здравпунктов – 5,0 тыс. рублей.

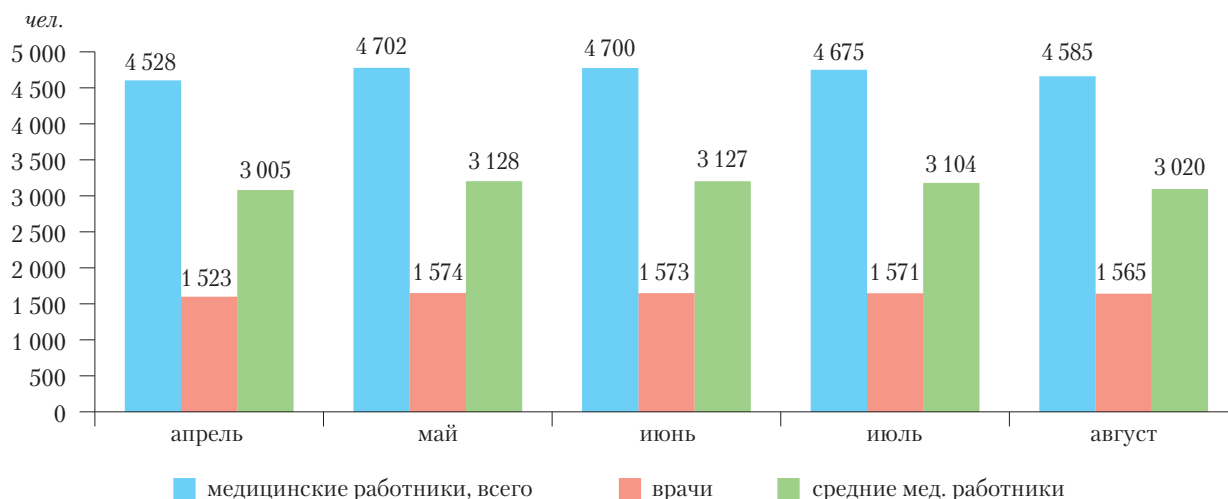
Осуществление выплаты производится за фактически отработанное время, начиная с 01.04.2020.

Согласно информации минздрава области об объеме средств на осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда медицинским работникам, оказывающим первичную медико-санитарную помощь гражданам, в условиях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) за счет резервного фонда Правительства Ростовской области по состоянию на 01.09.2020 года произведены выплаты медицинским работникам на общую сумму 160 886,9 тыс. рублей (или 93,1% от общего объема выделенных средств), в том числе:

- за апрель – 4 528 медицинским работникам на сумму 31 660,4 тыс. рублей (1 523 врачам на сумму 15 626,9 тыс. рублей, 3 005 средним медицинским работникам на сумму 16 033,5 тыс. рублей);
- за май – 4 702 медицинским работникам на сумму 34 518,6 тыс. рублей (1 574 врачам на сумму 17 007,0 тыс. рублей, 3 128 средним медицинским работникам на сумму 17 511,5 тыс. рублей);
- за июнь – 4 700 медицинским работникам на сумму 34 169,1 тыс. рублей (1 573 врачам на сумму 16 565,5 тыс. рублей, 3 127 средним медицинским работникам на сумму 17 603,6 тыс. рублей);
- за июль – 4 675 медицинским работникам на сумму 31 198,6 тыс. рублей (1 571 врачам на сумму 15 169,1 тыс. рублей, 3 104 средним медицинским работникам на сумму 16 029,5 тыс. рублей);

– за август – 4 585 медицинским работникам на сумму 29 340,2 тыс. рублей (1565 врачам на сумму 14 489,0 тыс. рублей, 3 020 средним медицинским работникам на сумму 14 851,2 тыс. рублей).

Информация о численности получивших стимулирующие выплаты медицинских работников, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, отражена ниже на графике.



Выделенные из резервного фонда Правительства Ростовской области средства позволили расширить перечень категорий медицинских работников, получающих стимулирующие выплаты, и обеспечить дополнительное стимулирование медицинских работников, оказывающих первичную медико-санитарную помощь гражданам, за особые условия труда в условиях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции.

Выплаты стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция

Ростовской области, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.04.2020 № 976-р «О выделении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на осуществление выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19, субсидий на иные цели подведомственным Минздраву России, Минобрнауки России и ФМБА России организациям на осуществление выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19», были предусмотрены иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета на осуществление выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19 (далее – стимулирующие выплаты за выполнение особо важных работ), в размере 183 741,5 тыс. рублей.

Правила предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из феде-

рального бюджета, устанавливающие цели, порядок и условия предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2020 № 484 «Об утверждении бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования в полном объеме расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19» (далее – постановление Правительства РФ № 484).

Минздравом области, как уполномоченным органом Правительства Ростовской области, при распределении иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета была применена методика, аналогичная указанной в п. 7 Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, определенных постановлением Правительства РФ № 484.

В период с мая по август 2020 года включительно бюджету Ростовской области на осуществление стимулирующих выплат за выполнение особо важных работ были дополнительно выделены иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета на общую сумму 774 601,4 тыс. рублей распоряжениями Правительства Российской Федерации от 08.05.2020 № 1225-р и от 15.05.2020 № 1273-р.

Общий объем предоставленного бюджету Ростовской области иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета составил 958 342,9 тыс. рублей.

Бюджетные средства в сумме 958 342,9 тыс. рублей, источником которых являются иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета, распределены следующим образом: 925 071,8 тыс. рублей – 64 муниципальным учреждениям здравоохранения в 55 муниципальных образованиях Ростовской области, 33 271,1 тыс. рублей – 1 государственному учреждению здравоохранения.

Как показала проверка, указанные средства в сумме 958 342,9 тыс. рублей в областном бюджете, согласно Областному закону Ростовской области от 16.12.2019 № 256-ЗС (с изм. и доп.) «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», предусмотрены по подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения», целевой статье 0160058330 «Расходы на осуществление выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в рамках подпрограммы «Развитие кадровых ресурсов в здравоохранении» государственной программы Ростовской области «Развитие здравоохранения», в том числе по видам расходов 540 «Иные межбюджетные трансферты» – 925 071,8 тыс. рублей, 610 «Субсидии бюджетным учреждениям» – 33 271,1 тыс. рублей.

В пределах ассигнований, предусмотренных в областном бюджете, минздравом области в соответствии с постановлением Правительства Ростовской области от 25.04.2020 № 389 (с изм. и доп.) «О распределении иных межбюджетных трансфертов» всем 55 муниципальным образованиям уведомлениями о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, были доведены предельные объемы финансирования.

Минздравом области со всеми 55 администрациями муниципальных образований Ростовской области были заключены соглашения (с учетом доп. соглашений) о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету на софинансирование в полном объеме расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении стимулирующих выплат за выполнение особо важных работ.

Предоставление муниципальным медицинским и иным организациям бюджетного финансирования на реализацию мероприятий, связанных с осуществлением стимулирующих выплат за выполнение особо важных работ, осуществлялось посредством предоставления им субсидии на иные цели, порядок определения объема и условия предоставления которых установлены местной администрацией или уполномоченными ими органами местного самоуправления.

В соответствии с Порядком предоставления субсидии, утвержденным постановлением Правительства Ростовской области от 14.06.2012 № 509, минздравом области в установленном порядке было заключено соглашение (с учетом доп. соглашений) о предоставлении субсидии на иные цели на осуществление стимулирующих выплат за выполнение особо важных работ с ГБУ РО «Ростовская областная клиническая больница» на сумму 47 928,9 тыс. рублей. При предоставлении ГБУ РО «Ростовская областная клиническая больница» бюджетного финансирования минздравом области соблюдены правила доведения медицинской организации бюджетных средств для осуществления стимулирующих выплат за выполнение особо важных работ.

Как показала проверка, минздравом области обеспечено соблюдение сроков представления указанного отчета о расходах бюджета Ростовской области, в целях софинансирования которых предоставляется иной межбюджетный трансферт.

Согласно отчету расходы бюджета Ростовской области на осуществление стимулирующих выплат за выполнение особо важных работ составили по состоянию

на 01.05.2020 года – нет;

на 01.06.2020 года – 230 453,4 тыс. рублей, или 24,0% от общего объема бюджетных ассигнований (958 342,9 тыс. рублей);

на 01.07.2020 года – 458 659,3 тыс. рублей, или 47,9% от общего объема бюджетных ассигнований (958 342,9 тыс. рублей);

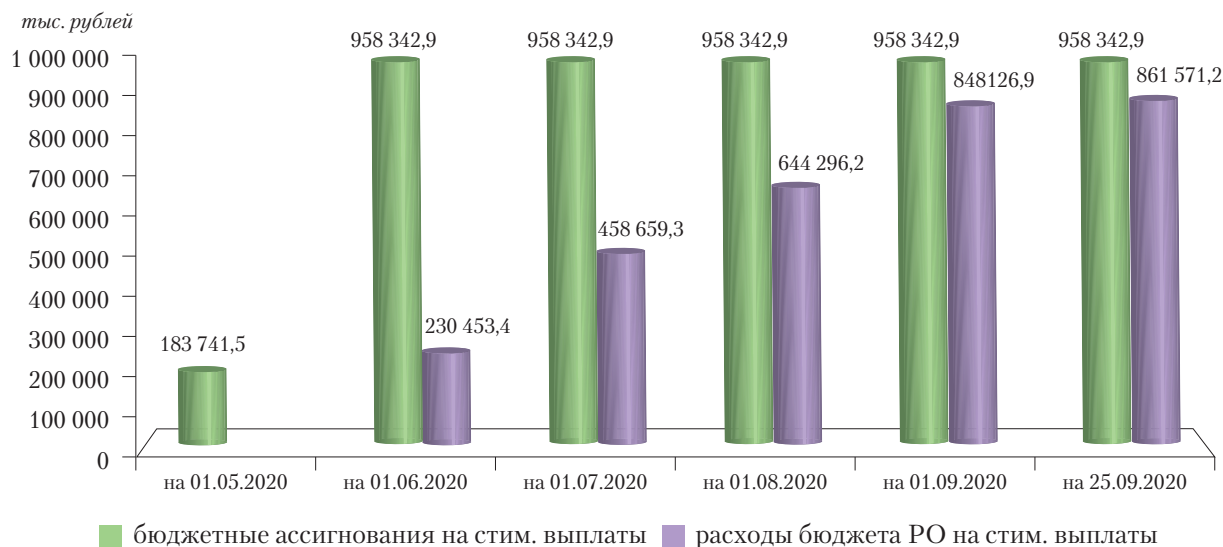
на 01.08.2020 года – 644 296,2 тыс. рублей, или 67,2% от общего объема бюджетных ассигнований (958 342,9 тыс. рублей);

на 01.09.2020 года – 848 126,9 тыс. рублей, или 88,4% от общего объема бюджетных ассигнований (958 342,9 тыс. рублей).

С учетом осуществленных выплат за август, в сентябре 2020 года общая сумма стимулирующих выплат за выполнение особо важных работ по состоянию на 25.09.2020 года составила 861 571,2 тыс. рублей, или 89,9% от общего объема бюджетных ассигнований (958 342,9 тыс. рублей).

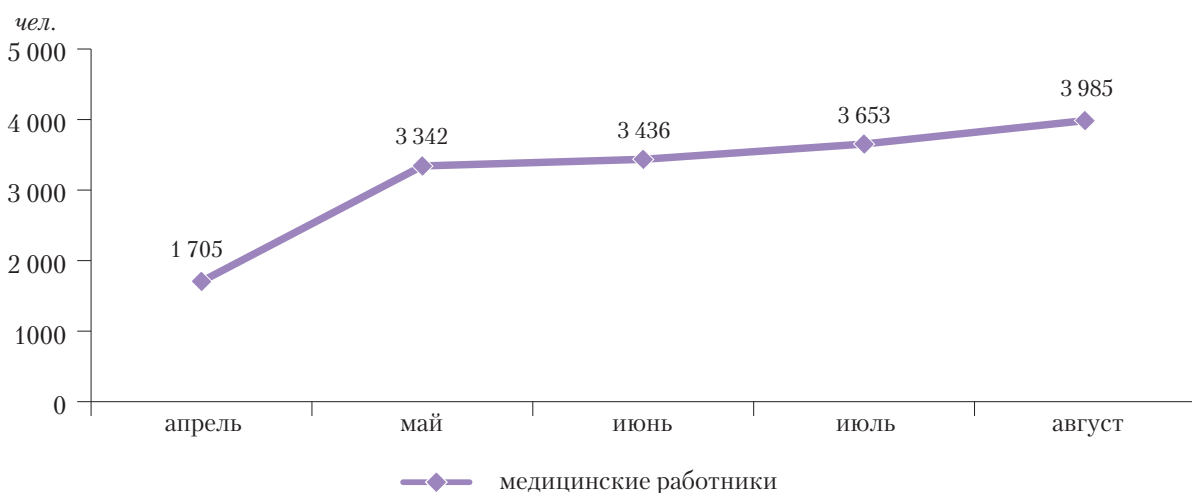
Указанные средства позволили обеспечить выплаты стимулирующего характера медицинским работникам в объеме заявленной потребности.

Информация о расходах бюджета Ростовской области, софинансирование которых осуществляется из федерального бюджета, возникающих при осуществлении стимулирующих выплат за выполнение особо важных работ, нарастающим итогом за период с апреля по август 2020 года включительно отражена ниже на графике.



Согласно информации минздрава области об осуществлении стимулирующих выплат за выполнение особо важных работ с апреля по август 2020 года включительно, в соответствии с распоряжением Правительства РФ № 484, произведены выплаты медицинским работникам на общую сумму 861 571,2 тыс. рублей (с учетом осуществленных выплат за август в сентябре 2020 года), в том числе: за апрель – 1 705 медицинским работникам на сумму 86 962,1 тыс. рублей; за май – 3 342 медицинским работникам на сумму 173 736,7 тыс. рублей; за июнь – 3 436 медицинским работникам на сумму 187 031,4 тыс. рублей; за июль – 3 653 медицинским работникам на сумму 197 371,3 тыс. рублей; за август – 3 985 медицинским работникам на сумму 216 469,7 тыс. рублей.

Информация о численности медицинских работников, получивших стимулирующие выплаты за выполнение особо важных работ, отражена ниже на графике.



Выплаты стимулирующего характера позволили повысить эффективность работы медицинских организаций, сохранить кадровый состав медицинских организаций, а также привлечь в медицинские организации высококвалифицированные медицинские кадры, тем самым повысить качество медицинских услуг.

С 13.05.2020 в минздраве области организована работа «Горячей линии» по осуществлению стимулирующих выплат медицинским и иным работникам, оказывающим

медицинскую помощь гражданам больным COVID-19 в соответствии с постановлениями Правительства РФ № 415 и № 484.

Общее число обращений, поступивших на «Горячую линию» по осуществлению стимулирующих выплат медицинским и иным работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, больным COVID-19, с момента начала работы «Горячей линии» составило 607. По всем вопросам медицинских работников (включая порядок осуществления федеральных доплат, размеров, сроков, условий их осуществления и др.) даны соответствующие разъяснения. На официальном сайте минздрава области <http://minzdrav.donland.ru/> приведены типовые вопросы и ответы.

С 16.05.2020 в минздраве области начата работа с обращениями медицинских работников по вопросам осуществления выплат стимулирующего характера за участие в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19, поступившими на Единый портал государственных услуг.

По состоянию на 25.09.2020 поступило 667 обращений работников медицинских организаций по вопросу возможных нарушений при осуществлении стимулирующих выплат, было рассмотрено 666 обращений, 1 заявитель от получения разъяснений отказался. Всем заявителям своевременно направлены ответы.

По итогам рассмотрения обращений доначислены и осуществлены выплаты 125 работникам медицинских организаций, выплаты 1 медицинскому работнику будут осуществлены в октябре, 148 медицинских работников на момент рассмотрения обращений уже получили стимулирующие выплаты. Деятельность, осуществляемая 320 заявителями, не соответствовала условиям для получения стимулирующих выплат, предусмотренных постановлениями Правительства РФ № 415 и № 484. В 71 обращении приведены ошибочные данные.

Учитывая важность полноты осуществления стимулирующих выплат медицинским работникам, информация о поступивших на Единый портал государственных услуг обращениях и итогах их рассмотрения ежедневно направляется Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву и в аппарат заместителя Губернатора области С.Б. Бондарева.

В рамках параллельного со Счетной палатой Российской Федерации контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Ростовской области проведены встречные проверки трех муниципальных медицинских организаций, которые имеют в своей структуре инфекционные отделения для лечения граждан, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19: МБУЗ «ЦГБ» г. Каменска-Шахтинского; МБУЗ «ГБСМП» г. Таганрога; МБУЗ «ЦРБ» Сальского района.

По состоянию на 01.09.2020 в 3 проверенных муниципальных медицинских организациях общий объем выплаченных стимулирующих выплат, источником финансирования которых являются средства иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, составил 129 835,9 тыс. рублей, из них: 25 750,2 тыс. рублей – за особые условия труда и дополнительную нагрузку; 104 085,7 тыс. рублей – за выполнение особо важных работ.

За счет средств областного бюджета по состоянию на 01.09.2020 объем выплаченных стимулирующих выплат составил 17 921,1 тыс. рублей.

Далее результаты встречных проверок изложены в разрезе выплат стимулирующего характера.

Выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из группы риска заражения новой коронавирусной инфекцией.

В ходе проверки установлено, что в 2 из 3 проверенных муниципальных учреждений Положения о стимулирующих выплатах за особые условия труда и дополнительную нагрузку подготовлены в соответствии с п. 11 Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, утвержденных постановлением Правительства РФ № 415.

Вместе с тем локальный акт МБУЗ «ЦГБ» г. Каменска-Шахтинского об утверждении Положения о стимулирующих выплатах за особые условия труда и дополнительную нагрузку не в полной мере соответствует требованиям постановления Правительства РФ № 415: наименование стимулирующих выплат не соответствовало постановлению Правительства РФ № 415; не был указан срок, на который устанавливаются выплаты; размер стимулирующей выплаты по должности рентгенолаборант инфекционного отделения был установлен в объеме меньшем, чем предусмотрено постановлением Правительства РФ № 415 – 40% среднемесячного дохода от трудовой деятельности в Ростовской области (11 276,4 рубля вместо 14 095,5 рубля).

Имело место несоответствие должностей медицинских работников приказу Минздрава России 20.12.2012 № 1183н «Об утверждении Номенклатуры должностей медицинских работников и фармацевтических работников» в локальном акте МБУЗ «ЦРБ» Сальского района об утверждении Положения о стимулирующих выплатах за особые условия труда и дополнительную нагрузку: вместо наименования должностей медицинских работников инфекционного и патологоанатомического отделений были применены формулировки «врачи, оказывающие специализированную медицинскую помощь», «средний медицинский персонал, оказывающий медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция», «младший медицинский персонал».

В ходе проверки все замечания были устранены, в локальные акты МБУЗ «ЦГБ» г. Каменска-Шахтинского и МБУЗ «ЦРБ» Сальского района внесены соответствующие изменения.

Отмечены единичные случаи нарушений при осуществлении стимулирующих выплат:

– в МБУЗ «ЦГБ» г. Каменска-Шахтинского 5 рентгенолаборантов не получили в полном размере стимулирующие выплаты за апрель-июль 2020 года на общую сумму 41,8 тыс. рублей в связи с установлением в локальном акте учреждения размера стимулирующей выплаты по должности рентгенолаборант инфекционного отделения в объеме меньшем, чем предусмотрено постановлением Правительства РФ № 415. В период проверки стимулирующие выплаты за особые условия труда и дополнительную нагрузку указанным медицинским работникам были произведены в полном объеме в общей сумме 41,8 тыс. рублей;

– в МБУЗ «ГБСМП» г. Таганрога 2 врача-педиатра и 1 врач анестезиолог-реаниматолог, которые согласно табелю учета рабочего времени в период с 13 по 30 апреля 2020 года работали в инфекционном отделении учреждения, не получили стимулирующие выплаты за апрель 2020 года в связи с невключением их в приказ о выплатах стимулирующего характера. В период проверки произведена доплата указанным медицинским

работникам стимулирующих выплат за особые условия труда и дополнительную нагрузку в полном объеме на сумму 46,6 тыс. рублей.

В ходе проверки установлены отдельные факты нарушений при оформлении документов.

Так, по итогам анализа информации о деятельности работников МБУЗ «ЦГБ» г. Каменска-Шахтинского, послужившей основанием для начисления данной выплаты, а также табелей учета рабочего времени и приказов главного врача учреждения «О выплатах работникам МБУЗ «ЦГБ», занятым на работах с новой инфекцией COVID-19», установлены факты оказания медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, 8 работниками, должности которых не были включены в перечень должностей медицинских работников структурных подразделений учреждения, работа в которых дает право на установление выплаты, в том числе врачом-эндокринологом, врачом-офтальмологом, 4 биологами и 2 медицинскими сестрами по функциональной диагностике.

В период проверки в локальный акт МБУЗ «ЦГБ» г. Каменска-Шахтинского внесены изменения в части включения вышеуказанных должностей в перечень должностей медицинских работников структурных подразделений учреждения, работа в которых дает право на установление выплат.

Согласно предоставленным в ходе проверки объяснениям указанные нарушения были допущены в связи с выполнением в сжатые сроки большого объема работ.

Выплаты стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция

Как показала проверка, во всех 3 проверенных муниципальных медицинских организациях в соответствии с п. 12 Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на осуществление стимулирующих выплат за выполнение особо важных работ, утвержденных постановлением Правительства РФ № 484, утверждены Временные положения о стимулирующих выплатах за выполнение особо важных работ.

Медицинскими организациями со всеми работниками, включенными в перечень должностей медицинских и иных работников структурных подразделений учреждения, работа в которых дает право на установление данной стимулирующей выплаты, заключены дополнительные соглашения к трудовым договорам об изменении условий труда и установлении им стимулирующей выплаты.

Как показала проверка, оказание работниками медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19, подтверждено графиками работы и табелями учета использования рабочего времени.

В ходе выборочной проверки обоснованности установления выплат стимулирующего характера, предусмотренных постановлением Правительства РФ № 484, работникам МБУЗ «ЦГБ» г. Каменска-Шахтинского, МБУЗ «ГБСМП» г. Таганрога и МБУЗ «ЦРБ» Сальского района нарушений не установлено.

Выводы:

1. Бюджету Ростовской области в апреле 2020 года из федерального бюджета предоставлены иные межбюджетные трансферты:

157 201,7 тыс. рублей – на осуществление стимулирующих выплат за особые условия и дополнительную нагрузку (постановление Правительства РФ № 415);

183 741,5 тыс. рублей – на осуществление стимулирующих выплат за выполнение особо важных работ (постановление Правительства РФ № 484).

При распределении иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета была применена методика, аналогичная указанной в Правилах предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, определенных постановлениями Правительства РФ № 415 и № 484:

исходя из численности лиц, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию;

с учетом необходимости открытия 2 664 коек для обеспечения профильной госпитализации пациентов инфекционного профиля, в том числе лиц, зараженных новой коронавирусной инфекцией;

с использованием данных о численности врачей, оказывающих скорую медицинскую помощь гражданам, численности среднего медицинского персонала, участвующего в оказании скорой медицинской помощи гражданам, численности водителей экипажей машин скорой медицинской помощи, численности младшего медицинского персонала, обеспечивающего условия для оказания гражданам скорой медицинской помощи.

В период с мая по август 2020 года бюджету Ростовской области из федерального бюджета были дополнительно предоставлены иные межбюджетные трансферты:

559 021,5 тыс. рублей – на осуществление стимулирующих выплат за особые условия и дополнительную нагрузку;

774 601,4 тыс. рублей – на осуществление стимулирующих выплат за выполнение особо важных работ.

Распределение дополнительных средств иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета осуществлялось на основании данных о численности работников (физических лиц), с учетом поступивших в минздрав области заявок по фактической потребности, сформированной с учетом эпидемической ситуации в Ростовской области.

Общий объем предоставленных бюджету Ростовской области по состоянию на 01.09.2020 года из федерального бюджета иных межбюджетных трансфертов составил:

716 223,2 тыс. рублей – на осуществление стимулирующих выплат за особые условия и дополнительную нагрузку;

958 342,9 тыс. рублей – на осуществление стимулирующих выплат за выполнение особо важных работ.

С целью исключения неэффективного использования средств федерального бюджета минздравом области осуществлялось перераспределение неосвоенных предельных объемов финансирования на основании заявок медицинских организаций с учетом складывающейся эпидемической ситуации, а также данных ежедневного мониторинга об осуществлении стимулирующих выплат.

Примененная практика расчета объема финансовых ресурсов на осуществление стимулирующих выплат позволила создать условия для бесперебойного осуществления выплат стимулирующего характера и обеспечить их выплату своевременно и в полном объеме.

2. При предоставлении государственным, муниципальным и частной медицинским организациям бюджетного финансирования главными распорядителями бюджетных средств в сфере здравоохранения соблюдены правила доведения до организаций бюд-

жетных средств для осуществления стимулирующих выплат.

3. Бюджетные средства на реализацию мероприятий, связанных с осуществлением стимулирующих выплат, предоставлялись государственным и муниципальным медицинским организациям на основании кассовых заявок об объемах средств на обеспечение стимулирующих выплат, направленных в установленном порядке в территориальный орган Федерального казначейства.

Средства на реализацию мероприятий, связанных с осуществлением стимулирующих выплат, до медицинских организаций доводились в сроки, необходимые для бесперебойного осуществления указанных выплат.

Фактов несвоевременного доведения бюджетных средств на реализацию мероприятий по осуществлению стимулирующих выплат до медицинских организаций не установлено.

4. Общая сумма стимулирующих выплат по состоянию на 01.09.2020 года (с учетом осуществленных выплат за август в сентябре 2020 года) составила:

– 453 318,8 тыс. рублей, или 63,3% от общего объема бюджетных ассигнований (716 223,2 тыс. рублей) – за особые условия труда и дополнительную нагрузку;

– 861 571,2 тыс. рублей, или 89,9% от общего объема бюджетных ассигнований (958 342,9 тыс. рублей) – за выполнение особо важных работ.

Указанные средства позволили обеспечить выплаты стимулирующего характера медицинским работникам в объеме заявленной потребности, повысить эффективность работы медицинских организаций, сохранить кадровый состав медицинских организаций, а также привлечь в медицинские организации высококвалифицированные медицинские кадры, что способствовало повышению качества медицинских услуг.

5. Из резервного фонда Правительства Ростовской области дополнительно выделены средства областного бюджета в сумме 172 861,4 тыс. рублей на осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда медицинским работникам, оказывающим первичную медико-санитарную помощь гражданам (врачам и среднему медицинскому персоналу).

Это позволило расширить перечень категорий медицинских работников, получающих стимулирующие выплаты, и обеспечить дополнительное стимулирование медицинских работников, оказывающих первичную медико-санитарную помощь гражданам, за особые условия труда в условиях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции.

6. В медицинских организациях в целом обеспечена своевременная выплата медицинским работникам стимулирующих выплат.

Отмечены единичные случаи несоответствия размера фактически произведенных стимулирующих выплат установленному размеру таких выплат.

Не обеспечена выплата медицинским работникам стимулирующих выплат в полном объеме в двух случаях: в МБУЗ «ЦГБ» г. Каменска-Шахтинского на сумму 41,8 тыс. рублей, в МБУЗ «ГБСМП» г. Таганрога на сумму 46,6 тыс. рублей.

Имели место отдельные факты отсутствия в локальных актах медицинских организаций должностей работников, работа которых связана с оказанием медицинской помощи гражданам с подтвержденным диагнозом новой коронавирусной инфекции или находящихся в группе риска заражения COVID-19.

Согласно предоставленным в ходе проверки объяснениям указанные нарушения были допущены в связи с выполнением в сжатые сроки большого объема работ.

В период проверки все выявленные нарушения были устранены: в локальные акты учреждений внесены соответствующие изменения и дополнения, медицинским работникам произведена выплата стимулирующих выплат в полном объеме.

7. Государственными и муниципальными органами исполнительной власти организован контроль за соблюдением условий предоставления и использования бюджетных средств, связанных с осуществлением стимулирующих выплат, что позволяет минимизировать риски не получения медицинскими работниками стимулирующих выплат.

* * *

Информация о результатах контрольного мероприятия и работе по устранению допущенных нарушений направлена Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву, Председателю Законодательного Собрания Ростовской области А.В. Ищенко.

Учитывая меры, принятые руководителями проверенных объектов по устранению в ходе проверок выявленных нарушений и недостатков, принято решение не направлять им представления Контрольно-счетной палаты Ростовской области.

Отчет Контрольно-счетной палаты Ростовской области по результатам параллельного со Счетной палатой Российской Федерации контрольного мероприятия «Мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из группы риска заражения коронавирусной инфекцией» направлен в Счетную палату Российской Федерации.

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 24 декабря 2020 г. № 68К (1441)).

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

М.Ф. Костюченко

2.3. Информация о результатах проверки использования бюджетных средств главным распорядителем средств областного бюджета – управлением государственной службы занятости населения Ростовской области за 2019 год и текущий период 2020 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2019 № 67-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 23.07.2020 № 159, удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 23.07.2020 № 106.

Цель контрольного мероприятия: обеспечение соблюдения законности, эффективности, результативности и экономности использования бюджетных средств главным распорядителем средств областного бюджета.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность управления государственной службы занятости населения Ростовской области по формированию, распределению и использованию бюджетных средств.

Проверяемый период: 2019 год и текущий период 2020 года.

Состав ответственных исполнителей: главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.В. Кочергина (руководитель проверки), инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.Ф. Беня, И.Л. Владарчик, М.Д. Морозов, С.А. Репа, Т.В. Углова.

Перечень проверяемых объектов: управление государственной службы занятости населения Ростовской области (далее – Управление, Управление занятости).

В ходе настоящего контрольного мероприятия проведены встречные проверки использования средств областного бюджета:

- государственным казенным учреждением Ростовской области «Центр занятости населения города Белая Калитва»,
- государственным казенным учреждением Ростовской области «Центр занятости населения города Волгодонска»,
- государственным казенным учреждением Ростовской области «Центр занятости населения Пролетарского района».

Проверка проведена в дистанционном формате на основании электронных копий документов и аналитической информации, представленной управлением и подведомственными ему учреждениями, а также с использованием данных сайта zakupki.gov.ru.

В ходе проверки установлено следующее.

На 2019 год в соответствии с Областным законом Ростовской области от 25.12.2018 № 70-ЗС «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» Управлению занятости по ведомству 832 «Управление государственной службы занятости населения Ростовской области» первоначально утвержденные ассигнования в общем объеме составили 1 899 038,8 тыс. рублей, в том числе на функционирование аппарата – 78 204,6 тыс. рублей, с учетом внесенных изменений – 1 950 648,7 тыс. рублей, на функционирование аппарата – 79 561,6 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора дохо-

дов бюджета (ф. 0503127) кассовые расходы Управления занятости по состоянию на 01.01.2020 составили 1 990 723,4 тыс. рублей, или 98,1% к утвержденным бюджетным назначениям.

В соответствии с Областным законом Ростовской области от 16.12.2019 № 256-ЗС «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» Управлению занятости первоначально утвержденные ассигнования по ведомству 832 «Управление государственной службы занятости населения Ростовской области» в общем объеме составили 2 163 401,6 тыс. рублей, в том числе на функционирование аппарата – 81466,0 тыс. рублей, с учетом внесенных изменений – 3 744 353,9 тыс. рублей, на функционирование аппарата – 80459,4 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) кассовые расходы Управления занятости по состоянию на 01.08.2020 составили 2 187 160,8 тыс. рублей, или 58,4% от утвержденных бюджетных назначений.

Согласно сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по бюджетной деятельности на 01.01.2019 и данным Журнала операций по расчетам с поставщиками и подрядчиками (ф. 0504071) по состоянию на 01.01.2019 кредиторская задолженность отсутствует, дебиторская составила 55,5 тыс. рублей. На 01.01.2020 дебиторская задолженность отсутствует, кредиторская задолженность составила 233,4 тыс. рублей.

В ходе мониторинга расходования средств, направленных на реализацию мероприятий по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции и государственную поддержку населения и экономики, установлено следующее.

По состоянию на 01.08.2020 для реализации мер по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) Управлению занятости как главному распорядителю средств областного бюджета выделены средства:

- резервного фонда Правительства Ростовской области на выплату единовременной материальной поддержки безработным гражданам Ростовской области, зарегистрированным в службе занятости на 15.04.2020, на каждого несовершеннолетнего ребенка в размере 3,0 тыс. рублей – распоряжения Правительства Ростовской области от 13.04.2020 № 235 «О выделении средств» в сумме 45 000,0 тыс. рублей, от 11.06.2020 № 474 «О выделении средств» в сумме 6 000,0 тыс. рублей;

- в сумме 1 403 685,7 тыс. рублей за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации на финансовое обеспечение осуществления социальных выплат безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», имея в виду достижение обеспечения 100-процентной выплаты пособия по безработице безработным гражданам в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции – постановление Российской Федерации от 05.06.2020 № 1481-р;

- в сумме 128 837,6 тыс. рублей, из них 127 549,2 тыс. рублей за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда.

Мониторинг реализации вышеуказанных распоряжений показал следующее:

- по состоянию на 01.08.2020 выплаты осуществлены 8 613 безработным гражданам

(13 566 несовершеннолетних детей) на общую сумму 46 600,6 тыс. рублей (91,4% от утвержденного плана) с учетом суммы налога на доходы физических лиц;

– освоение средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, выделенных на финансовое обеспечение осуществления социальных выплат безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», имея в виду достижение обеспечения 100-процентной выплаты пособия по безработице безработным гражданам в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, по состоянию на 01.08.2020 составило 596 514,2 тыс. рублей (42,5% от утвержденного плана);

– расходование средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, выделенных на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда, по состоянию на 01.08.2020 не осуществлялось.

В проверяемом периоде Управление занятости являлось ответственным исполнителем государственной программы Ростовской области «Содействие занятости населения» (далее – Программа), утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 644.

Проверкой соблюдения порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ростовской области, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 10.01.2018 № 1, установлено следующее.

Областным законом Ростовской области от 12.12.2019 № 255-ЗС были внесены изменения в Областной закон от 25.12.2018 № 70-ЗС «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»: по главному распорядителю бюджетных средств – управлению государственной службы занятости населения Ростовской области увеличены ассигнования на 15 000,0 тыс. рублей на реализацию Государственной программы Ростовской области «Содействие занятости населения», а также произведено перераспределение ассигнований по целевым статьям. Областной закон об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (в редакции от 12.12.2019 № 255-ЗС) вступает в силу 12.12.2019.

Программа приведена в соответствие с Областным законом об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (в редакции от 12.12.2019 № 255-ЗС) 13.01.2020 – Постановление Правительства РО от 13.01.2020 № 11 «О внесении изменений в постановление Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 644».

Таким образом, в 2019 году при приведении в соответствие с областным законом о внесении изменений в областной закон об областном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период не соблюдены требования пункта 4.4 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ростовской области, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 10.01.2018 № 1.

На реализацию подпрограммы 1 «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» объем финансового обеспечения на 2019 год в соответствии с Государственной программой составил 1 930 138,1 тыс. рублей, в соответствии со сводной бюджетной росписью – 2 022 843,6 тыс. рублей, в том числе: за счет средств областного бюджета – 648 410,7 тыс. рублей, за счет безвозмездных поступлений из федерального бюджета – 1 374 728,1 тыс. рублей. За 2019 год освоение выделенных средств составило 1 983 795,5 тыс. рублей (98,1% от утвержденных ассигнований), в том числе за счет средств областного бюджета – 642 490,9 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 1 341 304,6 тыс. рублей.

На 2020 год объем запланированных расходов на реализацию подпрограммы «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» составляет 2 155 450,7 тыс. рублей, в том числе: за счет средств областного бюджета – 666 309,5 тыс. рублей; за счет безвозмездных поступлений из федерального бюджета – 1 489 141,2 тыс. рублей. За 7 месяцев 2020 года освоение выделенных средств составило 1 542 420,5 тыс. рублей – 71,6% от утвержденного плана.

В ходе выборочной проверки структуры, штатного расписания, установления надбавок и иных доплат, их соответствия действующим нормативным актам, регламентирующим оплату труда государственных гражданских служащих, работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности Управления занятости, обслуживающего персонала, установлено следующее.

В проверяемом периоде в Управлении занятости действовал порядок выплаты премий, утвержденный приказом Управления от 20.11.2018 № 198 «Об утверждении порядка выплаты ежемесячной надбавки за особые условия, материальной помощи и премий за выполнение особо важных и сложных заданий гражданским служащим УГСЗН Ростовской области и приостановлении действия приказа УГСЗН Ростовской области от 06.04.2012 № 32» (далее – Порядок премирования).

В соответствии с Порядком премирования премии за выполнение особо важных и сложных заданий выплачиваются ежеквартально и могут выплачиваться единовременно.

В соответствии с пунктом 3.4 Порядка премирования:

- решение о выплате единовременной премии государственным гражданским служащим управления (в т. ч. заместителям начальника управления, руководителям структурных подразделений) принимается начальником управления на основании служебных записок;

- служебная записка должна содержать информацию о выполнении конкретных поручений, достигнутых результатах и личном вкладе работника (работников) в результат работы.

В ходе контрольного мероприятия Управлением занятости представлены служебные записки руководителей структурных подразделений и заместителей начальника управления, в которых отсутствует информация о достигнутых результатах и личном вкладе работника (работников) в результат работы. Кроме того, основания для выплаты единовременной премии, изложенные в служебных записках, в основном соответствовали полномочиям отделов, утвержденных приказом Управления от 05.04.2016 № 64, и текущим должностным обязанностям сотрудников, которым выплачивалась премия за выполнение разовых и иных поручений.

Таким образом, в 2019 году Управлением занятости при начислении и выплате единовременной премии на общую сумму 7 332,8 тыс. рублей не в полной мере соблюдены требования пункта 3.4 Порядка выплаты государственным служащим управления государственной службы занятости населения Ростовской области премий за выполнение особо важных и сложных заданий, утвержденного приказом Управления от 20.11.2018 № 198.

В ходе проверки соблюдения управлением государственной службы занятости населения Ростовской области полномочий учредителя, а также полномочий главного распорядителя бюджетных средств в отношении подведомственных учреждений, установлено следующее.

В проверяемом периоде размеры доли условно-постоянной части заработной платы

работников (выплаты по должностным окладам (ставкам заработной платы), а также оптимальное соотношение выплат компенсационного и стимулирующего характера в структуре заработной платы подведомственных учреждений на 2019-2020 финансовые годы Управлением занятости не устанавливались.

Таким образом, при выполнении государственных задач и функций Управлением занятости в проверяемом периоде допущено нарушение в части отсутствия установленных на 2019-2020 финансовые годы размеров доли условно-постоянной части заработной платы работников (выплаты по должностным окладам (ставкам заработной платы), а также в части оптимального соотношения выплат компенсационного и стимулирующего характера в структуре заработной платы подведомственных учреждений.

Кроме того, предельный уровень соотношения среднемесячной заработной платы заместителя директора и главного бухгалтера, формируемой за счет всех источников финансового обеспечения и рассчитываемой за календарный год, и среднемесячной заработной платы работников списочного состава определяется путем снижения коэффициента кратности, установленного директору государственного учреждения, на 0,5.

В проверяемом периоде размер предельного уровня соотношения среднемесячной заработной платы директоров центров занятости и среднемесячной заработной платы работников списочного состава центров занятости Управлением установлен не был.

Таким образом, при выполнении государственных задач и функций Управлением занятости в проверяемом периоде допущено нарушение в части отсутствия установленного размера предельного уровня соотношения среднемесячной заработной платы директоров центров занятости и среднемесячной заработной платы работников списочного состава центров занятости.

Проверкой осуществления внутреннего финансового контроля, направленного на соблюдение процедур составления и исполнения бюджета по расходам, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета бюджетных средств, подготовку и организацию мер по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств установлено, что Управлением занятости ведомственные (внутренние) акты, которые могли бы содержать положения, определяющие особенности применения федеральных стандартов внутреннего финансового аудита, а также иные положения, необходимые для обеспечения осуществления внутреннего финансового аудита с соблюдением федеральных стандартов внутреннего финансового аудита, не издавались.

Таким образом, в текущем периоде 2020 года Управлением занятости допущено нарушение правил осуществления внутреннего финансового аудита, в связи с несоблюдением требований статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части отсутствия ведомственных (внутренних) актов, обеспечивающих осуществление внутреннего финансового аудита.

В ходе настоящего контрольного мероприятия проведены встречные проверки государственных казенных учреждений Ростовской области, подведомственных управлению государственной службы занятости населения: государственного казенного учреждения Ростовской области «Центр занятости населения города Волгодонска» (далее – ЦЗН г. Волгодонска), государственного казенного учреждения Ростовской области «Центр занятости населения Пролетарского района» (далее – ЦЗН Пролетарского района), государственного казенного учреждения Ростовской области «Центр занятости населения города Белая Калитва» (далее – ЦЗН г. Белая Калитва).

Проверка использования бюджетных средств ЦЗН г. Волгодонска показала следующее.

Первоначально на 2019 год ЦЗН г. Волгодонска утверждены бюджетные ассигнования в сумме 52 128,0 тыс. рублей. В ходе исполнения бюджета в течение 2019 года бюджетные назначения на 2019 год увеличены на 6 885,4 тыс. рублей и составили 59 013,4 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) на 01.01.2020 исполнение составило 58 481,8 тыс. рублей.

Первоначально на 2020 год ЦЗН г. Волгодонска утверждены бюджетные ассигнования в сумме 58 940,1 тыс. рублей. В ходе исполнения бюджета в течение 2020 года бюджетные назначения на 2020 год увеличены на 65 677,4 тыс. рублей (Резервный фонд Правительства Российской Федерации) и составили 124 617,5 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) на 01.08.2020 исполнение составило 75 439,3 тыс. рублей.

В ходе проверки соблюдения порядка и условий оплаты труда работников ЦЗН г. Волгодонска установлено, что в проверяемом периоде ЦЗН г. Волгодонска допущено несоблюдение требований пункта 6.2 постановления Правительства Ростовской области от 24.08.2016 № 608 в части установления конкретного перечня должностей административно-управленческого персонала работников учреждения.

Выборочной проверкой законности, эффективности, результативности и экономности использования средств областного бюджета установлено, что в текущем периоде 2020 года ЦЗН г. Волгодонска допущено расходование бюджетных средств с затратами сверх необходимого (возможного) на получение требуемого результата в связи с осуществлением расходов по содержанию списанного автомобиля на общую сумму 2,0 тыс. рублей, что является неэффективным использованием бюджетных средств.

Выборочной проверкой соблюдения условий заключенных контрактов, организации и результативности претензионной работы в случаях невыполнения договорных обязательств установлены следующие нарушения:

- нарушение ЦЗН г. Волгодонска в 2019 году условий реализации 3 договоров в части своевременности расчетов за оказанные услуги в 2019 году на общую сумму 83,4 тыс. рублей (от 17 до 35 календарных дней позже);

- нарушение требований статьи 779 Гражданского кодекса Российской Федерации в связи с заключением договора электроснабжения после факта оказания услуг за январь 2019 года.

Далее в ходе проверки установлено, что ЦЗН г. Волгодонска полномочия по осуществлению внутреннего финансового аудита главному администратору бюджетных средств, в ведении которого он находится, не передавались, ведомственные (внутренние) акты, обеспечивающие осуществление внутреннего финансового аудита с соблюдением федеральных стандартов внутреннего финансового аудита ЦЗН не издавались, внутренний финансовый аудит в течение текущего периода 2020 года не проводился.

Таким образом, в текущем периоде 2020 года ЦЗН г. Волгодонска допущено несоблюдение требований статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в

части отсутствия ведомственных (внутренних) актов, обеспечивающих осуществление внутреннего финансового аудита, и непринятия мер по проведению внутреннего финансового аудита.

Проверка использования бюджетных средств ЦЗН Пролетарского района показала следующее.

Первоначально на 2019 год ЦЗН Пролетарского района утверждены бюджетные ассигнования в сумме 22 646,0 тыс. рублей. В ходе исполнения бюджета в течение 2019 года бюджетные назначения на 2019 год увеличены на 746,6 тыс. рублей и составили 23 392,6 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) на 01.01.2020 исполнение составило 23 385,6 тыс. рублей.

На 2020 год первоначально ЦЗН Пролетарского района утверждены бюджетные ассигнования в сумме 26 419,8 тыс. рублей. В ходе исполнения бюджета в течение 2020 года бюджетные назначения на 2020 год увеличены на 6 208,4 тыс. рублей и составили 32 628,2 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) на 01.08.2020 исполнение составило 22 203,6 тыс. рублей.

Выборочной проверкой исполнения заключенных с поставщиками (подрядчиками) договоров по объемам, срокам и качеству установлено, что в 2019 году по 14 контрактам и в текущем периоде 2020 года по 7 контрактам ЦЗН Пролетарского района не соблюдались сроки расчетов с поставщиками за поставленные товары, выполненные работы, оказанные услуги.

Таким образом, ЦЗН Пролетарского района при исполнении договоров допущено несоблюдение сроков оплаты за поставленные товары, выполненные работы, оказанные услуги в 2019 году по 13 контрактам на срок от 1 до 134 календарных дней в сумме 223,1 тыс. рублей, в текущем периоде 2020 года по 7 контрактам на срок от 4 до 36 календарных дней в сумме 51,2 тыс. рублей.

Далее в ходе проверки установлено, что ЦЗН Пролетарского района полномочия по осуществлению внутреннего финансового аудита главному администратору бюджетных средств, в ведении которого он находится, не передавались, ведомственные (внутренние) акты, обеспечивающие осуществление внутреннего финансового аудита с соблюдением федеральных стандартов внутреннего финансового аудита ЦЗН Пролетарского района не издавались, внутренний финансовый аудит в течение текущего периода 2020 года не проводился.

Таким образом, в текущем периоде 2020 года ЦЗН Пролетарского района допущено несоблюдение требований статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части отсутствия ведомственных (внутренних) актов, обеспечивающих осуществление внутреннего финансового аудита, и непринятия мер по проведению внутреннего финансового аудита.

Проверка использования бюджетных средств ЦЗН г. Белая Калитва показала следующее.

Первоначально на 2019 год ЦЗН г. Белая Калитва утверждены бюджетные ассигнования в сумме 51 603,0 тыс. рублей. В ходе исполнения бюджета в течение 2019 года бюджетные назначения на 2019 год уменьшены на 240,8 тыс. рублей и составили 51 326,2 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) на 01.01.2020 исполнение составило 50 769,6 тыс. рублей.

На 2020 год первоначально ЦЗН г. Белая Калитва утверждены бюджетные ассигнования в сумме 58 038,5 тыс. рублей. В ходе исполнения бюджета в течение 2020 года бюджетные назначения на 2020 год увеличены на 18 108,9 тыс. рублей и составили 76 147,4 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) на 01.08.2020 исполнение составило 47 617,9 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено, что ЦЗН г. Белая Калитва полномочия по осуществлению внутреннего финансового аудита главному администратору бюджетных средств, в ведении которого он находится, не передавались, ведомственные (внутренние) акты, обеспечивающие осуществление внутреннего финансового аудита с соблюдением федеральных стандартов внутреннего финансового аудита ЦЗН г. Белая Калитва не издавались, внутренний финансовый аудит в течение текущего периода 2020 года не проводился.

Таким образом, в текущем периоде 2020 года ЦЗН г. Белая Калитва допущено несоблюдение требований статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части отсутствия ведомственных (внутренних) актов, обеспечивающих осуществление внутреннего финансового аудита, и непринятия мер по проведению внутреннего финансового аудита.

* * *

В результате проверки установлено, что в проверяемом периоде Управлением занятости и тремя подведомственными ему государственными казенными учреждениями Ростовской области («Центр занятости населения города Белая Калитва», «Центр занятости населения города Волгодонска», «Центр занятости населения Пролетарского района») формирование и исполнение сметных назначений, учет операций с бюджетными средствами осуществлялись в основном в соответствии с требованиями федерального и областного законодательства. Бюджетный процесс основан на единых принципах бюджетной системы и соответствует действующему законодательству. Фактов нецелевого использования средств не установлено. Вместе с тем установлены отдельные нарушения и недостатки, допущенные Управлением занятости.

В соответствии со ст. 19 Областного закона от 14 сентября 2011 года № 667-ЗС «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» по результатам проведенной проверки Управлению занятости и трем подведомственным ему государственным ка-

зенным учреждениям Ростовской области направлены представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

В результате работы, проведенной Управлением и подведомственными учреждениями, как во время проверки, так и после ее завершения, во исполнение представлений Контрольно-счетной палаты, нарушения устранены в полном объеме.

Информация о результатах проверки и проведенной работе по устранению допущенных нарушений направлена Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву и Председателю Законодательного Собрания области А.В. Ищенко.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Ю.С. Кузьминов

2.4. Информация о результатах проверки использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – Региональной службой по тарифам Ростовской области в 2019 году и истекшем периоде 2020 года

Основание для проведения проверки: пункт 1.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2019 № 67-О; распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 21.08.2020 № 168; удостоверение на право проведения проверки от 21.08.2020 № 122.

Цель проверки: соблюдение Региональной службой по тарифам Ростовской области законности, эффективности, результативности и экономности использования бюджетных средств.

Объект проверки: Региональная служба по тарифам Ростовской области (далее – Служба, РСТ).

Сроки проведения проверки: с 24.08.2020 по 11.09.2020.

Состав ответственных исполнителей: главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.П. Балахнин (руководитель проверки), инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Н.В. Славгородский.

Результаты контрольного мероприятия.

Анализ нормативно-правовой базы и документов, регулирующих деятельность РСТ, и соответствия их требованиям федеральных и областных нормативных правовых актов показал, что Службой в проверяемом периоде разработаны и приняты необходимые документы, регламентирующие бюджетный процесс, порядок бухгалтерского учета, планирования, финансирования и исполнения бюджета, начисления и выплаты заработной платы, осуществления закупочных процедур.

Проверка соблюдения Службой требований действующего бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса: составление бюджетной росписи и сметы, их соответствие требованиям бюджетного законодательства; наличие обоснованных расчетов к бюджетным сметам; соблюдение требований областных нормативных правовых актов и установленного порядка в части утверждения и внесения изменений в бюджетные сметы; организация и ведение бюджетного и бухгалтерского учета, правильность заполнения форм первичных учетных документов; достоверность отчетности и своевременность ее представления показала следующее.

В соответствии с областным законом об областном бюджете на 2019 год с учетом изменений и дополнений объем плановых ассигнований по расходам РСТ на 2019 год составил 67 927,9 тыс. рублей.

По данным годовой отчетности за 2019 год кассовые расходы Службы составили 67 808,5 тыс. рублей, или 99,8% к плановым ассигнованиям, в том числе: по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» – 1 306,7 тыс. рублей, или 100%, по подразделу 0401 «Общеэкономические вопросы» – 66 389,3 тыс. рублей, или 99,8%, по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» – 112,5 тыс. рублей, или 100 процентов. Общая сумма неисполнения в 2019 году плановых ассигнований составила 119,4 тыс. рублей и в основном обусловлена экономией по результатам осуществления закупок – 64,9 тыс. рублей, экономией расходов по фонду оплаты труда (с учетом начислений) – 54,3 тыс. рублей и иным выплатам государственным (муниципальным) служащим, финансируемым за счет субвенций на

осуществление полномочий по государственному регулированию тарифов на перевозку пассажиров и багажа – 0,2 тыс. рублей.

По состоянию на 01.08.2020 исполнение РСТ плановых ассигнований составило 35 252,1 тыс. рублей, или 50,8% от плана.

Сумма кредиторской задолженности РСТ на 01.01.2019 составила 1,2 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2020 она уменьшилась на 0,1 тыс. рублей и составила по услугам связи за декабрь 2019 года 1,1 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность РСТ на 01.01.2019 составляла 619,9 тыс. рублей, на 01.01.2020 она сложилась в общей сумме 504,6 тыс. рублей, в том числе в части: штрафов в объеме 360,0 тыс. рублей, неиспользованных остатков на 01.01.2020 по субвенциям на осуществление государственных полномочий Ростовской области в сфере государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа, подлежащих возврату в областной бюджет в январе 2020 года, в сумме 3,6 тыс. рублей, похищенного имущества в сумме 140,8 тыс. рублей, переплаты страховых взносов по обязательному социальному страхованию в сумме 0,2 тыс. рублей.

Выборочной проверкой использования бюджетных средств, предусмотренных бюджетной росписью РСТ на оплату товаров, работ, услуг, приобретения основных средств для обеспечения деятельности РСТ, прочих расходов, установлено следующее.

В 2019 и 2020 годах РСТ осуществляло расходование бюджетных средств в целях возмещения судебных расходов на общую сумму 53,0 тыс. рублей, в том числе: в 2019 году – 28,0 тыс. рублей, в 2020 году – 25,0 тыс. рублей.

Расходование средств осуществлялось на основании следующих исполнительных листов:

- от 20.05.2019 серия ФС № 006523503 (выданного Ростовским областным судом по делу № 13а-6/2019) о взыскании 25,0 тыс. рублей расходов на оплату услуг представителя по результатам рассмотрения заявления административного истца о взыскании судебных расходов в рамках административного дела по административному исковому заявлению ООО «Теплоснабжающая организация «Александровский» об оспаривании постановления Региональной службы по тарифам Ростовской области от 2016 № 72/1;

- от 30.04.2019 серия ФС № 006523243 (выданного Ростовским областным судом по делу № 13а-71/2018) о взыскании 28,0 тыс. рублей расходов на оплату услуг представителя и государственной пошлины по результатам рассмотрения заявления административного истца о взыскании судебных расходов в рамках административного дела по административному исковому заявлению АО «Водоканал» об оспаривании постановления Региональной службы по тарифам Ростовской области от 19.12.2016 № 73/12.

Таким образом, РСТ допущено расходование бюджетных средств с затратами сверх необходимого (возможного) на получение требуемого результата в связи с оплатой судебных расходов по исполнительным листам, выданным судебными органами, на общую сумму 53,0 тыс. рублей, в том числе: в 2019 году – 28,0 тыс. рублей, в 2020 году – 25,0 тыс. рублей, что является несоблюдением принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Выборочной проверкой законности и эффективности использования бюджетных средств, предусмотренных бюджетной росписью РСТ на соответствующий год на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда, выдачу средств под отчет, нарушений не установлено.

Выборочной проверкой правильности учета объектов основных средств установлено,

что основные средства, приобретенные в проверяемом периоде Службой, отражены в бухгалтерском учете и отчетности. Аналитический учет основных средств велся в инвентарных карточках учета основных средств. Инвентарные карточки регистрировались в описи инвентарных карточек по учету основных средств.

В нарушение раздела № 3 приложения № 5 приказа от 15.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» РСТ, при ведении инвентарной карточки учета приобретенного в 2020 году нефинансового актива (ф. 0504031), не заполнялась графа «Марка, модель, проект, тип, порода, паспорт, чертеж и т. п.».

Анализ исполнения плановых ассигнований в разрезе государственных программ Ростовской области показал следующее.

Из общего объема расходов, предусмотренных РСТ в 2019-2020 годах, расходы на реализацию мероприятий государственной программы «Информационное общество», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 15.10.2018 № 640 «Об утверждении государственной программы Ростовской области «Информационное общество», планировались на уровне 1,9-2 процентов. Фактически их доля в 2019 и 2020 годах составила 1,9 процента.

Объем расходов, произведенных в 2019 году в рамках вышеуказанной государственной программы, составил 1260,0 тыс. рублей, или 95,3% от плановых показателей. Неисполнение бюджета было связано с отсутствием фактической потребности в соответствующих расходах. По состоянию на 01.08.2020 сумма расходов, профинансированных Службой в рамках программных мероприятий, составила 569,9 тыс. рублей, или 43,1% к плану.

В 2019 году в рамках исполнения мероприятий подпрограммы «Развитие цифровых технологий» (создание и развитие цифровой инфраструктуры, защита информации) государственной программы Ростовской области «Информационное общество» по целевой статье 1510022260 были заключены 20 государственных контрактов на общую сумму 1 274,7 тыс. рублей.

В 2020 году в рамках исполнения вышеназванной программы по аналогичной целевой статье были заключены 13 государственных контрактов на общую сумму 1275,6 тыс. рублей.

По данным государственным контрактам Службе были оказаны услуги по обеспечению и поддержке программными продуктами «Консультант-плюс», «Парус» и т. д.

Проверкой соблюдения процедур при размещении заказов установлено, что Служба в проверяемом периоде осуществляла закупки товаров, работ и услуг в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

В 2019 году общая стоимость заключенных договоров и контрактов (44 шт.) составила 2 737,6 тыс. рублей, в том числе: с единственным поставщиком на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ – 500,0 тыс. рублей (1 шт.), на основании пункта 32 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ – 416,4 тыс. рублей (1 шт.), на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Феде-

рального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ – 1821,2 тыс. рублей (42 шт.)

В 2020 году общая стоимость заключенных договоров и контрактов (26 шт.) составила 2 453,3 тыс. рублей, в том числе: с единственным поставщиком на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ – 500,0 тыс. рублей (1 шт.), на основании пункта 32 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ – 416,4 тыс. рублей (1 шт.), на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ – 1 536,9 тыс. рублей (24 шт.)

Выборочная проверка соблюдения РСТ сроков оплаты в рамках заключенных в 2019 и 2020 годах контрактов показала следующее.

Согласно пункту 3.5 государственного контракта от 22.01.2019 № 2, предметом которого являлась аренда нежилых помещений, заключенного с ИП Арушановым Т.С. на общую сумму 416,4 тыс. рублей (ежемесячная арендная плата 34,7 тыс. рублей), оплата осуществляется не позднее 15 дней с даты подписания сторонами акта сдачи-приемки оказанных услуг, путем перечисления денежных средств на расчетный счет арендодателя.

Между тем оплата на основании акта сдачи-приемки оказанных услуг от 28.02.2019 № 55 на сумму 34,7 тыс. рублей произведена РСТ 18.03.2019.

Таким образом, РСТ в 2019 году допущено нарушение срока оплаты оказанных в рамках государственного контракта от 22.01.2019 № 2 услуг на сумму 34,7 тыс. рублей на 3 календарных дня.

Анализ осуществления РСТ внутреннего финансового контроля в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и нормативными правовыми актами Ростовской области.

Во исполнение постановления Правительства Ростовской области от 31.12.2013 № 889 «Об утверждении Порядка осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» в Региональной службе по тарифам Ростовской области приказом № 6 от 21.02.2014 утвержден порядок внутреннего финансового контроля (далее – Порядок).

Согласно плану внутреннего финансового контроля Службы должностными лицами, ответственными за финансовый контроль в 2019 году, являлись: главный бухгалтер – заведующий сектором бухгалтерского учета и отчетности и ведущий специалист сектора бухгалтерского учета и отчетности. Внутренний финансовый контроль в указанном периоде проводился несколькими методами: самоконтроль, контроль по уровню подчиненности и применение автоматического контроля. В результате проведения внутреннего финансового контроля в 2019 году замечания не выявлены.

В соответствии с внесенными в Бюджетный кодекс изменениями с 01.01.2020 исключается обязанность главных администраторов бюджетных средств издания нормативно-правовых актов по внутреннему финансовому контролю, однако сектором бухгалтерского учета Службы непрерывно ведется текущий финансовый контроль всех осуществляемых финансовых операций.

Сравнительный анализ материалов предыдущих проверок, проведенных в РСТ Контрольно-счетной палатой Ростовской области, и результатов данного контрольного мероприятия показал, что Службой повторно были допущены нарушения в части несоблюдения сроков оплаты оказанных услуг. Также проверкой выявлены новые нарушения в части расходов бюджетных средств с затратами сверх необходимого (возможного) на получение требуемого результата, правильности заполнения форм первичных учетных документов.

* * *

По результатам контрольного мероприятия:

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств областного бюджета Региональной службой по тарифам Ростовской области в 2019 году и истекшем периоде 2020 года» утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области.

По итогам проверки Палатой направлено представление руководителю Региональной службы по тарифам Ростовской области А.В. Лукьянову.

Службой проведены мероприятия по устранению нарушений в полном объеме.

Палатой направлено информационное письмо Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области А.В. Ищенко с изложением результатов проверки.

Проверка снята с контроля Палаты.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

И.В. Галушкин

2.5. Информация о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Новочеркасск», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2019 и 2020 годы

Основание для проведения проверки: п. 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2019 № 67-О, распоряжения Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 10.06.2020 № 143; от 02.07.2020 № 152; удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 11.06.2020 № 90.

Цель проверки: осуществление контроля за соблюдением органами местного самоуправления законности и обеспечением эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, соблюдением условий их получения.

Предмет проверки: деятельность органов местного самоуправления по организации бюджетного процесса, использованию межбюджетных трансфертов из областного бюджета, соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов, а также использование материальных ресурсов и финансовых средств, предоставляемых органам местного самоуправления для осуществления отдельных переданных государственных полномочий Ростовской области в соответствии с областным законодательством.

Перечень проверенных объектов по отдельным вопросам:

- Администрация г. Новочеркаска;
- Финансовое управление администрации г. Новочеркаска (далее – Финансовое управление);
- Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации г. Новочеркаска (далее – Комитет);
- Отдел записи актов гражданского состояния Администрации г. Новочеркаска (далее – Отдел ЗАГС, Отдел);
- Управление труда и социального развития Администрации г. Новочеркаска (далее – Управление, Управление труда);
- Государственное казенное учреждение Ростовской области «Центр занятости населения города Новочеркаска» (далее – ЦЗН г. Новочеркаска);
- Департамент жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Администрации города Новочеркаска (далее – Департамент ЖКХ);
- Департамент строительства и городского развития Администрации города Новочеркаска (далее – Департамент строительства, Департамент);
- Управление здравоохранения Администрации г. Новочеркаска;
- муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Специализированная инфекционная больница» (далее – МБУЗ «Специализированная инфекционная больница»);
- Муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Детская городская больница» (далее – МБУЗ «Детская городская больница»);
- Муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Городское патолого-анатомическое бюро» (далее – МБУЗ «Городское патолого-анатомическое бюро»);
- Муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская поликли-

ника» (далее – МБУЗ «Городская поликлиника»);

– Муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская больница № 1» (далее – МБУЗ «Городская больница № 1»);

– Муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская больница № 2» (далее – МБУЗ «Городская больница № 2»);

– Муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская больница № 3» (далее – МБУЗ «Городская больница № 3»);

– Муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская больница скорой медицинской помощи» (далее – МБУЗ ГБСМП).

Проверяемый период: 2019 год, истекший период 2020 года.

Как показала проверка, бюджетное устройство и бюджетный процесс в муниципальном образовании «Город Новочеркасск» основывались на единой правовой базе, принципах самостоятельности и гласности, единой бюджетной классификации, единстве форм бюджетной документации.

Согласно отчету об исполнении бюджета муниципального образования «Город Новочеркасск» на 01.01.2020 (ф. 0503117), бюджет муниципального образования исполнен с дефицитом в сумме 1 227,0 тыс. рублей при запланированном дефиците в объеме 79 678,1 тыс. рублей. Исполнение по доходам составило 4 241 900,7 тыс. рублей, или 97,2% к утвержденным бюджетным назначениям (4 362 530,6 тыс. рублей); по расходам – 4 243 127,7 тыс. рублей, или 95,4% к утвержденным бюджетным назначениям (4 445 832,8 тыс. рублей). План 2019 года по доходам был недовыполнен на 120 629,9 тыс. рублей. Общее неисполнение плановых назначений по расходам составило 202 705,1 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления в 2019 году составили 2 851 449,6 тыс. рублей, или 95,3% утвержденного годового плана (2 990 684,2 тыс. рублей).

В 2019 году плановые назначения расходной части бюджета не были исполнены в полном объеме ни по одному из одиннадцати разделов классификации расходов бюджетов.

Неисполнение бюджетных ассигнований по ряду подразделов классификации расходов бюджетов связано, в основном, с расходованием средств в соответствии с фактической потребностью, с экономией, сложившейся по итогам торгов и в ходе выполнения муниципальных контрактов, с неосвоением ассигнований в результате невыполнения в 2019 году поставщиками и подрядными организациями части обязательств по муниципальным контрактам и переносом этих расходов на 2020 год.

Выборочной проверкой соответствия представленных отчетов об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета по ф. 0503127 на 01.01.2020 показателям отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Город Новочеркасск» на 01.01.2020 по ф. 0503117 факты расхождения показателей вышеназванной отчетности не установлены.

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) по состоянию на 01.06.2020 исполнение по доходам составило 1 688 477,3 тыс. рублей, что ниже утвержденного годового плана (6 089 270,0 тыс. рублей) на 4 420 792,7 тыс. рублей, или 72,6%; по расходам – 1 661 498,2 тыс. рублей, или 30,4% к уточненным годовым показателям (5 465 834,8 тыс. рублей).

В течение 2019 года, согласно сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503369), входящим в состав бюджетной отчетности муниципального образования «Город Новочеркасск» за 2019 год, размер кредиторской задолженности бюджета города сократился на 2 599,2 тыс. рублей, или на 7,5%, и по состоянию на 01.01.2020 составил 32 264,7 тыс. рублей, в том числе: по расходным обязательствам, исполняемым за счет средств областного бюджета, в размере 2 682,5 тыс. рублей, по расходным обязательствам, исполняемым за счет средств местного бюджета, – 29 582,2 тыс. рублей. Объем дебиторской задолженности увеличился на 640,5 тыс. рублей, или на 0,5%, и на эту же отчетную дату составил 129 863,9 тыс. рублей. Просроченная кредиторская задолженность, как и в предыдущем отчетном периоде, не числилась.

В бюджете муниципального образования «Город Новочеркасск» на 2019 год на реализацию программных мероприятий в рамках 19 муниципальных программ были предусмотрены ассигнования в объеме 4 177 772,7 тыс. рублей, что составило 94,0% от общего объема расходов бюджета города Новочеркасска, предусмотренных на 2019 год (уточненного годового плана).

В 2020 году на реализацию мероприятий 19 муниципальных программ предусмотрены ассигнования в объеме 5 257 200,6 тыс. рублей, что составило 96,2% от общего объема годовых назначений бюджета города на 2020 год.

В 2019 году расходы в рамках программных мероприятий за счет бюджетных средств составили 4 024 636,3 тыс. рублей, или 96,3% от уточненного плана (4 177 772,7 тыс. рублей). По состоянию на 01.06.2020 – 1 616 486,5 тыс. рублей, или 30,7% к общей сумме годовых плановых назначений (5 257 200,6 тыс. рублей).

Неосвоение бюджетных средств в ходе реализации муниципальных программ было связано, в основном, с финансированием программных мероприятий по фактической потребности, экономией, сложившейся в результате проведения торгов и по итогам реализации муниципальных контрактов, а также с невыполнением обязательств по муниципальным контрактам поставщиками и подрядными организациями.

Согласно отчету об исполнении бюджета города Новочеркасска (ф. 0503117) доходы по состоянию на 01.01.2020 поступили в сумме 4 241 900,7 тыс. рублей, или 97,2% уточненных плановых назначений.

Налоговые и неналоговые доходы исполнены в сумме 1 390 451,1 тыс. рублей, или 101,4% уточненного плана. Безвозмездные поступления исполнены в сумме 2 851 449,6 тыс. рублей, или 95,3% от уточненного плана на 2019 год.

В результате проведенной работы по состоянию на 01.12.2019 объем недоимки в консолидированный бюджет по имущественным налогам физических лиц в сравнении с 01.01.2019 (127 273,7 тыс. рублей) снизился на 65 862,3 тыс. рублей, или на 51,7%, и по состоянию на 01.12.2019 составил 61 411,4 тыс. рублей. Однако в целом объем недоимки в консолидированный бюджет увеличился на 22 897,0 тыс. рублей и составил по состоянию на 01.12.2019 – 426 951,7 тыс. рублей.

Анализ информации, предоставленной Администрацией города, показал, что по состоянию на 01.01.2019 общая задолженность по налоговым платежам (включая пени и штрафы) составила 496 552,1 тыс. рублей, в том числе в местный бюджет – 99 098,1 тыс. рублей. За 2019 год сумма общей задолженности увеличилась на 95 914,8 тыс. рублей, или на 19,3%, и на 01.01.2020 составила 592 466,9 тыс. рублей. В местный бюджет задолженность возросла на 96 490,3 тыс. рублей, или на 97,4%, и на 01.01.2020 составила 195 588,4 тыс. рублей.

Задолженность по налоговым платежам в местный бюджет по состоянию на 01.01.2020 составила 195 588,4 тыс. рублей. Ее взыскание является одним из возможных резервов пополнения доходной части бюджета города.

Недостаточный контроль Комитета по управлению муниципальным имуществом Администрации города Новочеркасска при осуществлении бюджетных полномочий главного администратора доходов за полнотой и своевременностью поступлений от арендной платы за использование муниципального имущества, составляющего казну городских округов, привел к образованию задолженности в бюджет города Новочеркасска по состоянию на 01.01.2020 в сумме 884,2 тыс. рублей.

Поступление в бюджет города доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных городскими округами в 2019 году, запланировано в сумме 456,8 тыс. рублей, фактически поступления составили в сумме 389,0 тыс. рублей, или 85,2 процента.

Согласно представленной Комитетом информации в проверяемом периоде муниципальное образование являлось учредителем 12 муниципальных предприятий.

Комитетом по управлению муниципальным имуществом Администрации города Новочеркасска допущены нарушения при осуществлении бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных городскими округами, в части неначисления пени за несвоевременное перечисление в бюджет МУП «Донская столица» предусмотренной части прибыли, что привело к непоступлению в бюджет города в 2019 году суммы в размере 0,1 тыс. рублей.

Проверка показала, что в 2019 году по итогам деятельности 2018 года часть прибыли МУП «Прогресс» г. Новочеркасска перечислена в бюджет не в полном объеме. Задолженность составила 24,7 тыс. рублей.

Указанная сумма в бюджет города МУП «Прогресс» г. Новочеркасска перечислена с нарушением срока на 349 дней.

Комитетом по управлению муниципальным имуществом – собственником имущества муниципальных предприятий по состоянию на 01.01.2020 не обеспечена эффективность управления объектами муниципальной собственности, что может привести к рискам потерь муниципальной собственности общей балансовой стоимостью 662 663,0 тыс. рублей, находящихся в хозяйственном ведении МУП «ГЭТ» г. Новочеркасска, имеющего убытки в сумме 12 638,0 тыс. рублей; МУП «НТС», имеющего убытки в сумме 82 156,0 тыс. рублей.

В результате недостаточного контроля со стороны учредителя – Комитета по управлению муниципальным имуществом Администрации города Новочеркасска за деятельностью муниципальных предприятий и несвоевременного принятия мер по погашению дебиторской и кредиторской задолженности допущено по состоянию на 01.01.2020 образование просроченной кредиторской задолженности 2-х предприятий в общей сумме 150 657,0 тыс. рублей и просроченной дебиторской задолженности 2-х предприятий в сумме 32 561,0 тыс. рублей.

Выборочной проверкой соблюдения законодательства по распоряжению и использованию земель, полноты и своевременности поступления арендных платежей; принимаемых органами местного самоуправления мер в целях увеличения поступления

платежей за землю установлено, что недостаточный контроль Комитета по управлению муниципальным имуществом Администрации города Новочеркасска при осуществлении бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов за полнотой и своевременностью поступлений от арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, привел к образованию задолженности в бюджет города по состоянию на 01.01.2020 в сумме 4 043,6 тыс. рублей.

Отсутствие контроля со стороны Комитета по управлению муниципальным имуществом Администрации города Новочеркасска за соблюдением 10 арендаторами условий договоров аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в части несвоевременного внесения (или невнесения) платежей, привело к недопоступлению в бюджет города по состоянию на 01.01.2020 суммы в размере 5 309,5 тыс. рублей.

Недостаточный контроль Комитета по управлению муниципальным имуществом Администрации города Новочеркасска при осуществлении бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов за полнотой и своевременностью поступлений от арендной платы за земельные участки муниципальной собственности привел к образованию задолженности в бюджет города по состоянию на 01.01.2020 в сумме 42 596,7 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено, что в нарушение статьи 65 Земельного кодекса Российской Федерации допущено бесплатное использование 9 земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, общей площадью 5 335,7 кв. м, в результате чего в бюджет города Новочеркасска в 2019 году не поступила сумма 165,9 тыс. рублей.

Проверкой законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Новочеркассск» на мероприятия в сфере здравоохранения по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции», установлено, что, в нарушение пункта 12 постановления Правительства РФ от 12.04.2020 № 484, локальным актом МБУЗ «Специализированная инфекционная больница» в перечне должностей медицинских работников инфекционного отделения, работа в котором дает право на установление выплат стимулирующего характера по COVID-19, не определены должности врачей, а указано обобщенное наименование медицинских работников «врачи-специалисты».

В результате проверки также установлено, что МБУЗ «Специализированная инфекционная больница» допущено нарушение порядка оплаты труда, повлекшее недоплату заработной платы работникам инфекционного отделения для лечения пациентов с COVID-19 в части начисления выплаты стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, на общую сумму 349,2 тыс. рублей, в том числе начисление на оплату труда – 89,2 тыс. рублей.

Кроме того, МБУЗ «Специализированная инфекционная больница» допущено нарушение порядка оплаты труда, повлекшее недоплату заработной платы работникам инфекционного отделения для лечения пациентов с COVID-19 в части начисления выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у

которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией за май 2020 на общую сумму 76,8 тыс. рублей, в том числе начисление на оплату труда 20,4 тыс. рублей.

МБУЗ «Детская городская больница» допущено нарушение порядка и условий оплаты труда работников муниципальных бюджетных учреждений в связи с непополненными выплатами заработной платы работникам учреждения в части начисления выплаты стимулирующего характера по распоряжению Правительства Ростовской области от 10.04.2020 № 227 в общей сумме 32,6 тыс. рублей, в том числе начисление на оплату труда – 10,8 тыс. рублей.

Проверкой законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Новочеркасск» на осуществление полномочий по организации оказания жителям Ростовской области первичной медико-санитарной помощи, специализированной медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в рамках реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (за исключением медицинской помощи, оказываемой в медицинских организациях, подведомственных органу исполнительной власти Ростовской области в сфере охраны здоровья) установлено следующее.

В 2019 году Управлением здравоохранения допущено нарушение порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнения работ) муниципальными бюджетными учреждениями здравоохранения, связанное с перечислением управлением здравоохранения субсидии в размерах меньше предусмотренных заключенными соглашениями, на сумму 98,0 тыс. рублей.

В результате перечисления управлением здравоохранения субсидии на финансовое обеспечение выполнения медицинскими организациями муниципальных заданий на 01.01.2020 не в полном объеме образовалась кредиторская задолженность бюджета перед муниципальными бюджетными учреждениями здравоохранения в сумме 98,0 тыс. рублей, что привело к образованию кредиторской задолженности медицинских организаций перед поставщиками товаров и услуг в размере 36,0 тыс. рублей.

Следует также отметить, что, согласно отчету управления здравоохранения «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169), являющемуся приложением к пояснительной записке (ф. 0503160) годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств города Новочеркасска – управления здравоохранения, по состоянию на 01.01.2020, по счету бюджетного учета 130241000 «Расчеты по безвозмездным перечислениям текущего характера государственным (муниципальным) бюджетным и автономным учреждениям» кредиторская задолженность составила 36,0 тыс. рублей, что на 62,0 тыс. рублей меньше объема бюджетных обязательств, предусмотренных заключенными соглашениями о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания медицинскими организациями, и подлежащих перечислению медицинским организациям на выполнение муниципального задания (46 281,6 тыс. рублей).

В отчете о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) по состоянию на 01.01.2020 объем принятых бюджетных обязательств в части финансового обеспечения выполнения муниципального задания медицинскими организациями составил 46 219,6

тыс. рублей, что также на 62,0 тыс. рублей меньше подлежащих к принятию бюджетных обязательств согласно заключенным соглашениям о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания медицинскими организациями.

По состоянию на 01.06.2020 управлением здравоохранения 3 медицинским организациям перечислена субсидия в объеме 20 211,3 тыс. рублей, что на 152,7 тыс. рублей меньше объема субсидии, предусмотренного графиками перечисления субсидии к заключенным соглашениям.

В результате управлением здравоохранения в истекшем периоде 2020 года допущено нарушение порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными бюджетными учреждениями здравоохранения, связанное с перечислением управлением здравоохранения, осуществляющим функции и полномочия учредителя медицинских организаций, субсидии в объемах меньше предусмотренных графиками перечисления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями здравоохранения, на сумму 152,7 тыс. рублей.

Проверкой соблюдения бюджетного законодательства и целевого использования бюджетных средств, выделенных администрации города Новочеркасска на осуществление руководства в сфере установленных функций, установлены факты несоблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в связи с оплатой штрафов, расходов по оплате услуг представителя в судебном заседании в 2019 году в сумме 67,2 тыс. рублей.

Проверкой законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Новочеркасск» на финансирование расходов по строительству, реконструкции и капитальному ремонту, было проверено использование бюджетных средств главным распорядителем – Департаментом жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Администрации г. Новочеркасска на общую сумму 155 091,8 тыс. рублей на реализацию следующих мероприятий:

- благоустройство парка мкр. Октябрьский ул. Мацоты по адресу: Ростовская область, г. Новочеркасск, ул. Мацоты (далее – благоустройство парка мкр. Октябрьский ул. Мацоты) в объеме 93 953,0 тыс. рублей;

- реконструкция одноуровневой развязки Хотунок-2 и прилегающих к ней автомобильных дорог (ул. Макаренко, ул. Трамвайная, ул. Гагарина, ул. Луначарского, ул. Петрова) (далее – реконструкция развязки Хотунок-2) в объеме 61 138,7 тыс. рублей.

Кроме того, в рамках контрольного мероприятия было проверено использование Департаментом строительства и городского развития Администрации г. Новочеркасска бюджетных средств на общую сумму 434 779,6 тыс. рублей, направленных в 2018-2020 годах на реализацию следующих мероприятий:

- строительство средней общеобразовательной школы в Восточном жилом районе г. Новочеркасска (далее – строительство СОШ) на сумму 125 200,3 тыс. рублей;

- комплексный капитальный ремонт МБОУ СОШ № 11, расположенный по адресу: г. Новочеркасск, ул. Калинина, 53 (далее – комплексный капитальный ремонт МБОУ СОШ № 11) на общую сумму 55 620,9 тыс. рублей;

– капитальный ремонт здания гинекологического корпуса МБУЗ «Городская больница № 1» по ул. Мацоты, 28 в г. Новочеркасске (далее – капитальный ремонт здания гинекологического корпуса МБУЗ «Городская больница № 1») на общую сумму 253 958,4 тыс. рублей.

Выборочной проверкой наличия у муниципалитета прав собственности на земельные участки, на которых выполнялись работы по благоустройству парка ул. Мацоты, установлено, что на земельный участок, на котором расположен парк, в 2018-2019 годах муниципальная собственность не была оформлена.

В результате Администрацией города Новочеркасска допущено неправомерное расходование средств бюджета при осуществлении благоустройства парка мкр. Октябрьский ул. Мацоты по адресу: Ростовская область, г. Новочеркасск, ул. Мацоты, на общую сумму 50 919,8 тыс. рублей.

Выборочной проверкой своевременности принятия к бухгалтерскому учету вновь созданных объектов благоустройства установлено, что, Департаментом ЖКХ в нарушение п. 11 Инструкции № 157н не приняты к бухгалтерскому учету объекты основных средств – вновь созданные объекты благоустройства на общую сумму 93 953,0 тыс. рублей.

Проверкой использования бюджетных средств, направленных в 2018-2019 годах на реконструкцию, строительство и капитальный ремонт названных объектов, установлено, что в сметную документацию, являвшуюся приложением к муниципальному контракту на выполнение работ по благоустройству парка ул. Мацоты, были внесены изменения.

Так, объем исключаемых и включаемых работ составил 28 253,3 тыс. рублей, или 30,0% от цены контракта.

Условиями контракта установлено, что заказчик, по соглашению с подрядчиком, в ходе исполнения контракта вправе изменить не более чем на 10% предусмотренный муниципальным контрактом объем работ.

Учитывая, что муниципальный контракт был заключен на сумму 94 075,7 тыс. рублей, максимальная сумма возможных изменений должна была составить 9 407,6 тыс. рублей.

Таким образом, объем внесенных изменений в сметную документацию, являющуюся приложением к муниципальному контракту на выполнение работ по благоустройству парка ул. Мацоты, превышает максимально возможный объем, установленный контрактом, на 18 845,7 тыс. рублей.

В рамках проведенной Контрольно-счетной палатой Ростовской области проверки на названных объектах проведены выборочные контрольные обмеры.

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров установлено:

– по объекту «Комплексный капитальный ремонт МБОУ СОШ № 11, ул. Калинина, 53» – завышение стоимости выполненных работ, связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, на сумму 13 432,2 тыс. рублей (взамен подвесного потолка «Армстронг» для помещений повышенной влажности Ceramaguard на подвесной системе Prelude Peakform 24 XL2 установлен подвесной потолок Армстронг Retail, взамен люминесцентных светильников установлены светодиодные светильники, взамен панелей Криплат на основе СМЛ и ГКЛ установлены панели Violet, взамен

часовой станции ЧС-2-06-школа установлена часовая станция ЧС-1-02-2, взамен часов вторичных СВС-50 установлены вторичные часы ВЧС-03, взамен видеорегистратора RVi-R16LA установлен видеорегистратор LTV, взамен видеокамер Novicam W69AMR установлены видеокамеры LTV CXM 410, взамен коммутатора Cisco WS-C2960-24TT-L установлен коммутатор D-Link DES 1210-28/ME);

– по объекту «Капитальный ремонт здания гинекологического корпуса МБУЗ «Городская больница № 1» по ул. Мацоты, 28 в г. Новочеркасске» – завышение стоимости выполненных работ, связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, отраженных в первичных учетных документах, на сумму 655,5 тыс. рублей (частично не выполнены работы по установке пожарных извещателей и светильников, укладке керамогранитной плитки, а также монтажу потолков и щитов управления), что свидетельствует о нарушении Департаментом строительства и городского развития Администрации города Новочеркасска условий предоставления межбюджетных трансфертов, предусмотренных пунктом 2 части 4 статьи 8 Областного закона от 26.12.2016 № 834-ЗС.

В ходе контрольного мероприятия установлены и другие нарушения и недостатки.

* * *

Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен коллегией Контрольно-счетной палаты Ростовской области. Об итогах проверки и мерах, принятых для устранения выявленных нарушений и недостатков, проинформированы Губернатор Ростовской области В.Ю. Голубев и председатель Законодательного Собрания Ростовской области А.В. Ищенко.

По результатам контрольного мероприятия в адрес главы Администрации г. Новочеркасска направлено представление.

В ходе проведения контрольного мероприятия, а также в рамках реализации представлений Палаты принимались меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

В результате принятых мер представлены копии документов, свидетельствующих о приведении сметной и первичной учетной документации в соответствие с фактически выполненными работами, а также осуществлении претензионно-исковой работы в связи с завышением стоимости выполненных работ, обусловленным несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами.

Произведена государственная регистрация права собственности муниципального образования «Город Новочеркасска» на земельный участок в районе ул. Мацоты С.В., 58 с видом разрешенного использования (для размещения парков).

Вновь созданные объекты благоустройства приняты к бухгалтерскому учету в установленном порядке.

Прекращены нарушения по оплате труда. Усилен контроль за соблюдением действующего бюджетного законодательства, эффективностью и результативностью использования бюджетных средств, соблюдением установленного порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и финансового обеспечения выполнения муниципального задания; реализацией полномочий

по управлению и распоряжению муниципальным имуществом и земельными участками, обеспечению доходной части бюджета, в том числе приняты меры для сокращения задолженности по платежам в бюджет.

За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности по фактам выявленных нарушений привлечены 12 должностных лиц, составлено 2 протокола об административном правонарушении.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

И.В. Галушкин

2.6. Информация о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Азов», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2019 год и текущий период 2020 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2019 № 67-О; распоряжения Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 16.09.2020 № 180, от 25.09.2020 № 190, от 01.10.2020 № 193; удостоверения на право проведения контрольного мероприятия от 16.09.2020 № 135, от 25.09.2020 № 139, от 01.10.2020 № 140.

Цель контрольного мероприятия: соблюдение органами местного самоуправления законности и обеспечение эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, а также соблюдение условий их получения.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность органов местного самоуправления по организации бюджетного процесса, использованию межбюджетных трансфертов из областного бюджета, соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов, а также использование материальных ресурсов и финансовых средств, предоставляемых органам местного самоуправления для осуществления отдельных переданных государственных полномочий Ростовской области в соответствии с областным законодательством.

Проверяемый период: 2019 год и текущий период 2020 года.

Состав ответственных исполнителей: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области М.Е. Волохонская (руководитель проверки), А.С. Баранов, Ж.С. Калмыкова (заместитель руководителя) и инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Р.А. Бабцов, А.А. Гапоненко, А.В. Космынин, Э.Е. Лебедева, О.В. Осколкова, Т.В. Углова, Н.Г. Шапранова.

Перечень проверенных объектов: Администрация города Азова, Финансовое управление администрации г. Азова, Управление образования администрации города Азова, Управление социальной защиты населения администрации г. Азова, Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации города Азова, Департамент имущественно-земельных отношений администрации города Азова, муниципальное казенное учреждение г. Азова «Департамент жилищно-коммунального хозяйства», муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 15 г. Азова, муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение № 10 г. Азова.

Всего в ходе контрольного мероприятия в муниципальном образовании «Город Азов» проверено 9 объектов, оформлено 17 актов, в том числе 5 актов выборочных контрольных обмеров. Все акты подписаны в установленном порядке.

Доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в общем объеме доходов в муниципальном образовании «Город Азов» составляла в 2016 году – 0,0%; в 2017 году – 0,0%; в 2018 году – 1,5 процента.

В результате контрольного мероприятия установлено следующее.

В целях обеспечения эффективного решения задач в области социально-экономического развития города Азова, определения приоритетных направлений и целей развития разработана Стратегия социально-экономического развития города Азова до 2030 года, утвержденная решением Азовской городской Думы от 19.12.2018 № 34.

Бюджетное устройство и бюджетный процесс в муниципальном образовании «Город Азов» основываются на единой правовой базе, принципах самостоятельности и прозрачности (открытости), единой бюджетной классификации, единстве форм бюджетной документации.

Бюджет города за 2019 год по доходам исполнен в сумме 2 259,6 млн рублей, или 97,7% плана, по расходам – 2 322,4 млн рублей, или 96,8% плана. Дефицит бюджета города сложился в сумме 62,8 млн рублей.

Бюджет города Азова в проверяемом периоде был сформирован на основе программно-целевого принципа бюджетного планирования.

За 2019 год расходы бюджета города по муниципальным программам составили 2 090,3 млн рублей, или 96,5% запланированного на 2019 год показателя, в том числе за счет средств федерального бюджета – 233,6 млн рублей, областного бюджета – 1 029,8 млн рублей, местного бюджета – 646,9 млн рублей. Доля фактических расходов бюджета города в рамках муниципальных программ по итогам 2019 года составила 90,0% общего объема фактических расходов бюджета города.

На территории города Азова в 2019 году реализовывалось три региональных проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей», «Дорожная сеть» и «Формирование комфортной городской среды», входящие в национальные проекты «Демография», «Безопасные и качественные автомобильные дороги» и «Жилье и городская среда» соответственно. В целях реализации мероприятий указанных региональных проектов в 2019 году освоено 237,1 млн рублей, или 90,4% планируемых бюджетных ассигнований.

С 2020 года муниципальное образование принимает участие в реализации 5 национальных проектов. Помимо вышеуказанных трех, еще в 2 национальных проектах – «Образование» и «Культура». Объем бюджетных средств на реализацию мероприятий в рамках 6 региональных проектов запланирован в размере 480,6 млн рублей. По состоянию на 01.09.2020 исполнение бюджетных ассигнований составило 92,0 млн рублей, или 19,2% плана.

Как показала проверка, формирование и исполнение бюджета города, осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами в целом соответствуют действующему законодательству. Фактов нецелевого использования межбюджетных трансфертов из областного бюджета не установлено.

Проверкой соблюдения в 2019 году требований бюджетного законодательства в части установления предельного размера дефицита местного бюджета и требований по муниципальному долгу нарушений не установлено.

Параметры муниципального долга города Азова поддерживаются на экономически безопасном уровне. Проводится политика минимизации расходов на обслуживание государственного долга. Исполнение долговых обязательств производится своевременно и в полном объеме.

В 2019 году структуру долговых обязательств муниципального образования составляли коммерческие кредиты. Муниципальный долг города Азова на 01.01.2020 сложился в объеме 199,0 млн рублей.

Проверкой соблюдения целей, порядка, условий предоставления бюджетного кредита в 2020 году муниципальному образованию «Город Азов», его целевого использования, а также полноты и своевременности уплаты процентов за пользование бюджетными средствами нарушений не установлено.

Вместе с тем результаты контрольного мероприятия показали, что соблюдение бюджетного законодательства обеспечено не в полной мере.

Так, при формировании и исполнении бюджета, расходовании межбюджетных трансфертов и средств местного бюджета допущено несоблюдение условия предоставления межбюджетных трансфертов в связи с наличием фактов расходования бюджетных средств на основании документов, содержащих сведения о не имевших места фактах хозяйственной жизни в сумме 106,6 тыс. рублей.

В рамках проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Азов» на финансирование расходов по строительству, реконструкции и капитальному ремонту было проверено использование бюджетных средств, выделенных в 2019-2020 годах на 5 объектов.

Контрольные обмеры проведены путем сверки фактически выполненных объемов работ и примененных материалов с объемами и материалами, принятыми к оплате по актам приемки выполненных работ по ф. КС-2.

В ходе выборочных контрольных обмеров по 2 объектам установлено завышение стоимости выполненных работ, связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, отраженных в первичных учетных документах:

- при капитальном ремонте кровли МБОУ СОШ № 15 на сумму 40,0 тыс. рублей;
- при благоустройстве набережной реки Азовки (1-й этап) на сумму 106,6 тыс. рублей.

В нарушение пункта 4 Положения о порядке расходования субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 12.07.2012 № 634, Управлением образования администрации города Азова в 2019 году финансовое обеспечение выполнения муниципального задания общеобразовательным учреждениям на оказание муниципальных услуг по реализации программ дополнительного образования в сумме 2397,0 тыс. рублей доведено в форме целевой субсидии.

Не соблюден принцип эффективности использования бюджетных средств, определенный статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при осуществлении МКУ г. Азова «Департамент ЖКХ» расходов:

- с затратами сверх необходимого в связи с уплатой штрафов в сумме 200,0 тыс. рублей;
- без достижения требуемого результата в связи с гибелью деревьев и кустарников, высаженных при благоустройстве бульвара Петровского, на сумму 891,4 тыс. рублей.

Кроме того, при исполнении контрактов МКУ г. Азова «Департамент ЖКХ», в нарушение условий контрактов по благоустройству 2 объектов (Петровский бульвар,

набережная реки Азовки), несвоевременно оплачены принятые работы, позже от 5 до 26 дней; в контракт, не допускающий изменение существенных условий, дополнительным соглашением вносились изменения в части порядка расчетов за выполненные работы.

Управлением образования администрации города Азова не учтены рекомендации приказа Минпросвещения России от 23.08.2016 № 816, письма Минпросвещения России от 19.03.2020 № ГД-39/04 и не актуализированы муниципальные задания 11 общеобразовательных учреждений в части формы обучения, несмотря на применение этими учреждениями с 06.04.2020 электронного обучения и дистанционных образовательных технологий.

Проверкой использования субвенций, предоставленных бюджету муниципального образования «Город Азов» на осуществление полномочий по предоставлению мер социальной поддержки ветеранам труда и гражданам, приравненным к ним, а также ветеранам труда Ростовской области, в том числе по организации приема и оформления документов, необходимых для присвоения званий «Ветеран труда» и «Ветеран труда Ростовской области», установлен ряд фактов несоблюдения Управлением социальной защиты населения администрации г. Азова сроков предоставления в минтруд области документов на присвоение звания «Ветеран труда», установленных Областным законом от 18.09.2006 № 541-ЗС «О порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда» в Ростовской области», в 2019 году от 1 до 22 дней, в текущем периоде 2020 года от 16 до 20 дней.

Также Управлением социальной защиты населения администрации г. Азова в отдельных случаях не соблюдены сроки выдачи удостоверений:

- о присвоении звания «Ветеран труда», установленные Областным законом от 18.09.2006 № 541-ЗС «О порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда» в Ростовской области», в 2019 году от 1 до 93 дней, в текущем периоде 2020 года от 5 до 45 дней;

- о присвоении звания «Ветеран труда в Ростовской области», установленные Областным законом от 20.09.2007 № 763-ЗС «О ветеранах труда Ростовской области» в 2019 году от 3 до 11 дней.

Департаментом имущественно-земельных отношений администрации города Азова (или департаментом) при ведении бухгалтерского учета и составлении бухгалтерской отчетности, в нарушение пункта 71 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, 546 неразграниченных земельных участков кадастровой стоимостью 1 635 659,9 тыс. рублей, вовлеченных в хозяйственный оборот, не были учтены в 2019 году на счете аналитического учета счета 10300 «Непроизведенные активы», что повлекло неотражение указанных данных в отчетности департамента.

При осуществлении бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов Департаментом имущественно-земельных отношений администрации города Азова допущено следующее.

Недостаточный контроль департамента за полнотой и своевременностью перечисления арендной платы в бюджет привел к образованию по состоянию на 01.01.2020 года задолженности: за земельные участки, государственная собственность на которые

не разграничена, в сумме 71 343,4 тыс. рублей, за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, – в сумме 225,2 тыс. рублей.

Кроме того, недостаточный контроль департамента за полнотой и своевременностью перечисления арендной платы в бюджет привел:

- к несвоевременному перечислению оплаты за отдельные земельные участки от 5 до 127 дней;

- к неполному перечислению в бюджет арендной платы за неразграниченный земельный участок в сумме 282,6 тыс. рублей;

Департаментом имущественно-земельных отношений администрации города Азова не принимались достаточные меры по взысканию задолженности по арендной плате за земельные участки по 2 договорам аренды в общей сумме 1 277,4 тыс. рублей, оплата по которым не производилась с момента их заключения (июнь, август 2019 года).

Проверкой установлено недопоступление в доход бюджета города средств в сумме 101,1 тыс. рублей в связи с неперечислением части прибыли в 2019 году МУП «Гостиница «Солнечная».

В нарушение пункта 2 статьи 17 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и решения Азовской городской Думы от 25.07.2012 № 178 «О перечислении в бюджет города части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей» муниципальным предприятием «Городской центр технической инвентаризации, архитектуры и строительства» в 2019 году перечислена в бюджет часть прибыли в сумме 276,9 тыс. рублей с задержкой платежа от 56 до 91 дня.

Департаментом имущественно-земельных отношений администрации города Азова не принимались меры по списанию безнадежной к взысканию задолженности ПАО «Азовское предприятие по текущему ремонту и техническому обслуживанию грузовых автомобилей» по арендной плате за неразграниченный земельный участок в сумме 6 695,5 тыс. рублей, которое в январе 2019 года ликвидировано на основании определения Арбитражного суда.

При реализации полномочий по управлению и распоряжению муниципальной собственностью и земельными участками Департаментом имущественно-земельных отношений администрации города Азова допущены следующие нарушения и недостатки.

В нарушение пункта 2 статьи 15 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»:

- решения об условиях приватизации 6 объектов недвижимого имущества, утвержденные двумя постановлениями Администрации города Азова, в открытом доступе на официальном сайте torgi.gov.ru не размещались.

Информационные сообщения о продаже 5 объектов недвижимого муниципального имущества с ценой продажи в размере 3452,9 тыс. рублей размещены на официальном сайте в сети «Интернет» менее чем за тридцать дней до дня осуществления продажи указанного имущества.

В нарушение пункта 8 статьи 30.1 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» при принятии решения о приватизации объекта недвижимого имущества – сооружения электроэнергетики в постановление Администрации города Азова об условиях приватизации данного муниципального имущества не включены условия инвестиционных и эксплуатационных обязательств.

В нарушение пункта 8 Порядка определения цены земельных участков, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 06.04.2015 № 243, в договоре купли-продажи от 17.10.2019 № 7153-З неверно установлен срок оплаты цены земельного участка.

В нарушение пункта 10 статьи 39.29 Земельного кодекса Российской Федерации осуществлен необоснованный отказ гражданину в заключении соглашения о перераспределении земельного участка при отсутствии оснований, позволяющих применить нормы подпункта 8 пункта 9 статьи 39.29 Земельного кодекса Российской Федерации при осуществлении отказа заявителю.

Кроме того, Департаментом имущественно-земельных отношений администрации города Азова допущено неотражение задолженности по 1 договору аренды неразграниченного земельного участка в сумме 282,6 тыс. рублей в отчете, направленном в минимущество области.

Не исполнен прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества города Азова на 2019 год в части приватизации 1 объекта недвижимости и МУП «Редакция газеты «Азовская неделя».

Задолженность по состоянию на 01.01.2020 по налоговым платежам в бюджет города составила 81 068,8 тыс. рублей, по административным штрафам составила 12 094,8 тыс. рублей, погашение которой является одним из возможных резервов пополнения доходной части бюджета.

В сводном акте по результатам контрольного мероприятия от 28.10.2020 изложены и иные нарушения и недостатки, установленные Контрольно-счетной палатой Ростовской области.

* * *

Отчет о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Азов», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (протокол от 23.11.2020 № 30).

Для принятия проверенными объектами мер по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия, направлено представление Главе Администрации города Азова.

По факту нарушения условий предоставления межбюджетных трансфертов составлен протокол об административном правонарушении, по результатам рассмотрения которого наложен штраф в сумме 10,0 тыс. рублей.

Органами местного самоуправления приняты меры по устранению нарушений и недостатков. По фактам завышения стоимости выполненных работ представлены документы, подтверждающие исключение завышенных объемов работ на сумму 146,6 тыс. рублей, проведены сверки расчетов. Прекращены нарушения по ведению бухгалтерского учета. Проводится работа по устранению нарушений и недостатков в сфере имущественно-земельных отношений. Произведено частичное погашение задолженности по перечислению части прибыли унитарным предприятием в сумме 20,0 тыс. рублей. В минимущество области направлены документы для списания безнадежной к взысканию задолженности по арендным платежам за неразграниченные земельные участки в сумме

6 695,5 тыс. рублей. Подано 3 иска по взысканию задолженности по арендным платежам на общую сумму 1 761,6 тыс. рублей и 1 иск по восстановлению зеленых насаждений на бульваре Петровском. Активизирована работа с задолжниками по налоговым платежам.

В рамках устранения нарушений принято 7 распорядительных документов, за допущенные нарушения привлечены к дисциплинарной ответственности 5 должностных лиц. Проведена работа по исключению впредь подобных нарушений, усилен контроль.

Учитывая проведенную работу по устранению выявленных нарушений, а также наложенные административное и дисциплинарные взыскания Палатой было направлено информационное письмо Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву с предложением ограничиться мерами, принятыми муниципальным образованием.

Информация по результатам проверки направлена Председателю Законодательного Собрания Ростовской области А.В. Ищенко.

Проверка снята с контроля Палаты.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Н.А. Калашникова

2.7. Информация о результатах контрольного мероприятия по вопросам законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Заветинского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения

Основание для проведения контрольного мероприятия: п. 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2019 № 67-О; распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 16.09.2020 № 179 (с изменениями, внесенными распоряжениями Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 25.09.2020 № 191, от 02.10.2020 № 197), программа контрольного мероприятия от 16.09.2020 (с учетом изменений); удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 16.09.2020 № 136.

Цель контрольного мероприятия: соблюдение органами местного самоуправления законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета; соблюдение условий получения межбюджетных трансфертов.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований по организации бюджетного процесса, использованию межбюджетных трансфертов из областного бюджета и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов.

Проверенный период: 2019 год и текущий период 2020 года.

Состав ответственных исполнителей: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области А.В. Скрябина (руководитель проверки), В.И. Володин, инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Е.С. Безгодько (заместитель руководителя проверки), А.А. Гапоненко (заместитель руководителя проверки), Д.В. Анисимов, И.Г. Бахарев, И.Ю. Куцев, М.В. Назаренко, С.А. Репа, И.В. Платонов.

Всего в ходе контрольного мероприятия в муниципальном образовании «Заветинский район» проверено 16 объектов, оформлено 24 акта, из них 5 актов контрольных обмеров. Все акты подписаны в установленном порядке.

Результаты проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Заветинский район», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

Бюджетное устройство и бюджетный процесс в муниципальном образовании «Заветинский район» основывается на единой правовой базе, принципах самостоятельности и прозрачности (открытости), единой бюджетной классификации, единстве форм бюджетной документации.

Согласно отчету об исполнении бюджета муниципального образования «Заветинский район» (форма по ОКУД 0503117) бюджет муниципального района исполнен: по состоянию на 01.01.2020 по доходам – в сумме 746 295,3 тыс. рублей, или на 100,7% к уточненному годовому плану (740 850,1 тыс. рублей), по расходам – в сумме 740 909,3 тыс. рублей, или на 97,4% к уточненному годовому плану (760 928,6 тыс. рублей); по состоянию на 01.09.2020 по доходам – в сумме 601 798,0 тыс. рублей, или на 60,2% к

уточненному годовому плану (999 912,9 тыс. рублей), по расходам – в сумме 558 149,5 тыс. рублей, или на 54,6% к уточненному годовому плану (1 021 508,1 тыс. рублей).

Бюджет Заветинского района в проверяемом периоде был сформирован на основе программно-целевого принципа бюджетного планирования. Исполнено на реализацию мероприятий 23 муниципальных программ за счет бюджетных средств за 2019 год – 728 903,6 тыс. рублей, или 97,6% от плановых назначений; за 9 месяцев 2020 года – 609 447,3 тыс. рублей, или 62,5% от годовых плановых назначений.

На реализацию 2 региональных проектов (Финансовая поддержка семей при рождении детей, Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи) в рамках 2 национальных проектов (Демография, Здравоохранение) за 2019 год исполнено 37 075,5 тыс. рублей, или 99,4% от плана (37 293,9 тыс. рублей).

В 2020 году муниципальное образование «Заветинский район» принимает участие в реализации 3 региональных проектов (Финансовая поддержка семей при рождении детей, Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи, Культурная среда) в рамках 3 национальных проектов (Демография, Здравоохранение, Культура). Исполнено по состоянию на 01.10.2020 на их реализацию 28 446,5 тыс. рублей, или 72,9% от годового плана (39 044,9 тыс. рублей).

В проверяемом периоде в муниципальном образовании «Заветинский район» управление и распоряжение объектами муниципальной собственности осуществлялось на основании действующего законодательства и принятых в муниципальном образовании правовых актов.

Проверка показала, что отделом по управлению имуществом Администрации Заветинского района допущено непринятие достаточных мер по взысканию в бюджет района задолженности по доходам от сдачи в аренду муниципального имущества, составляющего казну муниципального района, по состоянию на 01.01.2020 в сумме 617,7 тыс. рублей.

Прогнозный план приватизации муниципального имущества на 2019 год в полном объеме не выполнен: количество нереализованных объектов, находящихся в муниципальной собственности, включенных в прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества на 2019 год, составляет 2 объекта недвижимого имущества общей балансовой стоимостью 1 404,4 тыс. рублей.

В 2019 году МУП ЖКХ допущено нарушение срока перечисления на 165-166 календарных дней в бюджет части прибыли за 2018 год в сумме 67,8 тыс. рублей. Администрацией Заветинского района в 2019 году допущено непринятие мер по взысканию пени за несвоевременное перечисление МУП ЖКХ части прибыли, что привело к непоступлению в бюджет района суммы пени в размере 2,6 тыс. рублей.

Также допущено ненадлежащее исполнение полномочий собственника имущества унитарного предприятия в связи с несоблюдением требований статьи 21 Федерального закона № 161-ФЗ в части неопределения порядка и сроков предоставления отчета руководителя унитарного предприятия о деятельности предприятия.

В 2019 году Администрацией Заветинского района как органом, уполномоченным на распоряжение неразграниченными земельными участками, в нарушение пункта 71 Инструкции № 157н, не учтены на счете 10300 «Непроизведенные активы» 87 земельных участков кадастровой стоимостью 238 899 тыс. рублей, вовлеченных в хозяйственный оборот, собственность по которым не разграничена.

Установлено непринятие достаточных мер по взысканию в бюджет района задолжен-

ности на 01.01.2020 по доходам от сдачи в аренду: земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в сумме 120,8 тыс. рублей; земельных участков муниципальной собственности – 308,4 тыс. рублей.

Администрацией Заветинского района, в нарушение пункта 4 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации, заявление на заключение договора аренды земельного участка (площадью 1636 га) на новый срок принято после истечения срока действия ранее заключенного договора аренды; осуществлена продажа 2 земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, при этом пунктом 7 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации для таких земельных участков предусмотрено только заключение договора аренды (путем проведения аукциона).

Фактически сложившийся норматив расходов на содержание органов местного самоуправления Заветинского района в 2019 году в размере 20,63% на 7,87 процентных пункта ниже норматива, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 26.12.2018 № 851 «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области» (28,5%).

В 2019 году отделом образования допущено нарушение порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг, связанное с перечислением субсидии 10 муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждениям Заветинского района в размерах, ниже предусмотренного заключенными соглашениями, на сумму 1 439,6 тыс. рублей.

При планировании бюджетных ассигнований отделом образования в расчет субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание образовательных услуг на 2020 год включены: расходы на погашение кредиторской задолженности на общую сумму 1 439,6 тыс. рублей, образовавшейся по состоянию на 01.01.2020, не связанные с выполнением муниципального задания 2020 года и не предусмотренные Положением о формировании муниципального задания и финансовом обеспечении, утвержденным постановлением Администрации Заветинского района от 02.11.2015 № 276, а также расходы по бесплатной перевозке школьными автобусами отдельных обучающихся к школе и обратно, не связанные с выполнением муниципального задания, на общую сумму 3 940,5 тыс. рублей.

Нормативные затраты на оказание муниципальных услуг по реализации образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования, дополнительных общеобразовательных программ с применением дистанционных образовательных технологий отделом образования не утверждались.

ЦСО не обеспечено рационально сбалансированное качественное и разнообразное питание лиц пожилого возраста и инвалидов в связи с несоблюдением Нормативов питания при предоставлении социальных услуг в социально-реабилитационном отделении, утвержденных постановлением Администрации Заветинского района от 31.12.2014 № 1443 «Об утверждении отдельных нормативов и норм при предоставлении социальных услуг муниципальным бюджетным учреждением Заветинского района «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов», в части невыполнения рекомендуемых натуральных норм питания в 2019 году по 3 наименованиям продуктов питания, в текущем периоде 2020 года – по 2 наименованиям продуктов питания.

Администрацией Заветинского района допущено нарушение Положения об оплате труда муниципальных служащих в муниципальном образовании «Заветинский район»

в части занижения фонда оплаты труда на общую сумму 104,8 тыс. рублей и его завышения на 5,1 тыс. рублей (отдел ЗАГС).

Также, в нарушение Положения об оплате труда муниципальных служащих, в муниципальном образовании «Заветинский район» в 2020 году в связи с установлением размера ежемесячного денежного поощрения 0,28 к должностному окладу, вместо положенного коэффициента 0,3 к должностному окладу, допущена недоплата заработной платы с учетом начислений на выплаты по оплате труда начальнику отдела ЗАГС в общей сумме 2,7 тыс. рублей.

В нарушение п. 2.3 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Заветинского района муниципальная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» в 2019 году и муниципальная программа «Комплексное развитие сельских территорий», муниципальная программа «Развитие здравоохранения Заветинского района» в 2020 году не содержат перечня инвестиционных объектов (объекты строительства, капитального ремонта, находящиеся в муниципальной собственности Заветинского района).

МБУЗ «ЦРБ» Заветинского района и МБОУ Заветинская СОШ № 2 в 2020 году допущены нарушения условий реализации муниципальных контрактов в связи с нарушением срока расчета по ним: от 1 до 8 дней (3 случая) на сумму 4 236,8 тыс. рублей и от 4 до 36 дней (2 случая) на сумму 7 176,5 тыс. рублей, соответственно.

Установлено завышение стоимости выполненных работ, связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, предоставленных услуг принятым и оплаченным МБОУ Заветинская СОШ № 2 в соответствии с первичными учетными документами, на сумму 313,6 тыс. рублей. Так, взамен радиаторов биметаллических, марки «Rifar-A 500», с количеством секций 11, 8 и 6 секций, установлены биметаллические радиаторы марки «Rifar-A 500», с количеством секций 10, 12, 14 секций.

Администрацией Заветинского района допущено нарушение порядка планирования бюджетных ассигнований в связи с планированием по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» расходов на оплату услуг по опубликованию нормативных правовых актов Заветинского районного Собрания депутатов, относящихся к полномочиям Заветинского районного Собрания депутатов, на общую сумму 35,9 тыс. рублей.

Наряду с этим в 2019 году Администрацией района были допущены нарушения требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами, связанные с отсутствием в принятых к бухгалтерскому (бюджетному) учету в 8 актах выполненных работ-услуг на общую сумму 600,0 тыс. рублей информации о содержании фактов хозяйственной жизни, величины натурального и денежного измерения фактов хозяйственной жизни.

Также в 2019 году Администрацией Заветинского района, в нарушение условий муниципального контракта, подписаны акты сдачи-приемки оказанных услуг по сопровождению ЭПС «Гарант» на общую сумму 52,1 тыс. рублей (12 случаев) до окончания расчетного периода (отчетного месяца) и осуществлены расчеты на общую сумму 47,8 тыс. рублей за услуги, оказанные в отчетном месяце не в полном объеме, посредством предварительной оплаты (за 1-6 дней до окончания месяца), что привело к нарушению требований по оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами.

Помимо этого, в 2019 году Администрацией района допущено непринятие достаточных мер по привлечению 7 поставщиков к ответственности за несвоевременную поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг).

Администрацией района в 2019 году допущено нарушение условий реализации муниципального контракта от 11.06.2019 № 51/19 на поставку ООО «Антанта Шоу Медиа Арт» бейсболок с изготовлением логотипа в количестве 100 штук, в связи с нарушением срока расчета по контракту на 20 дней, на сумму 21,1 тыс. рублей.

Результаты проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований поселений, входящих в состав Заветинского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

Исполнение бюджетов поселений за 2019 год по доходам составило 107 231,7 тыс. рублей (99,3% от утвержденного объема поступлений), по расходам – 106 563,7 тыс. рублей (95,2% от утвержденного плана).

Бюджетное устройство и бюджетный процесс в поселениях в основном основываются на единой правовой базе, принципах самостоятельности и прозрачности (открытости), единой бюджетной классификации, единстве форм бюджетной документации. Бюджеты поселений и отчеты об их исполнении утверждаются решениями Собраний депутатов поселений.

Вместе с тем администрациями поселений не в полной мере обеспечено соблюдение действующего законодательства.

На объекте «Выборочный капитальный ремонт здания Дома культуры х. Никольский (Никольское с. п.)» администрацией Никольского сельского поселения в 2020 году допущено завышение стоимости выполненных работ на общую сумму 183,8 тыс. рублей, связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами (взамен листов плоских с полимерным покрытием полиэстер применен материал – листы оцинкованные кровельные, вместо работ по устройству плоских кровель в три слоя на парапетах выполнены работы по устройству примыканий плоской кровли).

Администрацией Фоминского сельского поселения в 2020 году допущено нарушение при выполнении муниципальных задач и функций в связи с тем, что, в нарушение пункта 2.7 постановления Правительства Ростовской области от 04.10.2012 № 945 «Об утверждении Порядка организации и финансирования из областного бюджета работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов, выполнению мероприятий по благоустройству территории, а также ремонту автомобильных дорог», измененная проектная документация не получила положительное заключение государственной экспертизы.

Допущены нарушения порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации при планировании и осуществлении расходов на общую сумму 15 755,7 тыс. рублей, в том числе:

– поступление в бюджет Кичкинского сельского поселения доходов за использование муниципального имущества, составляющего казну муниципального образования, в 2019 году на сумму 21,2 тыс. рублей, осуществлялось по коду бюджетной классификации

1 11 05035 10 0000 120 «Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений)» вместо предусмотренного приказом Минфина России № 132н кода бюджетной классификации 1 11 05075 10 0000 120 «Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну сельских поселений (за исключением земельных участков)»;

– планирование расходов на оплату работ по капитальному ремонту Дома культуры Фоминского сельского поселения в 2019 году на сумму 8 501,1 тыс. рублей осуществлено по виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» вместо предусмотренного приказом Минфина России № 132н виду расходов 243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества»;

– расходование бюджетных средств на оплату работ по капитальному ремонту Дома культуры Фоминского сельского поселения в 2019 году на сумму 7 115,7 тыс. рублей по виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» вместо предусмотренного приказом Минфина России № 132н виду расходов 243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества»;

– по подразделу 0104 «Функционирование местных администраций» в 2019 году осуществлены расходы по обслуживанию сайтов поселений на общую сумму 70,8 тыс. рублей, которые подлежат отражению по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» (Заветинское поселение – 14,4 тыс. рублей, Киселевское поселение – 14,4 тыс. рублей, Савдянское поселение – 14,4 тыс. рублей, Фоминское поселение – 14,4 тыс. рублей, Федосеевское поселение – 13,2 тыс. рублей);

– по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» администрацией Никольского поселения в 2019 году осуществлены расходы по обслуживанию и сопровождению программного обеспечения, по ремонту компьютерной техники, по заправке картриджами администрации поселения на общую сумму 46,9 тыс. рублей, которые подлежат отражению по подразделу 0104 «Функционирование местных администраций».

Допущены нарушения порядка реализации муниципальных программ, в том числе:

– в нарушение пункта 2.3 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Никольского сельского поселения муниципальная программа «Развитие культуры Никольского сельского поселения» в 2020 году не содержит целевых показателей оценки эффективности мероприятия подпрограммы «Расходы на капитальный ремонт муниципальных учреждений культуры»;

– в нарушение пункта 2.3 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Фоминского сельского поселения муниципальная программа «Развитие культуры Фоминского сельского поселения» в 2019 и 2020 годах не содержит целевых показателей оценки эффективности мероприятия подпрограммы «Выборочный капитальный ремонт здания Фоминского дома культуры» и перечня инвестиционных объектов.

Имело место несоблюдение принципа эффективности (осуществление расходов с затратами сверх необходимого на получение требуемого результата) в связи с уплатой штрафов, пеней в 3 из 9 поселений в 2019 году на общую сумму 22,2 тыс. рублей, в том числе в Заветинском – 9,6 тыс. рублей, Никольском – 10,0 тыс. рублей, Савдянском – 2,6 тыс. рублей.

Допущены нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору), на общую сумму 17 093,0 тыс. рублей (в 2019 году – 4 562,5 тыс. рублей, в 2020 году – 12 530,5 тыс. рублей):

- оплата принятых администрацией Фоминского поселения в 2019 году подрядных работ на общую сумму 4 531,3 тыс. рублей произведена с нарушением установленного срока от 7 до 27 дней, в 2020 году – оплата на общую сумму 6 329,8 тыс. рублей произведена с нарушением установленного срока от 8 до 69 дней;

- администрация Фоминского поселения внесла изменения в сметную документацию более 10% от стоимости контракта (были уменьшены объемы работ свыше 10% на сумму 246,5 тыс. рублей и увеличены объемы работ свыше 10% на сумму 246,5 тыс. рублей);

- оплата принятых администрацией Никольского поселения в 2020 году подрядных работ на общую сумму 5 707,7 тыс. рублей произведена с нарушением установленного срока от 8 до 26 дней;

- администрацией Киселевского поселения в 2019 году срок оплаты по контракту на поставку газа на сумму 2,1 тыс. рублей превышен на 7 календарных дней;

- администрацией Шебалинского поселения в 2019 году срок оплаты по 3 контрактам на оказание коммунальных услуг и услуг связи на общую сумму 28,5 тыс. рублей превышен на 3 календарных дня.

Допущено нарушение порядка и условий оплаты труда сотрудников муниципальных органов, муниципальных служащих, работников муниципальных учреждений в 2019 году на общую сумму 720,4 тыс. рублей в связи с:

- неустановлением локальными нормативными актами поселений коэффициента к заработной плате за работу в пустынной и безводной местности в размере 10%, в том числе Кичкинское поселение – 376,0 тыс. рублей, Тюльпановское поселение – 338,7 тыс. рублей;

- недоплатой заработной платы работнику администрации Тюльпановского поселения на сумму 0,5 тыс. рублей в результате неверно установленной надбавки за выслугу лет (неверно учтена служба в армии);

- выплатой премий «к праздничному дню 1 января» на сумму 5,2 тыс. рублей работникам администрации Тюльпановского поселения из числа обслуживающего персонала (водителю служебного автомобиля и уборщику служебных помещений), не предусмотренных Областным законом от 03.10.2008 № 92-ЗС «Об оплате труда работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности государственных органов Ростовской области, и обслуживающего персонала государственных органов Ростовской области».

Администрацией Заветинского поселения в 2019 году, в нарушение статьи 23 Федерального Закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» в случаях признания аукционов по продаже муниципального имущества несостоявшимися, не осуществлена процедура продажи указанного имущества посредством публичного предложения, при этом с единственными претендентами заключены 2 договора купли-продажи 2 объектов муниципального имущества с общей ценой сделок в размере 1 670,0 тыс. рублей.

Администрацией Заветинского поселения в 2019 году допущены нарушения Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров

безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных Приказом ФАС от 10.02.2010 № 67, в том числе:

- осуществлен возврат победителю аукциона суммы задатка на участие в аукционе, а не зачтен в счет арендной платы,
- протокол подведения итогов аукциона на право заключения договора аренды находящегося в муниципальной собственности помещения не размещался на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru,
- извещение о проведении аукциона на право заключения договора аренды не содержит сведений о начальной (минимальной) цене договора аренды, а также требование о внесении задатка, размере задатка.

Имел место недостаточный контроль администрациями поселений при осуществлении бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, который привел к образованию задолженности по состоянию на 01.01.2020 в сумме 1,7 тыс. рублей, в том числе:

- администрацией Заветинского сельского поселения – за полнотой и своевременностью поступлений арендной платы за пользование муниципальным имуществом, что привело к образованию задолженности по состоянию на 01.01.2020 в сумме 1,6 тыс. рублей;
- администрацией Кичкинского сельского поселения – за полнотой и своевременностью поступлений от арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, что привело к образованию задолженности в бюджет поселения по состоянию на 01.01.2020 в сумме 0,1 тыс. рублей.

Выводы по результатам контрольного мероприятия:

1. Формирование и исполнение бюджета района, учет операций с бюджетными средствами в целом соответствуют действующему законодательству. Нарушения Порядка расходования межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 30.08.2012 № 834 «О порядке расходования субсидий и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам», и фактов нецелевого использования бюджетных средств не выявлено.

2. В муниципальном образовании «Заветинский район» допущены следующие основные нарушения и недостатки.

2.1. Завышение стоимости выполненных работ в 2019 году на объекте капитального ремонта и благоустройства территории МБОУ Заветинская СОШ № 2 в связи с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов на сумму 313,6 тыс. рублей принятым и оплаченным с использованием субсидии из областного бюджета для софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения на капитальный ремонт муниципальных образовательных учреждений.

2.2. Нарушение порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением Администрации Заветинского района от 02.11.2015 № 276, в связи с перечислением отделом образования 10 общеобразовательным учреждениям субсидии на финансовое обеспечение выполнения муницип-

ципального задания в сумме меньше, чем предусмотрено заключенными соглашениями на 2019 год, на 1 439,6 тыс. рублей.

2.3. Нарушения порядка планирования бюджетных ассигнований в связи с:

– включением отделом образования в расчет субсидии на выполнение муниципального задания на оказание образовательных услуг всем обучающимся расходов, не связанных с выполнением муниципального задания, не предусмотренных Положением о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), утвержденным постановлением Администрации Заветинского района от 02.11.2015 № 276 (по бесплатной перевозке обучающихся к общеобразовательному учреждению и обратно; по погашению кредиторской задолженности, образовавшейся по состоянию на 01.01.2020), на 2019 год – 3 940,5 тыс. рублей, на 2020 год – 1 439,6 тыс. рублей;

– планированием Администрацией Заветинского района расходов на оплату услуг по опубликованию нормативных правовых актов Заветинского районного Собрании депутатов, относящихся к полномочиям Заветинского районного Собрании депутатов, в 2019 году на сумму 35,9 тыс. рублей.

2.4. Нарушения Администрацией Заветинского района Положения об оплате труда муниципальных служащих в муниципальном образовании «Заветинский район», утвержденного решением Заветинского районного Собрании депутатов от 19.04.2011 № 60 «О денежном содержании муниципальных служащих муниципального образования «Заветинский район», в связи с:

– установлением начальнику отдела ЗАГС ежемесячного денежного поощрения к должностному окладу в размере коэффициента 0,28 вместо положенного 0,3, повлекшим недоплату заработной платы в текущем периоде 2020 года на сумму 2,7 тыс. рублей;

– завышением при формировании фонда оплаты труда на 2020 год ежемесячной квалификационной надбавки в размере 4,3 вместо 4 должностных окладов – на общую сумму 5,1 тыс. рублей;

– занижением при формировании фонда оплаты труда на 2020 год надбавок за особые условия труда и за выслугу лет, ежемесячного денежного поощрения и коэффициента за работу в пустынной и безводной местности на общую сумму 104,8 тыс. рублей.

2.5. Нарушения условий реализации муниципальных контрактов в связи с:

– нарушением (на 1-36 дней) сроков расчетов по ним за фактически выполненные и принятые к оплате услуги (работы) Администрацией Заветинского района, МБУЗ «ЦРБ» Заветинского района и МБОУ Заветинская СОШ № 2;

– принятием Администрацией Заветинского района актов сдачи-приемки оказанных услуг по сопровождению ЭПС «Гарант» до окончания отчетного периода (отчетного месяца) и осуществлением расчетов за услуги не за фактически оказанные услуги, а посредством оплаты за 1-6 дней до окончания месяца.

2.6. Непринятие Администрацией Заветинского района в 2019 году в полном объеме мер по ведению претензионно-исковой работы по привлечению подрядчиков (исполнителей) к ответственности за несвоевременное выполнение работ.

2.7. Нарушения при выполнении муниципальных задач и функций органами местного самоуправления:

– в нарушение п. 2.3 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Заветинского района, утвержденного постановлением Администрации Заветинского района от 26.01.2018 № 32, муниципальные программы

Заветинского района «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» и «Комплексное развитие сельских территорий» в 2019 году, «Развитие здравоохранения Заветинского района» в 2020 году не содержат перечня инвестиционных проектов в части объектов строительства;

- не в полном объеме выполнен прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества на 2019 год в связи с непринятием Администрацией Заветинского района своевременных мер по обеспечению условий для реализации 2 объектов недвижимого имущества муниципальной собственности общей балансовой стоимостью 1 404,4 тыс. рублей, включенных в указанный план приватизации муниципального имущества;

- несоблюдение требований статьи 21 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» в связи с неопределением собственником имущества унитарного предприятия порядка и сроков представления отчета руководителя унитарного предприятия о деятельности предприятия.

2.8. Нарушения ведения бухгалтерского учета:

- в нарушение Федерального закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в 8 первичных учетных документах (актах выполненных работ-услуг), принятых Администрацией Заветинского района к бюджетному учету, не указана информация о наименовании публикации (решения, постановления и распоряжения) и объеме печатных услуг.

2.9. Несоблюдение МБУ «ЦСО» нормативов питания при предоставлении социальных услуг в социально-реабилитационном отделении, утвержденных постановлением Администрации Заветинского района от 30.12.2014 № 561 «Об утверждении отдельных нормативов и норм при предоставлении социальных услуг для муниципального бюджетного учреждения Заветинского района «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов», в связи с невыполнением натуральных норм по отдельным продуктам питания (фруктам, говядине I категории, уксусу и др.).

2.10. Нарушения при осуществлении Администрацией Заветинского района полномочий главного администратора доходов бюджета, а также реализации полномочий в сфере управления и распоряжения земельными участками и муниципальным имуществом:

- нарушение предусмотренного пунктом 5 статьи 39.17 Земельного кодекса Российской Федерации срока (на 224 календарных дня) подготовки и направления заявителю проекта договора аренды земельного участка с годовым размером арендной платы 69,6 тыс. рублей;

- в нарушение пункта 4 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации заявление на заключение договора аренды земельного участка на новый срок принято после истечения срока действия ранее заключенного договора аренды;

- в нарушение пункта 7 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации осуществлена продажа вместо предоставления в аренду (путем проведения аукциона) 2 земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, с видом разрешенного использования «строительство зданий, сооружений»;

- непринятие достаточных мер по взысканию в бюджет района задолженности по доходам от сдачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в сумме 120,8 тыс. рублей, от сдачи в аренду муниципальных земельных участков в сумме 308,4 тыс. рублей, по договорам аренды за использование муниципального имущества в сумме 617,7 тыс. рублей;

- в нарушение пункта 71 Инструкции, утвержденной приказом Минфина России

от 01.12.2010 № 157н, не учтены на счете 10300 «Непроизведенные активы» 87 земельных участков, вовлеченных в хозяйственный оборот, собственность по которым не разграничена.

3. В муниципальных образованиях поселений допущены следующие основные нарушения и недостатки:

3.1. При формировании и исполнении бюджетов:

- несоблюдение принципа эффективности (осуществление расходов с затратами сверх необходимого на получение требуемого результата) в связи с: уплатой штрафов, пени на сумму 22,2 тыс. рублей в 3 из 6 проверенных поселений (Заветинском, Никольском, Савдянском);

- завышение стоимости выполненных работ, предоставленных услуг, связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования, предоставленных услуг принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами на сумму 183,8 тыс. рублей в 1 из 2 проверенных поселений (Никольском);

- нарушения порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации при планировании и осуществлении расходов на 15 755,7 тыс. рублей во всех 7 проверенных поселениях (Заветинском, Киселевском, Кичкинском, Никольском, Савдянском, Федосеевском, Фоминском);

- нарушения условий реализации контрактов (договоров) в связи с нарушением сроков оплаты от 3 до 69 дней по контрактам в 4 из 6 проверенных поселений (Киселевском, Никольском, Фоминском, Шебалинском), а также в связи с внесением изменений в сметную документацию более 10% от стоимости контрактов по 2 контрактам на сумму 493,0 тыс. рублей в 1 из 2 проверенных поселений (Фоминском).

3.2. Нарушение порядка и условий оплаты труда муниципальным служащим в 1 из 3 проверенных поселений (Тюльпановском) в связи с неверным установлением ведущему специалисту администрации поселения надбавки за выслугу лет на сумму 0,5 тыс. рублей и начислением и выплатой премии «к праздничному дню 1 января» водителю служебного автомобиля и уборщику служебных помещений администрации поселения, не предусмотренных Областным законом от 03.10.2008 92-ЗС «Об оплате труда работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности государственных органов Ростовской области, и обслуживающего персонала государственных органов Ростовской области», на сумму 5,2 тыс. рублей.

3.3. Администрациями Кичкинского и Тюльпановского сельских поселений в соответствии с решениями Собраний депутатов запланированы премии за выполнение особо важных и сложных заданий муниципальным служащим в размере 6,0 должностных окладов вместо 2,4 оклада, предусмотренных постановлением Правительства РО от 10.11.2011 № 116 «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальным служащим».

3.4. Локальными нормативными актами Кичкинского и Тюльпановского сельских поселений коэффициент за безводность к заработной плате в размере 10% не установлен.

3.5. Нарушение порядка разработки муниципальных программ в связи с отсутствием в них целевых показателей оценки эффективности отдельных мероприятий и перечней инвестиционных объектов – в 2 проверенных поселениях (Никольском, Фоминском).

3.6. Нарушение при выполнении муниципальных задач и функций в связи с наруше-

нием администрацией Фоминского сельского поселения постановления Правительства Ростовской области от 04.10.2012 № 945 в части непринятия в полном объеме мер по получению положительного заключения государственной экспертизы по измененной сметной документации по объекту «Выборочный капитальный ремонт здания Дома культуры по адресу: Ростовская область, Заветинский район, х. Фомин, ул. Центральная, дом № 9».

3.7. Нарушение порядка приватизации муниципального имущества в связи с заключением 2 договоров купли-продажи объектов муниципального имущества с общей ценой сделок в размере 1 670,0 тыс. рублей без проведения предусмотренной процедуры продажи муниципального имущества посредством публичного предложения, в нарушение ст. 23 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», в Заветинском сельском поселении.

3.8. Нарушения при предоставлении в аренду муниципального имущества в Заветинском сельском поселении в связи с нарушением пунктов 105, 144 и 147 приказа ФАС от 10.02.2010 № 67: извещение о проведении аукциона на право заключения договора аренды не содержало сведений о начальной (минимальной) цене договора аренды, а также требований о внесении задатка и его размере; протокол подведения итогов аукциона на право заключения договора аренды объекта муниципальной собственности не размещен на официальном сайте www.torgi.gov.ru; осуществлен возврат победителю аукциона суммы задатка на участие в аукционе, а не зачтен в счет арендной платы.

3.9. Неосуществление бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета в Заветинском и Кичкинском сельских поселениях в связи с непринятием достаточных мер по взысканию в бюджет поселений задолженности по доходам от сдачи в аренду муниципального имущества в сумме 1,6 тыс. рублей и по доходам от сдачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в сумме 0,1 тыс. рублей, соответственно, а также неприменением мер ответственности за несвоевременное перечисление в бюджет доходов от сдачи в аренду муниципального имущества по 1 договору аренды – 0,2 тыс. рублей (расчетно).

3.10. Несвоевременное перечисление в бюджет Кичкинского сельского поселения доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, в связи с перечислением ООО «АГРО ЛИДЕР» арендных платежей с нарушением установленного договорами аренды срока (от 5 до 64 дней).

Имели место и другие нарушения и недостатки.

* * *

По итогам контрольного мероприятия главе Администрации Заветинского района и главам администраций 9 поселений направлены представления Палаты с предложением завершить работу по устранению имеющихся нарушений в соответствии с требованиями действующего законодательства в полном объеме.

Информация о результатах контрольного мероприятия и работе по устранению допущенных нарушений направлена Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области А.В. Ищенко.

В результате мер, принятых администрациями района и поселений в соответствии с представлениями Палаты, внесены изменения в муниципальные программы района и поселений в части установления целевых показателей оценки эффективности мероприятий

и перечня инвестиционных объектов. Представлены документы, свидетельствующие о приведении первичной учетной документации в соответствие с фактически выполненными работами на объектах незавершенного капитального ремонта МБОУ Заветинская СОШ № 2 и здания Дома культуры х. Никольский Никольского сельского поселения на общую сумму 497,4 тыс. рублей.

При расчете субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания общеобразовательных учреждений на 2020 год исключены расходы по бесплатной перевозке обучающихся к школе, которые предусмотрены в бюджете района в виде субсидий на иные цели, учтены замечания при расчете расходов на образование в бюджете района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов. Утверждены нормативные затраты на оказание муниципальных услуг общеобразовательных учреждений с учетом применения дистанционной формы обучения. Произведены перерасчеты заработной платы работникам отдела ЗАГС и администрации Тюльпановского поселения.

Приняты к учету все земельные участки, вовлеченные в настоящее время в хозяйственный оборот, собственность по которым не разграничена. Принимаются меры по усилению контроля за своевременным исполнением контрактов, ведется претензионно-исковая работа с должниками, а также по снижению задолженности в бюджет по арендной плате за земельные участки и муниципальное имущество.

К дисциплинарной ответственности привлечено 27 работников.

Проверка снята с контроля Палаты.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

М.Ф. Костюченко

2.8. Информация о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Боковского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения в 2019 году и текущем периоде 2020 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: п. 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2019 № 67-О.

Цель контрольного мероприятия: соблюдение органами местного самоуправления законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, соблюдение условий их получения.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований по организации бюджетного процесса, использованию межбюджетных трансфертов из областного бюджета, соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов, а также использование материальных ресурсов и финансовых средств, предоставленных органам местного самоуправления для осуществления отдельных переданных государственных полномочий Ростовской области в соответствии с областным законодательством.

Проверяемый период: 2019 год и текущий период 2020 года.

Состав ответственных исполнителей, участвовавших в контрольном мероприятии: главные инспекторы: С.А. Вериго (руководитель контрольного мероприятия), В.П. Балахнин, инспекторы: А.В. Маевский (заместитель руководителя контрольного мероприятия), Р.А. Бабцов, В.В. Наливайченко, Н.Г. Федченко, Р.А. Фоменко.

Перечень объектов контрольного мероприятия:

- Администрация Боковского района (далее – Администрация района);
- финансовый отдел Администрации Боковского района (далее – финансовый отдел);
- отдел образования Администрации Боковского района (далее – отдел образования);
- отдел социальной защиты населения Администрации Боковского района (далее – ОСЗН);
- муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Поповская основная общеобразовательная школа» Боковского района (далее – МБОУ Поповская ООШ, или школа);
- муниципальное бюджетное учреждение «Расчетный центр учреждений образования» Боковского района (далее – МБУ «Расчетный центр учреждений образования»);
- администрации: Боковского, Верхнечирского, Грачевского, Земцовского, Каргинского, Краснозоринского, Краснокутского сельских поселений.

По итогам контрольного мероприятия в муниципальном образовании «Боковский район» и в муниципальных образованиях, входящих в состав Боковского района, оформлено 24 акта проверки, в том числе 5 актов по результатам выборочных контрольных обмеров.

В результате проверки установлено следующее.

Формирование и исполнение бюджетов муниципального образования «Боковский

район», а также поселений, входящих в его состав, учет операций с бюджетными средствами в целом соответствуют требованиям действующего законодательства. Фактов нецелевого использования средств не установлено.

Вместе с тем соблюдение действующего законодательства обеспечено не в полной мере. Выявлены следующие основные нарушения и недостатки.

В муниципальном образовании «Боковский район»:

1. При формировании и исполнении бюджета Администрацией района допущено:

1.1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации при планировании и расходовании бюджетных средств на сумму 725,1 тыс. рублей.

1.2. Завышение стоимости выполненных работ на общую сумму 523,4 тыс. рублей в связи с:

– фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, отраженных в первичных учетных документах, на сумму 56,4 тыс. рублей, а также с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами на сумму 142,6 тыс. рублей (на объекте «Капитальный ремонт МБОУ «Поповская ООШ» Боковского района по адресу: Ростовская область, Боковский район, х. Попов, ул. Школьная, д. 26» вместо клапана «Danfoss» марки RTD-N20 прямого установлен клапан иной модификации);

– несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами на сумму 324,4 тыс. рублей (на объекте «Капитальный ремонт автомобильной дороги «Межпоселковая автомобильная дорога подъезд от а/д «ст. Обливская – ст. Советская – ст. Боковская – ст. Каргинская – к с. Пономаревка» вместо автопавильонов типа ПОП-5 установлены остановочные павильоны неопределенной модификации, вместо уплотнения грунта прицепными катками работы по уплотнению грунта выполнены с применением другой техники).

1.3. Несоблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств в связи с оплатой штрафа и пени за нарушение налогового законодательства на сумму 8,2 тыс. рублей.

2. При выполнении муниципальных задач и функций:

– Администрацией района не исполнены требования, предъявляемые к организации и осуществлению внутреннего финансового контроля, установленные п. 10 Учетной политики, утвержденной распоряжением Администрации района от 10.05.2018 № 204 в части должного контроля за соблюдением порядка расчетов и платежных обязательств по начислению и перечислению налогов и сборов в региональные и местные бюджеты, в государственные внебюджетные социальные фонды;

– ОСЗН Боковского района не соблюден раздел 4 Административного регламента предоставления государственной услуги «Компенсация расходов по оплате жилого помещения, в том числе взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, и коммунальных услуг льготным категориям граждан», утвержденного постановлением министерства труда и социального развития Ростовской области от 27.06.2016 № 42 в части отсутствия установленного приказом руководителя ОСЗН перечня должностных лиц, осуществляющих текущий контроль за предоставлением государственной услуги, и периодичности осуществления текущего контроля.

3. Нарушены условия реализации контрактов в части своевременности расчетов

(по контрактам на капитальный ремонт дороги, на капитальный ремонт МБОУ «Поповская ООШ», на реконструкцию водопроводных сетей) от 2 до 12 дней на общую сумму 36 158,2 тыс. рублей, в том числе: в 2019 году на сумму 31 643,2 тыс. рублей, в 2020 году на сумму 4 515,0 тыс. рублей.

4. При осуществлении Администрацией района бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета, а также реализации полномочий в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью и земельными участками:

- в нарушение статьи 65 Земельного кодекса Российской Федерации бесплатное использование двух земельных участков повлекло недопоступление в 2019 году в бюджет района 19,2 тыс. рублей;

- в связи с отсутствием контроля нарушен пункт 2.2 договора купли-продажи земельного участка от 25.01.2019 № 14 в части неоплаты покупателем цены выкупа земельного участка в сумме 2,9 тыс. рублей, недопоступление в бюджет района составило 2,9 тыс. рублей;

- в связи с ненадлежащим исполнением полномочий администратора доходов бюджета допущено нарушение условий 5 договоров купли-продажи земельных участков в части неначисления пени за несвоевременное перечисление денежных средств, недопоступление в бюджет района в 2019 году составило 6,5 тыс. рублей;

- несоблюдение порядка организации и проведения аукционов по продаже права аренды 3 земельных участков привело к нарушению пункта 21 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации в части отсутствия в извещении о проведении аукциона сведений о максимально и (или) минимально допустимых параметрах разрешенного строительства объекта капитального строительства, о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, о сроке действия технических условий, о плате за подключение (технологическое присоединение) на дату опубликования указанного извещения.

Недостаточный контроль комитета по управлению имуществом и экономике администрации района за полнотой и своевременностью поступления платежей в бюджет района привел к образованию задолженности по арендной плате по состоянию на 01.01.2020 в общей сумме 756,8 тыс. рублей, в том числе: за неразграниченные земельные участки в сумме 594,0 тыс. рублей, за муниципальные земельные участки – 162,8 тыс. рублей.

5. При ведении бухгалтерского учета комитетом по управлению имуществом и экономике администрации района, в нарушение пункта 71 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, земельные участки, по которым собственность не разграничена, вовлеченные в хозяйственный оборот, не учтены в 2019 году на счете аналитического учета счета 10300 «Непроизведенные активы». По состоянию на 01.01.2020 кадастровая стоимость 620 земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, переданных по договорам аренды, составляла 597 084,4 тыс. рублей.

Задолженность по налоговым платежам в бюджет Боковского района по состоянию на 01.01.2020 составила 193,0 тыс. рублей.

В сводном акте по результатам контрольного мероприятия от 23.10.2020 отражены иные нарушения и недостатки, а также учтены принятые органами местного самоуправления Боковского района меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

В муниципальных образованиях поселений, входящих в состав Боковского района: При формировании, утверждении и исполнении бюджета допущено:

- нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации при планировании и расходовании бюджетных средств на сумму 191,0 тыс. рублей (Боковское, Верхнечирское, Грачевское, Земцовское, Каргинское, Краснозоринское и Краснокутское сельские поселения);
- несоблюдение принципа эффективности (осуществление расходов с затратами сверх необходимого) в связи с уплатой штрафов и пени на общую сумму 7,0 тыс. рублей (Грачевское и Краснозоринское сельские поселения);
- завышение стоимости выполненных работ на объекте «Благоустройство общественной территории «Сквер по улице Ленина станицы Боковская», связанное с частичным отсутствием работ по формовочной обрезке деревьев на сумму 193,7 тыс. рублей (Боковское сельское поселение).

При осуществлении бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета, а также реализации полномочий в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью и земельными участками допущено:

- неотражение плановых назначений по доходам от продажи земельного участка, находящегося в собственности сельского поселения, в бюджете на 2019 год в сумме 2 345,5 тыс. рублей, что является нарушением принципа полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджетов, установленного статьей 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации (Краснозоринское сельское поселение);
- в связи с ненадлежащим исполнением полномочий администратора доходов бюджета в части неначисления пени за несвоевременное перечисление арендной платы, в нарушение условий договоров аренды недвижимого имущества, недопоступление в бюджет поселения в 2019 году составило 34,46 рубля (Земцовское сельское поселение);
- несвоевременное перечисление арендаторами арендной платы Земцовскому сельскому поселению в нарушение условий заключенных договоров – в 3 случаях на сумму 6,5 тыс. рублей.

Задолженность по налоговым платежам в бюджет Краснозоринского сельского поселения по состоянию на 01.01.2020 составила 96,8 тыс. рублей.

* * *

По результатам контрольного мероприятия направлены представления: Главе администрации Боковского района Ю.А. Пятикову; главам администраций: Боковского сельского поселения – М.М. Обнизову, Верхнечирского сельского поселения – С.Н. Стерлядинову, Грачевского сельского поселения – Н.В. Вихровой, Земцовского сельского поселения – Н.В. Грицушкиной, Каргинского сельского поселения – Т.С. Денисовой, Краснозоринского сельского поселения – А.В. Погореловой, Краснокутского сельского поселения – В.Н. Канцурову – с предложениями:

- завершить работу по устранению выявленных нарушений и недостатков в полном объеме, обеспечить недопущение их в дальнейшем;
- обеспечить неукоснительное соблюдение действующего бюджетного законодательства; принять меры по повышению эффективности и результативности использования бюджетных средств; оптимизации расходов местного бюджета;
- принять меры по осуществлению бюджетных полномочий главного администратора

тора доходов бюджета в полном объеме, по сокращению задолженности по платежам в бюджет;

– рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях;

– представить документы, подтверждающие устранение выявленных нарушений.

Администрациями района и поселений, как во время контрольного мероприятия, так и после его завершения, во исполнение представлений Контрольно-счетной палаты Ростовской области, проведена работа по устранению и прекращению нарушений.

По фактам завышения стоимости выполненных работ представлены документы, подтверждающие выполнение работ на сумму 717,1 тыс. рублей.

Проведена работа по недопущению нарушений порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, нарушений при исполнении муниципальных контрактов, устранению нарушений и недостатков в сфере имущественно-земельных отношений. Произведено погашение задолженности по налоговым и арендным платежам.

За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечено 16 должностных лиц.

Информация о результатах проверки и проведенной работе по устранению допущенных нарушений направлена Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву и Председателю Законодательного Собрания области А.В. Ищенко.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Ю.С. Кузьминов

2.9. Информация о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Усть-Донецкого района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2019 год и текущий период 2020 года

Основание для проведения проверки: пункт 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2019 № 67-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 17.09.2020 № 183, удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 17.09.2020 № 138.

Цель проверки: осуществление контроля за соблюдением органами местного самоуправления законности и обеспечением эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, соблюдением условий их получения.

Предмет проверки: деятельность органов местного самоуправления по организации бюджетного процесса, использованию межбюджетных трансфертов из областного бюджета, соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов, а также использование материальных ресурсов и финансовых средств, предоставляемых органам местного самоуправления для осуществления отдельных переданных государственных полномочий Ростовской области в соответствии с областным законодательством.

Перечень проверенных объектов по отдельным вопросам:

Администрация Усть-Донецкого района (далее – администрация района), финансовый отдел Администрации Усть-Донецкого района (далее – финансовый отдел), управление сельского хозяйства и земельно-имущественных отношений Администрации Усть-Донецкого района (далее также – управление СХ и ЗИО), муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Центральная районная больница» Усть-Донецкого района Ростовской области (далее – МБУЗ «ЦРБ» Усть-Донецкого района), отдел образования Администрации Усть-Донецкого района (далее – отдел образования), муниципальное казенное учреждение «Служба заказчика» Усть-Донецкого района (далее – МКУ «Служба заказчика»), муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Мелиховская средняя общеобразовательная школа (далее – МБОУ Мелиховская СОШ), а также администрации Апаринского, Верхнекундрюченского, Крымского, Мелиховского, Нижнекундрюченского, Пухляковского, Раздорского сельских поселений и Усть-Донецкого городского поселения.

Проверяемый период: 2019 год и истекший период 2020 года.

Сроки проведения проверки: с 21.09.2020 по 06.11.2020, в том числе проверки непосредственно на объектах в Усть-Донецком районе – с 21.09.2020 по 25.09.2020, с 28.09.2020 по 02.10.2020, с 05.10.2020 по 09.10.2020.

Состав ответственных исполнителей: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области А.Г. Игнатов (руководитель проверки), В.И. Володин, С.А. Киреева, инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Н.А. Алексеенко, К.С. Баликоев, В.Ф. Бенья, К.В. Золотухин, Н.В. Славгородский, К.С. Ластовченко и С.А. Силуков.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что формирование и исполнение бюджетов района и поселений, осуществление бюджетных расходов, учет операций с

бюджетными средствами в основном соответствовали действующему законодательству. В то же время по итогам контрольного мероприятия выявлены отдельные нарушения требований действующего законодательства Российской Федерации, Ростовской области, муниципальных правовых актов, в ряде случаев бюджетные средства расходовались неэффективно.

Так, по результатам выборочных контрольных обмеров было выявлено завышение стоимости строительно-монтажных работ, отраженных в первичных учетных документах и оплаченных за счет бюджетных средств, на общую сумму 511,7 тыс. рублей, в том числе связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ на общую сумму 231,7 тыс. рублей, а также с несоответствием фактически выполненных объемов принятым и оплаченным в соответствии с первичными учетными документами, на общую сумму 280,0 тыс. рублей.

Как показала проверка, в ходе реконструкции МБОУ Мелиховская СОШ было допущено завышение стоимости выполненных работ, обусловленное частичным отсутствием работ на сумму 227,0 тыс. рублей по укладке канализационной трубы, а также стеновых колец смотровых колодцев. По результатам выборочных контрольных обмеров объемов работ, выполненных по капитальному ремонту памятника погибшим воинам Великой Отечественной войны в х. Апаринский, установлено частичное отсутствие тротуарного бордюра, а также работ по его установке общей стоимостью на сумму 4,7 тыс. рублей.

Несоответствие выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиками в соответствии с первичными учетными документами выявлено по итогам выборочных контрольных обмеров работ, выполненных по реконструкции МБДОУ ДС «Сказка», на сумму 19,7 тыс. рублей. Эти факты были обусловлены применением вместо кольца стенового КС 15.18 двух колец КС 15.9, а также выполнением горловины колодца из кирпичной кладки вместо установки кольца стенового КС 7.3 и кольца опорного КО-6. В ходе капитального ремонта памятников в Апаринском, Верхнекундрюченском и Нижнекундрюченском сельских поселениях вместо работ по укладке декоративной тротуарной плитки «Шагрен» общей стоимостью 260,3 тыс. рублей в ходе контрольного мероприятия предъявлены работы по укладке иной тротуарной плитки. Однако документы, подтверждающие приобретение и применение указанных материалов, выполнение работ подрядными организациями, а также их приемку заказчиками в рамках муниципальных контрактов, на момент проведения выборочных контрольных обмеров представлены не были.

Необходимо отметить, что в ходе проверки в рамках мероприятий по устранению выявленных нарушений в части установленных фактов завышения стоимости выполненных работ принятых и оплаченных заказчиками, представлены документы, согласно которым сметная документация и первичная учетная документация приведены в соответствие с фактически выполненными работами общей стоимостью 280,0 тыс. рублей, приняты к учету работы на сумму 4,7 тыс. рублей, выполненные в ходе исполнения контракта на капитальный ремонт памятника в х. Апаринском и ранее к оплате не предъявлявшиеся, а также представлены документы, свидетельствующие о восстановлении кредиторской задолженности подрядной организации перед заказчиком в размере выявленного завышения стоимости выполненных работ, допущенного в ходе реконструкции МБОУ Мелиховская СОШ на сумму 227,0 тыс. рублей.

По итогам проверки органов местного самоуправления поселений, входящих в состав Усть-Донецкого района, в части использования средств на оплату труда муниципальных

служащих, а также работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности и обслуживающего персонала органов местного самоуправления, за 2019 год в двух проверенных сельских поселениях района были установлены факты нарушения порядка и условий оплаты труда на общую сумму 304,5 тыс. рублей.

Так, в Апаринском и Пухляковском сельских поселениях выплата премий муниципальным служащим по результатам выполнения разовых и иных поручений произведена на общую сумму 91,5 тыс. рублей при отсутствии документов, подтверждающих наличие таких поручений, а также их выполнение.

Кроме того, в нарушение муниципального нормативного правового акта, регламентирующего денежное содержание, в Пухляковском сельском поселении фонд оплаты труда муниципальных служащих на 2019 год был сформирован без учета средств в сумме 109,4 тыс. рублей, направляемых на выплаты премий за выполнение особо важных и сложных заданий, а в Апаринском сельском поселении в результате выплаты муниципальным служащим ежеквартальных премий за первый, второй, третий кварталы на общую сумму 103,6 тыс. рублей лишь в декабре 2019 года, не были соблюдены установленные срок и периодичность их выплаты.

В результате проверки также установлено, что, согласно пункту 1 статьи 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, планирование бюджетных ассигнований осуществляется в порядке и в соответствии с методикой, устанавливаемой соответствующим финансовым органом. Согласно пункту 3.1.1 Методики планирования бюджетных ассигнований бюджета района, утвержденной приказом финансового отдела от 16.06.2016 № 17, расчет планового объема бюджетных ассигнований на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности в Усть-Донецком районе, муниципальных служащих Усть-Донецкого района, осуществляется нормативным методом с учетом утвержденной структуры, штатной численности органов местного самоуправления в соответствии с решением Собраний депутатов Усть-Донецкого района от 24.10.2018 № 197 «О денежном содержании и иных выплатах, дополнительных гарантиях муниципальных служащих муниципального образования «Усть-Донецкий район» (далее – Положение о денежном содержании).

Вместе с тем в ходе проверки расчета фонда оплаты труда на 2020 год муниципальных служащих отдела записи актов гражданского состояния Администрации Усть-Донецкого района (далее – отдел ЗАГС) установлены отклонения от утвержденного Положением о денежном содержании порядка формирования фонда оплаты труда.

Так, при формировании фонда оплаты труда муниципальных служащих отдела ЗАГС на 2020 год квалификационная надбавка была предусмотрена в размере 6 должностных окладов вместо 4 (завышение на 49,5 тыс. рублей), надбавка за особые условия труда – в размере 11,2 должностных окладов вместо 14 (занижение на 68,4 тыс. рублей), ежемесячное денежное поощрение предусмотрено в размере 3,25 должностных окладов вместо 5 (занижение на 42,4 тыс. рублей), надбавка за выслугу лет – в размере 2,4 должностных окладов вместо 3 (занижение на 13,9 тыс. рублей), премия не предусмотрена (занижение на 58,5 тыс. рублей), предусмотрены средства на выплату социальных пособий и компенсаций персоналу в денежной форме (завышение на 5,0 тыс. рублей).

В четырех из восьми поселений района были установлены неэффективные (избыточные) расходы бюджета на общую сумму 82,6 тыс. рублей. Эти факты были связаны с несоблюдением администрациями поселений принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, в результате

осуществления администрациями Верхнекундрюченского, Нижнекундрюченского, Раздорского сельских поселений, а также Усть-Донецкого городского поселения расходов по уплате административных штрафов и пеней в связи с невыполнением муниципальных задач и функций.

Наибольшие объемы неэффективного использования бюджетных средств были выявлены в администрации Верхнекундрюченского сельского поселения (70,0 тыс. рублей). В Раздорском сельском поселении такие факты допущены на сумму 10,0 тыс. рублей, в Нижнекундрюченском и Усть-Донецком – в размере 1,3 тыс. рублей в каждом.

В администрации района, а также в пяти из восьми поселений Усть-Донецкого района были установлены нарушения порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, определенного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 08.06.2018 № 132н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации», на общую сумму 305,3 тыс. рублей.

Выявленные факты были обусловлены осуществлением администрациями Верхнекундрюченского, Крымского, Мелиховского, Раздорского и Пухляковского сельских поселений расходов на кадастровые и землеустроительные работы по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» и (или) по разделу 0503 «Благоустройство» вместо подраздела 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики». Администрацией района расходы по поставке цветочной продукции, не относящиеся к расходам на обеспечение деятельности местных администраций, были запланированы и профинансированы по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» вместо подраздела 0113 «Другие общегосударственные вопросы».

В ряде случаев органами местного самоуправления, а также подведомственными им учреждениями и организациями допускались нарушения при выполнении муниципальных задач и функций, а также несоблюдение сроков оплаты принятых работ, установленных муниципальными контрактами.

Так, в нарушение пункта 2.4 Порядка организации и финансирования из областного бюджета работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов, выполнению мероприятий по благоустройству территории, а также ремонту автомобильных дорог, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 04.10.2012 № 945, проектная документация по строительству инженерной инфраструктуры (внутриквартальные проезды) для малоэтажной застройки из 46 домов в Апаринском сельском поселении утверждена приказом муниципального казенного учреждения «Служба заказчика» Усть-Донецкого района (далее – МКУ «Служба заказчика»), а не органом местного самоуправления.

В результате несоблюдения положений пункта 1 части 7 и части 13 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации разрешение на строительство инженерной инфраструктуры (внутриквартальные проезды) для малоэтажной застройки из 46 домов в Апаринском сельском поселении Усть-Донецкого района было выдано администрацией района при отсутствии правоустанавливающих документов на земельный участок, подлежащий использованию.

Управлением сельского хозяйства и земельно-имущественных отношений администрации Усть-Донецкого района не обеспечена своевременная регистрация права оперативного управления в отношении муниципального имущества (здания детского

сада и котельной), переданного на баланс МКУ «Служба заказчика» для реконструкции МБДОУ ДС «Сказка».

Также управлением СХ и ЗИО допущено в течение 5 лет неэффективное использование неразграниченного земельного участка площадью 50332 кв. м, кадастровой стоимостью 200,3 тыс. рублей, предоставленного для строительства, не приняты меры к расторжению договора аренды и не реализована возможность предоставления вновь его на конкурентной основе.

Кроме того, выявлено несоблюдение управлением СХ и ЗИО положений пункта 1 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации в связи с предоставлением для размещения нестационарных торговых объектов двух земельных участков общей площадью 80 кв. м, государственная собственность на которые не разграничена, на торгах, а не на основании схемы размещения нестационарных торговых объектов.

Администрацией района допущено несоблюдение действующих нормативных правовых актов в части отсутствия документально оформленных обязательных оснований при осуществлении расходов на поощрения граждан и коллективов организаций на сумму 76,0 тыс. рублей.

Администрацией Верхнекундрюченского сельского поселения в муниципальной долговой книге за июль-декабрь 2019 года не были отражены итоги по графам «Сведения о процентных платежах по кредиту» и «Сведения о погашении».

Проверка также показала, что при осуществлении бюджетного учета допущено нарушение требований Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной Приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, выразившееся в отсутствии в 2019 году в бюджетном учете управления СХ и ЗИО на счете аналитического учета счета 10300 «Непроизведенные активы» земельных участков, по которым собственность не разграничена, вовлекаемых в хозяйственный оборот.

Отдельные нарушения и недостатки были выявлены в работе органов местного самоуправления в части реализации полномочий по обеспечению доходной части бюджета – полноты, своевременности поступления доходных источников в бюджет, при осуществлении бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета, полномочий по управлению и распоряжению земельными участками, а также резервы пополнения доходной части бюджета, обусловленные наличием задолженности по налоговым платежам и административным штрафам.

Так, недостаточный контроль за полнотой и своевременностью поступлений от арендной платы привел к образованию по состоянию на 01.01.2020 задолженности в бюджет района по арендной плате за муниципальные земельные участки в сумме 964,2 тыс. рублей, по арендной плате за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, в сумме 732,0 тыс. рублей.

Кроме того, выявлено несоблюдение порядка, установленного статьей 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации, при проведении аукционов по продаже права на заключение договоров аренды трех земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, общей площадью 104 кв. м, в части превышения на 2 дня срока приема документов для участия в аукционе, а также составления протокола о результатах аукциона при признании его несостоявшимся.

Выявлены и другие нарушения, а также недостатки, отраженные в актах, составленных в ходе контрольного мероприятия.

* * *

Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен и утвержден коллегией Контрольно-счетной палаты Ростовской области. Об итогах проверки и мерах, принятых для устранения выявленных нарушений и недостатков, проинформированы Губернатор Ростовской области и Председатель Законодательного Собрания Ростовской области.

Для принятия проверенными объектами мер по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия, в адрес глав администраций района и 6 сельских поселений направлены представления.

В ходе проведения контрольного мероприятия, а также в рамках реализации представлений Контрольно-счетной палаты Ростовской области органами местного самоуправления муниципальных образований Усть-Донецкого района приняты меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Так, восстановлена кредиторская задолженность подрядной организации перед заказчиком на сумму выявленного завышения стоимости выполненных работ, сметная документация и первичные учетные документы приведены в соответствие с фактически выполненными объемами. Прекращены нарушения по оплате труда. Усилен контроль за использованием бюджетных средств, исполнением муниципальных контрактов, приемкой строительно-монтажных работ, реализацией полномочий по обеспечению доходной части бюджета, управлению и распоряжению земельными участками, соблюдением порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации. За допущенные нарушения 16 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

И.В. Галушкин

III. Экспертно-аналитические мероприятия

3.1. Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ (оценка) реализации мер государственной поддержки бизнес-структур и предпринимателей по минимизации негативного влияния сложившейся ситуации вследствие распространения новой коронавирусной инфекции» за текущий период 2020 года

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 2.14 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2019 № 67-О, распоряжения Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 27.05.2020 № 138 и от 17.09.2020 № 181.

Цель экспертно-аналитического мероприятия: анализ деятельности органов исполнительной власти Ростовской области и органов местного самоуправления по реализации мероприятий по преодолению последствий новой коронавирусной инфекции и предоставлению мер государственной поддержки на основе сбора информации и отчетности, полученной по запросам Палаты.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: деятельность региональных органов власти и органов местного самоуправления Ростовской области, мероприятия по преодолению последствий новой коронавирусной инфекции и предоставлению мер государственной поддержки.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: органы местного самоуправления Боковского района, Заветинского района, Кашарского района, Милютинского района, Миллеровского района, Морозовского района, Семикаракорского района, Усть-Донецкого района, города Азова, города Гуково, города Новочеркасска; органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации – министерство экономического развития Ростовской области, министерство имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области, министерство промышленности и энергетики Ростовской области и департамент потребительского рынка Ростовской области.

Период, охватываемый экспертно-аналитическим мероприятием: 2-4 кварталы 2020 года.

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия: 1 этап – с 01.06.2020 по 24.07.2020; 2 этап – с 17.08.2020 по 23.10.2020.

Состав ответственных исполнителей: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области С.А. Киреева (руководитель экспертно-аналитического мероприятия), С.А. Хотина и инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Э.Е. Лебедева (заместитель руководителя на 1-м этапе экспертно-аналитического мероприятия), М.В. Назаренко, Н.Г. Федченко (заместитель руководителя на 2-м этапе экспертно-аналитического мероприятия) и Я.А. Федорова.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия оформлено 15 аналитических справок.

По запросу Палаты администрациями 11 муниципальных образований были представлены в установленный срок по системе электронного документооборота «Дело» информация и копии документов по вопросам обеспечения социальной стабильности

и устойчивого развития экономики в муниципальном образовании в условиях распространения и преодоления последствий коронавирусной инфекции (COVID-2019).

Также получены своевременно по системе электронного документооборота «Дело» информация и копии документов по вопросам обеспечения социальной стабильности и устойчивого развития экономики в Ростовской области в условиях распространения и преодоления последствий коронавирусной инфекции (COVID-2019) от министерства финансов Ростовской области, министерства экономического развития Ростовской области, министерства имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области, министерства промышленности и энергетики Ростовской области и департамента потребительского рынка Ростовской области.

Результаты мероприятия.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия рассмотрена деятельность по реализации мер государственной поддержки 4 органов исполнительной власти – министерства экономического развития Ростовской области, министерства имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области, министерства промышленности и энергетики Ростовской области и департамента потребительского рынка Ростовской области, а также 11 органов местного самоуправления – Боковского, Заветинского, Кашарского, Милютинского, Миллеровского, Морозовского, Семикаракорского и Усть-Донецкого районов, городов – Азова, Гуково и Новочеркаска.

В целях обеспечения социальной стабильности и устойчивого развития экономики в Ростовской области в условиях распространения коронавирусной инфекции распоряжением Губернатора Ростовской области от 02.04.2020 № 69 «Об утверждении Плана первоочередных мероприятий по обеспечению социальной стабильности и устойчивого развития экономики в Ростовской области в условиях распространения коронавирусной инфекции (COVID-2019)» утвержден план первоочередных мероприятий по обеспечению социальной стабильности и устойчивого развития экономики в Ростовской области, в который неоднократно вносились изменения.

Органами местного самоуправления 11 муниципальных образований, участвующих в экспертно-аналитическом мероприятии, утверждены нормативно-правовыми актами муниципальные планы первоочередных мероприятий, направленные на преодоление последствий новой коронавирусной инфекции.

Анализ показал, что реализация запланированных региональным и муниципальными планами первоочередных мероприятий, направленных на преодоление последствий новой коронавирусной инфекции, осуществляется органами исполнительной власти и местного самоуправления в установленные сроки.

В целях совершенствования механизма оказания государственной поддержки на региональном уровне подготовлены проекты областных законов, приняты постановления Правительства Ростовской области и нормативные правовые акты; осуществлены действия по донесению информации субъектам малого и среднего бизнеса о мерах федеральной и региональной поддержки, что помогло предпринимателям пережить шоковый период «закрытых дверей».

В результате изменения экономической ситуации, связанной с распространением коронавирусной инфекции, а также принятием на региональном уровне мер государс-

твенной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в 2020 году прогнозируется снижение налоговых и неналоговых доходов, в связи с чем внесены изменения в областной бюджет.

В Областной закон «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области» внесены изменения, направленные на расширение мер поддержки организаций и индивидуальных предпринимателей, работающих в наиболее пострадавших от пандемии отраслях. Объем преференций по региональным налогам на 2020 год прогнозируется в размере 4 872,6 млн рублей, из них: 62,0 млн рублей от снижения ставки налога на имущество организаций, 4 726,6 млн рублей от снижения ставки по упрощенной системе налогообложения для субъектов МСП, осуществляющих деятельность в наиболее пострадавших отраслях; 84,0 млн рублей от снижения размера потенциально возможного к получению годового дохода при применении патентной системы налогообложения для индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в наиболее пострадавших отраслях; по муниципальным налогам – более 680 млн рублей. В сравнении с федеральными мерами поддержки на региональном уровне от налогов освобождены предприниматели, не только внесенные в реестр субъектов МСП до 1 марта, но и вновь созданные.

Меры поддержки в отношении арендуемого имущества предоставлены: в виде отсрочки арендной платы по 23 договорам аренды имущества, находящегося в государственной собственности Ростовской области (за исключением земельных участков), заключенным с субъектами малого и среднего предпринимательства, а также с социально ориентированными некоммерческими организациями, на общую сумму 3,4 млн рублей; в виде освобождения от уплаты арендных платежей по 2 договорам аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, заключенным с арендаторами – собственниками гостиниц и мест коллективного проживания, осуществляющих деятельность на территории муниципальных образований, на общую сумму 0,4 млн рублей.

В то же время не все субъекты малого, среднего бизнеса и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в наиболее пострадавших отраслях российской экономики, обращаются за поддержкой. Остались невостребованными на региональном уровне следующие меры на период действия режима повышенной готовности: уменьшение размера арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества (за исключением земельных участков); освобождение от арендной платы за земельные участки под гостиницами и иными имущественными комплексами, торговыми и торгово-развлекательными центрами (комплексами).

По результатам мониторинга финансово-экономического состояния 283 системообразующих организаций и предприятий, проведенного уполномоченными органами исполнительной власти, выявлено ухудшение финансовых показателей предприятий и нахождение большей их части в группе риска, связанное с экономическим спадом в период действия режима повышенной готовности.

Основными причинами ухудшения экономического положения являлись:

- недостаток собственных финансовых ресурсов, снижение обеспеченности собственными денежными средствами;
- ограниченный доступ к заемным финансовым ресурсам;
- снижение объемов продаж, низкий уровень потребительского спроса;
- сокращение объемов отгруженной продукции (товаров), выполненных работ и услуг по заключенным договорам;

- рост закупочных цен на продукцию, сырье, материалы от поставщиков;
- увеличение затрат на производство (себестоимость продукции);
- перебои (задержки) в поставках продукции, сырья, материалов от поставщиков.

Кроме того, загрузка производственных мощностей на уровне 60% преобладает на 207 предприятиях (83,1%). Причинами недозагрузки являются проведение на предприятиях планово-профилактических работ, падение деловой активности региональных предприятий и их контрагентов, а также сокращение пассажиропотока вследствие введения ограничительных мероприятий, связанных с распространением коронавирусной инфекции.

В целях расширения доступа к заемным средствам субъектов малого и среднего предпринимательства осуществлена докапитализация региональных институтов развития бизнеса Ростовской области. Расходы в областном бюджете на 2020 год увеличены до 858,0 млн рублей. Региональными институтами поддержки бизнеса запущены новые льготные продукты по предоставлению займов, заключению договоров лизинга и поручительств.

АНО «РРАПП», АО «Региональная лизинговая компания», НО «Гарантийный фонд Ростовской области» и НО «Региональный фонд развития промышленности Ростовской области» запущены новые льготные продукты. АНО «РРАПП» в период с 01.04.2020 по 01.08.2020 предоставлено 208 займов на сумму 381,3 млн рублей; НО «Гарантийный фонд Ростовской области» заключено 54 договора поручительства на сумму 430,5 млн рублей, что позволило привлечь 977,9 млн рублей; АО «Региональная лизинговая компания» заключено 10 договоров на сумму 31,3 млн рублей; НО «Региональный фонд развития промышленности Ростовской области» одобрено 2 заявки на предоставление займов производителям средств индивидуальной защиты на общую сумму 40,0 млн рублей. Также НО «Гарантийный фонд Ростовской области» снизил ставку вознаграждения за поручительство в 2 раза, которой воспользовались 11 субъектов МСП на сумму 18,2 млн рублей.

Новой мерой поддержки по предоставлению помещений Ростовского бизнес-инкубатора в размере 1 рубля воспользовались 9 из 30 субъектов малого предпринимательства.

Организована работа Экстренного ситуационного центра, где бизнесу предоставляется целый комплекс информационно-консультационных услуг. Свою помощь в оперативном консультировании и информировании предпринимателей оказывают не только объекты инфраструктуры поддержки бизнеса, но и деловые объединения – «ОПОРА РОССИИ», «ДЕЛОВАЯ РОССИЯ», ведущие банки – в частности Сбербанк, ВТБ, Центр-Инвест, Промсвязьбанк, Открытие, институты гражданского общества, аппарат бизнес-омбудсмена.

Мораторий на проведение проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляемых органами федерального, регионального контроля (надзора) и муниципального контроля, продлен до 31.12.2020.

Органами местного самоуправления 11 муниципальных образований, охваченными в экспертно-аналитическом мероприятии, приняты нормативные правовые акты, регламентирующие предоставление поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляется работа по информированию и консультированию предприятий и организаций, субъектов малого и среднего предпринимательства, самозанятых граждан, а также населения, по предоставляемым формам поддержки на федеральном, региональном и местном уровнях.

Прогнозируемый объем выпадающих доходов бюджетов всех охваченных мероприятием 11 муниципальных образований на 2020 год в связи со снижением ставки единого налога на вмененный доход составил 27,1 млн рублей. Наименьшая сумма сложилась в Заветинском районе – 0,4 млн рублей, наибольшая – в городе Новочеркасске – 12,5 млн рублей, при колебаниях доли выпадающих доходов в общем объеме данного налога от 8,8% до 35,0% и в общем объеме налоговых доходов от 0,36 до 1,6 процента.

Прогнозируемый объем выпадающих доходов местных бюджетов от предоставления отсрочки по уплате арендной платы за муниципальное имущество составил 0,4 млн рублей в 4 муниципальных образованиях (Усть-Донецкий район, Азов, Гуково и Новочеркасск); от освобождения от земельного налога собственников гостиниц и иных имущественных комплексов, используемых для временного размещения и обеспечения временного проживания физических лиц, торговых и торгово-развлекательных центров (комплексов) в городе Азове – на сумму 1,0 млн рублей.

Остальными 10 муниципальными образованиями решения об освобождении от земельного налога на период с 01.01.2020 по 31.12.2020 частных собственников гостиниц и иных имущественных комплексов, используемых для временного размещения и обеспечения временного проживания физических лиц, а также торговых и торгово-развлекательных центров (комплексов) не принимались по причине либо их отсутствия, либо в связи с высокой дотационностью бюджетов поселений.

Наблюдается рост количества безработных во всех 11 муниципальных образованиях. Наименьший уровень безработицы зафиксирован в Морозовском районе – 2,1% в начале пандемии, наибольший в Заветинском районе – 6,0%, что выше уровня регистрируемой безработицы в целом по Ростовской области (5,3%) и обусловлено, в том числе, увеличением периода мониторинга ситуации на рынке труда. При этом наихудшая динамика с 01.04.2020 сложилась в городах Новочеркасске – более чем в 7 раз, Азове – более чем в 6 раз, Гукове – более чем в 3 раза.

В апреле-мае 2020 года субсидией, предоставляемой из федерального бюджета в целях частичной компенсации затрат, в том числе на сохранение занятости и оплаты труда своих работников, воспользовалось более 86 тысяч субъектов малого и среднего предпринимательства на общую сумму 2,6 млн рублей.

Анализ показал, что финансовая поддержка субъектов МСП, осуществляющих деятельность в наиболее пострадавших отраслях экономики, с учетом федеральных мер позволила поддержать бизнес и сберечь рабочие места, обеспечивая тем самым сохранение качества жизни и деловой активности в Ростовской области. В то же время, несмотря на положительные эффекты, есть и ряд проблем, требующих решения.

Изучение открытых источников показало отсутствие информации о расходах бюджета, направленных на поддержку регионального малого и среднего бизнеса, и о результативности этих расходов в условиях пандемии.

Между муниципальными образованиями и межрайонными инспекциями федеральной налоговой службы, обслуживающими налогоплательщиков в указанных муниципальных образованиях, нет взаимодействия по обмену сведениями о динамике численности субъектов малого и среднего бизнеса и самозанятых граждан, о принятых заявках на получение субсидий субъектами малого и среднего предпринимательства, ведущими деятельность в отраслях Российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения коронавирусной инфекции.

Опрос бизнес-сообщества из 85 субъектов страны показал наличие опасений у биз-

неса по выполнению отложенных обязательств перед государством. Итоги 4-го этапа независимого опроса представителей бизнеса и органов власти по Ростовской области, проведенного в рамках специального проекта Торгово-промышленной палатой Российской Федерации «Бизнес-барометр страны», и подведенные в октябре 2020 года на основе ответов 216 человек, свидетельствуют об оценке бизнеса ситуации в более плохую сторону, а оценки власти – в более хорошую. При этом по отдельным позициям мнения почти совпадают. Так, в случае повторного введения государством «режима нерабочих дней» бизнес и власти считают, что не справятся с его последствиями и большинство закроется. Такое же мнение сложилось по вопросу «справится ли малый и средний бизнес с оплатой отсроченных налоговых и других платежей».

По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия и с учетом данных последнего мониторинга (18.11.2020) института уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, в целях нормализации и восстановления экономики области, направлены предложения Губернатору Ростовской области о поручении министерству экономического развития Ростовской области совместно с уполномоченными органами исполнительной власти:

- продолжить работу по разработке предложений по продлению и расширению перечня мер поддержки бизнес-структур во избежание ухудшения финансово-экономического состояния и сокращения рабочих мест в условиях распространения новой коронавирусной инфекции;

- рассмотреть возможность обеспечения большей прозрачности и доступности информации о реализации мер поддержки бизнес-структур и предпринимателей на региональном уровне и в муниципальных образованиях.

* * *

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (протокол от 11.11.2020 № 28).

Информация по результатам мероприятия направлена Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области А.В. Ищенко.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Н.А. Калашникова

3.2. Информация о результатах мониторинга хода реализации мероприятий, определенных отдельными указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, за 9 месяцев 2020 года

Информация о результатах мониторинга хода реализации мероприятий, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» № 597, «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» № 598, «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» № 599, «О мерах по реализации демографической политики в Российской Федерации» № 606, (далее – информация) подготовлена в соответствии с пунктом 2.3 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области (далее – Палата) на 2020 год, утвержденного приказом председателя Палаты от 30 декабря 2019 года № 67-О.

Информация подготовлена на основании результатов соответствующих экспертно-аналитических мероприятий, проведенных аудиторскими направлениями, являющимися ответственными исполнителями пункта 2.3 плана работы Палаты на 2020 год, по материалам, представленным 7 главными распорядителями средств областного бюджета, о ходе реализации мероприятий, определенных вышеперечисленными указами Президента Российской Федерации.

В информации учтены результаты анализа реализации указов Президента Российской Федерации, проведенного Палатой в ходе проверок законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

Результаты мониторинга, проведенного Палатой по представленной министерствами и ведомствами информации, свидетельствуют о том, что мероприятия, направленные на реализацию задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, в целом исполнены по итогам 9 месяцев 2020 года своевременно и в полном объеме.

Главными распорядителями средств областного бюджета, осуществляющими реализацию данных указов Президента Российской Федерации, проводилась планомерная работа по достижению ежегодных целевых показателей доведения заработной платы отдельных категорий работников учреждений социальной сферы до средней заработной платы по Ростовской области, определенных Правительством Ростовской области.

В соответствии с постановлением Правительства Ростовской области от 12 ноября 2012 года № 986 «О мерах по повышению заработной платы отдельным категориям работников», с учетом внесенных 8 мая 2019 года изменений и дополнений в части совершенствования системы оплаты труда работников государственных учреждений, осуществлялся комплекс мер по доведению средней заработной платы отдельных категорий работников до целевых показателей. Запланированные по отраслям на 2020 год целевые показатели по итогам периода за январь-сентябрь 2020 года в целом достигнуты.

УГСЗН Ростовской области в 2020 году продолжает осуществляться реализация мероприятий по содействию трудоустройству инвалидов, обеспечению доступности их профессионального образования, и мероприятий по организации переобучения и повышения квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости.

В целях дальнейшего сохранения и развития российской культуры минкультуры области на 2020 год запланировано проведение 3 обменных выставок между музеями Ростовской области и музеями Российской Федерации.

На основании распоряжений Правительства Ростовской области от 6 апреля 2020 года № 214 «О назначении стипендий Губернатора Ростовской области одаренным обучающимся образовательных учреждений культуры и искусства» и от 18 мая 2020 года № 371 «О присуждении премий Губернатора Ростовской области представителям творческой интеллигенции» и согласно государственной программе Ростовской области «Развитие культуры и туризма» на 2020 год присуждено 15 стипендий одаренным учащимся образовательных учреждений культуры и искусства и 15 премий представителям творческой интеллигенции.

Минздравом РО осуществлялись меры, направленные на снижение смертности и увеличение продолжительности жизни в Ростовской области. В рамках компетенции министерства осуществляется контроль проведения мероприятий, направленных на снижение смертности населения.

Минобразованием Ростовской области в целях обеспечения доступности профессионального образования для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий, создано и оснащено современным оборудованием и методическим обеспечением 7 многофункциональных центров прикладных квалификаций.

В целях обеспечения доступности дошкольного образования в Ростовской области реализуются системные меры по увеличению числа мест в дошкольных образовательных учреждениях и ликвидации очередности.

В целях повышения эффективности образования в Ростовской области минобразованием области продолжается работа по поддержке педагогических работников, работающих с детьми из социально неблагополучных семей, педагогов-психологов и социальных педагогов общеобразовательных организаций, центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, профессиональных образовательных организаций.

В рамках реализации демографической политики минтрудом области реализуется Областной закон от 22 июня 2012 года № 882-ЗС «О ежемесячной денежной выплате на третьего ребенка или последующих детей гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Ростовской области» (в ред. от 9 апреля 2020 года) и постановление Правительства Ростовской области от 29 декабря 2012 года № 1159 «О расходовании средств областного бюджета на предоставление ежемесячной денежной выплаты на третьего ребенка или последующих детей, установлении величины среднедушевого денежного дохода населения для определения права на ее получение, а также порядке учета доходов семьи и исчисления среднедушевого дохода семьи» (в ред. от 27 апреля 2020 года).

В рамках Дополнительного соглашения от 20 декабря 2019 года № 149-08-2019-169/3 к Соглашению от 29 января 2019 года № 149-08-2019-169, заключенному Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и Правительством Ростовской области, бюджету Ростовской области из федерального бюджета в 2020 году предоставлена субсидия на софинансирование расходных обязательств, возникающих при назначении ежемесячной денежной выплаты.

УГСЗН Ростовской области проводятся мероприятия по реализации мер, направ-

ленных на совершенствование миграционной политики.

По результатам анализа мер, направленных на реализацию указов Президента Российской Федерации, проведенного за 9 месяцев 2020 года в 14 муниципальных образованиях в рамках проверок законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения (Азовский, Верхнедонской, Кашарский, Куйбышевский, Миллеровский, Милютинский, Морозовский, Орловский, Ремонтненский, Родионово-Несветайский, Семикаракорский и Советский районы, города Гуково и Новочеркасск), было установлено, что во всех указанных муниципальных образованиях в проверенном периоде осуществлялся мониторинг и контроль выполнения указов Президента Российской Федерации.

Фактов недостоверных сведений, предоставленных для расчетов, в ходе проверок установлено не было. В отдельных муниципальных образованиях по результатам проверенного периода Палатой отмечалось невыполнение целевых значений ряда показателей.

Информация о результатах анализа мер, направленных на реализацию указов Президента Российской Федерации, отражена в материалах вышеуказанных проверок.

**Начальник управления экспертно-аналитического
и организационного обеспечения**

Л.В. Андреев

3.3. Информация о результатах мониторинга хода реализации государственных программ Ростовской области за 9 месяцев 2020 года

В соответствии с пунктом 2.2. плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2020 год проведен мониторинг хода реализации государственных программ Ростовской области за январь-сентябрь 2020 года.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации 23 государственных программ Ростовской области (далее – госпрограммы) в 2020 году утвержден Областным законом от 16 декабря 2019 года № 256-ЗС «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – закон об областном бюджете) по соответствующей каждой госпрограмме целевой статье расходов областного бюджета.

Согласно закону об областном бюджете (в редакции Областного закона от 24 сентября 2020 года № 375-ЗС) расходы на реализацию госпрограмм на 2020 год составляют 204 898 185,5 тыс. рублей, или 90,5% общих расходов областного бюджета. Сводной бюджетной росписью с изменениями расходы на госпрограммы предусмотрены в сумме 207 584 807,1 тыс. рублей, или 90,9% общих расходов областного бюджета.

Согласно пункту 4.4 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ростовской области, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 10 января 2018 года № 1 (далее – Порядок), ответственные исполнители государственных программ в месячный срок со дня вступления в силу областного закона о внесении изменений в областной закон об областном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период подготавливают в соответствии с Регламентом Правительства Ростовской области проекты постановлений Правительства Ростовской области о внесении соответствующих изменений в государственные программы, при этом государственные программы должны быть приведены в соответствие с областным законом о внесении изменений в областной закон об областном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период не позднее 31 декабря текущего года.

По состоянию на 1 октября 2020 года объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию госпрограмм в текущем году за счет средств областного бюджета, соответствуют объемам, утвержденным законом об областном бюджете, по 2 из 23 госпрограмм.

Таблица 1

№ п/п	Наименование государственной программы Ростовской области	Бюджетные ассигнования на 2020 год тыс. рублей			Отклонения (+,-)	
		утвержденные государственной программой Ростовской области	утвержденные законом об областном бюджете (редакция от 24.09.2020)	установленные сводной бюджетной росписью с изменениями	закон об областном бюджете – госпрограмма	закон об областном бюджете – сводная бюджетная роспись
1	«Развитие здравоохранения»	38 408 739,5	39 081 370,2	41 650 415,9	672 630,7	-2 569 045,7
2	«Развитие образования»	49 205 937,1	49 583 756,0	49 583 756,0	377 818,9	0,0
3	«Молодежная политика и социальная активность»	202 027,5	201 245,8	201 245,8	-781,7	0,0

№ п/п	Наименование государственной программы Ростовской области	Бюджетные ассигнования на 2020 год тыс. рублей			Отклонения (+,-)	
		утвержденные государст- венной программой Ростовской области	утвержденные законом об областном бюджете (редакция от 24.09.2020)	установлен- ные сводной бюджетной рописью с изменени- ями	закон об областном бюджете – госпрограм- ма	закон об областном бюджете – сводная бюджетная ропись
4	«Социальная поддержка граждан»	42 846 691,3	44 312 204,0	44 312 204,0	1 465 512,7	0,0
5	«Доступная среда»	194 252,1	193 086,5	193 086,5	-1 165,6	0,0
6	«Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области»	7 329 148,1	7 140 661,8	7 140 651,8	-188 486,3	10,0
7	«Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Ростовской области»	5 392 345,2	5 441 848,6	5 441 848,6	49 503,4	0,0
8	«Содействие занятости населения»	2 154 181,5	2 136 144,5	2 136 144,5	-18 037,0	0,0
9	«Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений»	104 171,2	103 396,7	103 396,7	-774,5	0,0
10	«Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»	1 299 895,9	1 297 061,6	1 297 061,6	-2 834,3	0,0
11	«Развитие культуры и туризма»	4 599 822,4	4 551 553,6	4 551 553,6	-48 268,8	0,0
12	«Охрана окружающей среды и рациональное природопользование»	1 089 367,7	1 079 218,0	1 078 708,0	-10 149,7	510,0
13	«Развитие физической культуры и спорта»	4 640 451,8	4 502 010,6	4 502 010,6	-138 441,2	0,0
14	«Экономическое развитие и инновационная экономика»	1 746 226,9	1 732 719,8	1 732 614,8	-13 507,1	105,0
15	«Информационное общество»	697 622,7	691 371,8	691 351,8	-6 250,9	20,0
16	«Развитие транспортной системы»	20 839 211,2	20 837 596,7	20 955 817,6	-1 614,5	-118 220,9
17	«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	4 717 727,7	4 716 893,5	4 716 893,5	-834,2	0,0
18	«Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики»	582 212,2	581 273,7	581 273,7	-938,5	0,0

№ п/п	Наименование государственной программы Ростовской области	Бюджетные ассигнования на 2020 год тыс. рублей			Отклонения (+,-)	
		утвержденные государст- венной программой Ростовской области	утвержденные законом об областном бюджете (редакция от 24.09.2020)	установлен- ные сводной бюджетной рописью с изменени- ями	закон об областном бюджете – госпрограм- ма	закон об областном бюджете – сводная бюджетная ропись
19	«Региональная политика»	190 525,6	185 699,3	185 699,3	-4 826,3	0,0
20	«Поддержка казачьих обществ Ростовской области»	889 465,9	887 105,3	887 105,3	-2 360,6	0,0
21	«Управление государственными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами»	12 419 004,3	12 419 004,3	12 419 004,3	0,0	0,0
22	«Формирование современной городской среды на территории Ростовской области»	2 206 027,7	2 191 764,1	2 191 764,1	-14 263,6	0,0
23	«Комплексное развитие сельских территорий»	1 031 199,1	1 031 199,1	1 031 199,1	0,0	0,0

По данным отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117), сформированного министерством финансов Ростовской области на 1 октября 2020 года, расходы на реализацию госпрограмм исполнены в сумме 137 386 121,3 тыс. рублей, или 66,2% годовых бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью.

Выше среднего уровня исполнены расходы по 11 государственным программам: «Региональная политика» – 83,1%, «Управление государственными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами» – 80,2%, «Содействие занятости населения» – 79,7%, «Комплексное развитие сельских территорий» – 75,3%, «Социальная поддержка граждан» – 73,7%, «Развитие культуры и туризма» – 71,0%, «Развитие физической культуры и спорта» – 69,8%, «Развитие образования» – 68,7%, «Экономическое развитие и инновационная экономика» – 68,1%, «Доступная среда» – 67,7%, «Поддержка казачьих обществ Ростовской области» – 66,6 процента.

По остальным государственным программам уровень исполнения сложился ниже 66,2% процентов.

Наиболее низкий уровень исполнения (менее 55%) сложился по следующим госпрограммам: «Формирование современной городской среды на территории Ростовской области» – 24,4%, «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» – 43,8%, «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Ростовской области» – 49,5%, «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование» – 50,5%, «Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики» – 51,5%, «Развитие транспортной системы» – 54,6 процента. Графическое представление информации по уровню исполнения государственных программ в январе-сентябре 2020 года представлено на диаграмме.



В дополнительной информации, представленной ответственными исполнителями госпрограмм, отмечены следующие основные причины сложившегося уровня исполнения расходов.

По данным министерства жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области, низкий уровень исполнения расходов в рамках государственной программы «Формирование современной городской среды на территории Ростовской области» по состоянию на 1 октября 2020 года обусловлен несвоевременным предоставлением муниципальными образованиями документов на финансирование, нарушением графиков производства работ, а также установленными сроками выполнения работ по благоустройству общественных территорий до конца текущего года и по факту 100% выполнения.

По госпрограмме «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» в числе основных причин указаны: перечисление бюджетных средств в соответствии с графиками оплаты по заключенным контрактам и по факту выполненных работ; несостоявшиеся торги на приобретение жилых помещений для переселения граждан из-за отсутствия на рынке жилья помещений необходимой площади; трехмесячный срок, установленный действующим законодательством для принятия собственниками жилых помещений решений о подписании соглашений о возмещении стоимости, а также заявительный характер предоставления субсидий и реализация мероприятий в установленные сроки.

По госпрограмме «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Ростовской области» низкое освоение бюджетных средств обусловлено рядом причин. В их числе:

- поздние сроки проведения конкурсных процедур по объектам в связи с жалобами УФАС;
- технология производства работ (закрытие форм и оплата работ производится после монтажа оборудования, с учетом его поставки);
- сроки выполнения работ, согласно заключенным договорам, приходятся на конец текущего года.

По информации ответственного исполнителя госпрограммы – министерства жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области – мероприятия находятся на контроле и риски неосвоения средств в настоящее время отсутствуют.

По государственной программе «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование» основной причиной, повлиявшей на низкий уровень исполнения расходов, является осуществление оплаты выполненных работ в рамках заключенных государственных контрактов по окончании выполнения работ или по результатам выполнения работ за квартал, оплата которых предусмотрена в месяце, следующем за отчетным кварталом.

Средства федерального бюджета в сумме 268 117,1 тыс. рублей, предусмотренные министерству ЖКХ Ростовской области на обеспечение непрерывной работы региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, включены в областной бюджет на 2020 год 30 июля 2020 года. По информации министерства ЖКХ Ростовской области, в настоящее время готовится распределение средств федерального бюджета между региональными операторами на основании представленных ими документов.

По госпрограмме «Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики» средства областного бюджета освоены на 51,5 процента. Основное влияние на процент

освоения оказало основное мероприятие 4.3. «Строительство и реконструкция автомобильных газонаполнительных компрессорных станций, криогенных автозаправочных станций, заводов по производству сжиженного природного газа» (далее – мероприятие) в рамках подпрограммы «Развитие газотранспортной системы». Государственной программой на реализацию указанного мероприятия предусмотрены средства областного бюджета в размере 480 000 тыс. рублей, что составляет 82,4% от плановых значений всей государственной программы. По состоянию на 01.10.2020 фактическое освоение средств по мероприятию составило 238 858,7 тыс. рублей. Данное мероприятие реализуется через заявительный характер. За 9 месяцев оплачено 6 заявок на предоставление субсидии на возмещение части затрат на строительство объектов заправки транспортных средств сжиженным природным газом. Освоение средств в полном объеме на субсидирование строительства и реконструкции автомобильных газонаполнительных компрессорных станций планируется в 4-м квартале.

По госпрограмме «Развитие транспортной системы» основной объем неосвоенных средств по итогам полугодия приходится на дорожную деятельность. По информации министерства транспорта Ростовской области, сложившийся уровень освоения средств обусловлен спецификой проведения дорожных работ, а именно: установлением в рамках государственных контрактов сроков завершения работ в конце 2020 года, оплата по которым будет произведена только после полного выполнения указанных работ.

Выводы.

1. Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных государственными программами Ростовской области на реализацию в 2020 году за счет средств областного бюджета, соответствуют объемам, утвержденным законом об областном бюджете, только по 2 из 23 госпрограмм.

Согласно пункту 4.4 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ростовской области государственные программы должны быть приведены в соответствие с областным законом о внесении изменений в областной закон об областном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период не позднее 31 декабря текущего года.

2. Кассовое исполнение расходов в рамках госпрограмм за январь-сентябрь 2020 года составило 137 386 121,3 тыс. рублей, или 66,2% годовых бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью.

3. Выше среднего уровня исполнены расходы по 11 государственным программам: «Региональная политика» – 83,1%, «Управление государственными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами» – 80,2%, «Содействие занятости населения» – 79,7%, «Комплексное развитие сельских территорий» – 75,3%, «Социальная поддержка граждан» – 73,7%, «Развитие культуры и туризма» – 71,0%, «Развитие физической культуры и спорта» – 69,8%, «Развитие образования» – 68,7%, «Экономическое развитие и инновационная экономика» – 68,1%, «Доступная среда» – 67,7%, «Поддержка казачьих обществ Ростовской области» – 66,6% процентов.

4. Низкий уровень исполнения (менее 55%) сложился по следующим госпрограммам: «Формирование современной городской среды на территории Ростовской области» – 24,4%, «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» – 43,8%, «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Ростовской области»

– 49,5%, «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование» – 50,5%, «Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики» – 51,5%, «Развитие транспортной системы» – 54,6 процента.

5. Основными причинами низкого исполнения бюджетных ассигнований в январе-сентябре текущего года явились: финансирование программных мероприятий по мере выполнения работ, оказания услуг исполнителями контрактов и договоров, запланированное осуществление платежей в 4-м квартале текущего года, перечисление субсидий по мере поступления заявок и в соответствии с планами реализации государственных программ, а также несвоевременное предоставление документов на финансирование и нарушения графиков производства работ.

**Начальник управления экспертно-аналитического
и организационного обеспечения**

Л.В. Андреев

IV. Рассмотрено коллегией
Перечень вопросов, рассмотренных на заседаниях коллегии
Контрольно-счетной палаты Ростовской области
в III квартале 2020 года

№ п/п	Наименование вопросов
1	О результатах контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств главным распорядителем средств областного бюджета – министерством общего и профессионального образования Ростовской области»
2	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Кузнецовское сельское поселение» Семикаракорского района за 2019 год
3	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Новозолотовское сельское поселение» Семикаракорского района за 2019 год
4	О результатах контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Ростовской области во II квартале 2020 года
5	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Кашарского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения»
6	О результатах контрольного мероприятия по вопросам законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Милютинского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения
7	О результатах контрольного мероприятия по вопросам законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Семикаракорского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения
8	О результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Миллеровского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2019 год и текущий период 2020 года
9	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Натальевское сельское поселение» Неклиновского района за 2019 год
10	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Топилинское сельское поселение» Семикаракорского района за 2019 год
11	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального

№ п/п	Наименование вопросов
	образования «Город Гуково», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения»
12	О результатах контрольного мероприятия по вопросам законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Морозовского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения
13	О результатах 1 этапа экспертно-аналитического мероприятия «Анализ (оценка) реализации мер государственной поддержки бизнес-структур и предпринимателей по минимизации негативного влияния сложившейся ситуации вследствие распространения новой коронавирусной инфекции» в 2020 году
14	О результатах контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств главным распорядителем средств областного бюджета – министерством информационных технологий и связи Ростовской области» за 2019 год и текущий период 2020 года
15	О результатах анализа хода исполнения областного бюджета за I полугодие 2020 года
16	О внесении изменений в стандарт внешнего государственного финансового контроля «Проверка использования средств областного бюджета главными распорядителями бюджетных средств»
17	О результатах проверки по вопросам законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Новочеркасск», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения
18	О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области в 2020 году» по состоянию на 1 июля 2020 года
19	О результатах проверки использования бюджетных средств главным распорядителем средств областного бюджета – министерством транспорта Ростовской области в 2019 году и истекшем периоде 2020 года
20	О внесении изменений в план работы Контрольно-счетной палаты на 2020 год
21	О результатах проверки использования бюджетных средств главным распорядителем средств областного бюджета – департаментом по обеспечению деятельности мировых судей Ростовской области в 2019 году и истекшем периоде 2020 года
22	О результатах проверки использования бюджетных средств главным распорядителем средств областного бюджета – управлением государственной службы занятости населения Ростовской области
23	О привлечении при проведении контрольного мероприятия «Аудит эффективности распоряжения и использования земельных участков до разграничения государственной собственности на землю и находящихся в государственной собственности Ростовской области, полноты и своевременности поступления в консолидированный бюджет области средств от распоряжения земельными участками» в качестве экспертов-консультантов Ляхову Галину Анатольевну и Тюрину Дарью Олеговну на бездоговорной основе на период с 31.08.2020 по 02.10.2020

№ п/п	Наименование вопросов
24	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Калининское сельское поселение» Ремонтненского района за 2019 год
25	О результатах проверки использования средств областного бюджета Региональной службой по тарифам Ростовской области в 2019 году и истекшем периоде 2020 года
26	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Кормовское сельское поселение» Ремонтненского района за 2019 год
27	О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Привольненское сельское поселение» Ремонтненского района за 2019 год

Кроме того, в III квартале 2020 года коллегией Контрольно-счетной палаты Ростовской области были сняты с контроля следующие проверки:

1. Проверка по вопросам законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Верхнедонского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2018 и 2019 годы.

2. Проверка использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – департаментом по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Ростовской области.

3. Проверка по вопросам законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Ремонтненского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2018 и 2019 годы.

4. Проверка «Аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию государственных программ Ростовской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» и «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» в части подпрограммы «Оказание мер государственной поддержки в улучшении жилищных условий отдельным категориям граждан» по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей» за 2018 год и 10 месяцев 2019 года.

5. Проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов за 2019 год следующих муниципальных образований: муниципального образования «Рогожкинское сельское поселение» Азовского района; муниципального образования «Натальевское сельское поселение» Неклиновского района; муниципального образования «Кузнецовское сельское поселение» Семикаракорского района; муниципального образования «Новозолотовское сельское поселение» Семикаракорского района; муниципального образования «Топилинское сельское поселение» Семикаракорского района.

6. Проверка использования бюджетных средств главным распорядителем средств

областного бюджета – управлением ветеринарии Ростовской области за 2018, 2019 годы и текущий период 2020 года.

7. Проверка по вопросам законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Батайск», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

8. Проверка соблюдения условий и порядка предоставления, а также законности, эффективности, результативности и экономности использования средств, выделенных из областного бюджета, в том числе на предоставление имущественных взносов, некоммерческим организациям, учредителем которых является Ростовская область.

9. Проверка по вопросам законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Семикаракорского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения в 2019 году и текущем периоде 2020 года.

10. Проверка по вопросам законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Миллеровского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2019 год и текущий период 2020 года.

11. Проверка по вопросам законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Кашарского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2019 год и текущий период 2020 года.

12. Проверка использования средств областного бюджета министерством транспорта Ростовской области в 2019 году и истекшем периоде 2020 года.

V. Официальная хроника

5 октября в Москве, в Счетной палате Российской Федерации, в режиме видеоконференц-связи, состоялись обучающие мероприятия по темам: «Применение единого цикла управления персоналом для контрольно-счетных органов» и «Современные требования к компетенциям гражданских служащих». Организатором семинаров стал Департамент по развитию человеческого капитала аппарата Счетной палаты РФ.

8 октября Департаментом проведены семинары на темы: «Современные подходы к обучению и повышению компетенций гражданских служащих» и «Эффективное введение в должность и адаптация новых сотрудников».

Двухдневное обучение проходило в формате видеоконференций на портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов РФ с возможностью подключения сотрудников региональных и муниципальных КСО к трансляции мероприятий на видеохостинге «YouTube».

Ведущими семинаров выступили: директор Департамента по развитию человеческого капитала аппарата Счетной палаты РФ А.В. Суханов, заместитель директора Департамента по развитию человеческого капитала М.С. Долголаптева, заместитель директора Департамента – начальник отдела управления результативностью и развитием персонала Н.А. Тарасова.

В ходе обучения рассматривалось четыре блока вопросов: «Что такое единый цикл управления персоналом (HR-цикл)?»; «Модель компетенций – основной инструмент HR-цикла»; «Модель компетенций Счетной палаты РФ: разработка и внедрение»; «Новые тенденции в обучении персонала, их применение на государственной службе».

От Контрольно-счетной палаты Ростовской области участие в обучающих мероприятиях принимала заместитель начальника управления правового и кадрового обеспечения Палаты И.А. Коньшева.

12 октября Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации проведена межрегиональная конференция «Роль и место органов местного самоуправления в реализации национальных проектов и достижении национальных целей».

Мероприятие проходило в формате видеоконференции, в соответствии с планом работы Совета КСО на 2020 год, и стало продолжением серии встреч по обсуждению основных задач, стоящих перед региональными и муниципальными контрольно-счетными органами в рамках мониторинга национальных проектов.

Модератором видеоконференции выступила председатель отделения Совета КСО в Сибирском федеральном округе, председатель Контрольно-счетной палаты Иркутской области И.П. Морохоева.

Опытом работы поделились председатели отделений Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Сибирском и Дальневосточном округах, руководители контрольно-счетных органов Республики Хакасия, Алтайского и Красноярского краев, Новосибирской области, Ямало-Ненецкого автономного округа, города Новосибирска.

В конференции приняли участие контрольно-счетные органы 66 субъектов Российской Федерации. К трансляции на видеохостинге YouTube подключились 212 сотруд-

ников Счетной палаты Российской Федерации, контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

От Контрольно-счетной палаты Ростовской области участие в межрегиональной конференции посредством видео-конференц-связи принял начальник управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения Палаты Л.В. Андреев.

На встрече было рассмотрено три блока вопросов:

- роль и место органов местного самоуправления в реализации национальных проектов и достижении национальных целей;
- опыт проведения совместных (параллельных) контрольных и экспертно-аналитических мероприятий между контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации (муниципальных образований);
- практика квалификации и принятия мер по фактам дробления закупок, выявляемых контрольно-счетными органами.

В ходе своего выступления директор Департамента международного и регионального сотрудничества аппарата Счетной палаты Российской Федерации Т.А. Махмутов подчеркнул важность включения муниципалитетов в процессы управления нацпроектами. По его словам, диалог на муниципальном уровне по вопросам реализации полномочий, оптимизации процессов, эффективности расходования бюджетных средств, внедрения лучших решений и практик помогает повышать эффективность работы и позволяет гражданам видеть реальную положительную отдачу от реализации нацпроектов.

В прозвучавших докладах были подняты практические вопросы взаимодействия региональных и муниципальных КСО с муниципальным уровнем власти.

В ходе обмена практиками проведения совместных (параллельных) контрольных и экспертно-аналитических мероприятий между контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) в фокусе внимания оказалась также экология.

В завершение конференции председатель комиссии Совета КСО по правовым вопросам, председатель Контрольно-счетной палаты Новосибирской области Е.А. Гончарова представила информацию о практике квалификации и принятия мер по фактам дробления закупок, выявляемых контрольно-счетными органами.

По итогам межрегиональной конференции будет подготовлено практическое руководство по проведению совместных (параллельных) контрольных и экспертно-аналитических мероприятий между контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, а также муниципальных образований, в котором планируется учесть опыт КСО и европейскую практику.

14 октября при поддержке Счетной палаты Российской Федерации состоялось пять секций научно-практической конференции Ассоциации специалистов по оценке программ и политик (АСОПП), проводимой в режиме видео-конференц-связи из Москвы.

АСОПП – это ежегодное мероприятие, цель которого – обсудить изменения, произошедшие в отрасли оценки за год; организовать дискуссию о последних разработках и результатах среди российских специалистов по оценке, представляющих различные сферы; пригласить к выступлению зарубежных лидеров по методам оценки и познакомиться российских специалистов с их опытом. Тема конференции в 2020 году – «Оценка в глобальном мире: международные тренды и российская практика».

Секции, организаторами которых выступила Счетная палата Российской Федера-

ции и «Центр перспективных управленческих решений», были посвящены внедрению принципов оценки госполитик в систему государственного управления современной России и роли высших органов аудита в продвижении этих принципов. Конференция проходила в онлайн-формате на платформе ZOOM и включала 2 панельные дискуссии, круглый стол и 2 секции с докладами.

Участие в панельных дискуссиях на темы: «Оценка госполитик как инструмент повышения эффективности работы органов власти» и «Данные для оценки госполитики в России: источники, правила, инфраструктура», а также в круглом столе «В поисках data. Как с государственными данными работают НКО, цифровые платформы и журналисты» принял начальник управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения Контрольно-счетной палаты Ростовской области Л.В. Андреев.

В качестве спикеров в рамках серии мероприятий выступили аудитор Счетной палаты Российской Федерации Т.В. Блинова, директор Департамента исследований и методологии аппарата Счетной палаты РФ Д.А. Цыплакова, директор Департамента цифровой трансформации аппарата Счетной палаты РФ М.В. Петров, а также представители Минэкономразвития России, АСОПП, Национальной сети мониторинга и оценки Кыргызстана, «Центра перспективных управленческих решений», Росстата, Роструда, «СберДанных», «Новой газеты» и др.

19 октября в Москве Счетной палатой Российской Федерации проведен обучающий семинар для руководителей и специалистов региональных и муниципальных КСО России на тему «Практика применения цифровых инструментов в контрольной деятельности».

Мероприятие было организовано Департаментом международного и регионального сотрудничества аппарата Счетной палаты РФ при участии главного советника отдела сотрудничества с контрольно-счетными органами Департамента Ю.В. Королькова, а также начальника отдела Департамента внешних связей аппарата Счетной палаты РФ О.С. Морозовой.

Обучение проходило в формате видеоконференции на портале Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов РФ.

Участие в семинаре принял начальник управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения КСП Ростовской области Л.В. Андреев.

21 октября в режиме видео-конференц-связи из Москвы прошел российско-белорусский семинар по обмену опытом на тему «Аудит в сфере государственных закупок: совершенствование подходов и практика проведения проверок».

Модератором видеосеминара выступила Счетная палата Российской Федерации. В рамках мероприятия рассматривались методы и подходы при проведении аудита государственных закупок, обсуждались недостатки и «узкие места», выявляемые в ходе контрольных мероприятий.

В завершение видеоконференции ее участники смогли задать организаторам обучающего семинара интересующие их вопросы.

От Контрольно-счетной палаты Ростовской области в работе видеосеминара участвовал начальник управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения КСП Ростовской области Л.В. Андреев.

26 октября, в соответствии с планом работы Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, проведена дискуссионная площадка на тему «Практика организации и осуществления контроля за реализацией национальных (федеральных, региональных) проектов контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации».

В целях соблюдения ограничительных мер, реализуемых в связи с неблагоприятной эпидемиологической ситуацией, мероприятие состоялось в дистанционном формате, в режиме видео-конференц-связи.

Участие в работе дискуссионной площадки приняли: заместитель руководителя аппарата Счетной палаты Российской Федерации Е.В. Лисютин; директор аппарата Департамента международного и регионального сотрудничества Счетной палаты РФ Т.А. Махмутов; начальник отдела сотрудничества с контрольно-счетными органами Департамента международного и регионального сотрудничества аппарата Счетной палаты РФ, ответственный секретарь Совета КСО при Счетной палате РФ О.С. Морозова; председатели и представители контрольно-счетных органов Южного федерального округа, других регионов России, а также члены коллегии и представители Контрольно-счетной палаты Ростовской области, руководители муниципальных контрольно-счетных органов.

Открыл мероприятие председатель отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Южном федеральном округе, председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун.

С приветственным словом к присутствующим обратился заместитель Руководителя аппарата Счетной палаты РФ Е.В. Лисютин.

В своем выступлении председатель отделения СКСО в ЮФО напомнил, что в июне 2019 года было начато обсуждение подходов к осуществлению внешнего государственного финансового контроля при реализации национальных и приоритетных проектов в рамках семинара-совещания руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, организованного в г. Ростове-на-Дону.

Председатель СКСО в ЮФО подчеркнул, что при активном содействии Счетной палаты РФ и личном участии ее Председателя А.Л. Кудрина свое решение нашла проблема обеспечения доступа контрольно-счетных органов к подсистеме управления национальными проектами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Расширению возможностей регионального и муниципального внешнего финансового контроля также должно способствовать и принятие поправок в 6-ФЗ, находящихся на рассмотрении в Государственной Думе и разработанных по инициативе Счетной палаты РФ и при активном участии комиссии СКСО по правовым вопросам.

Контрольно-счетными органами отделения в Южном федеральном округе в 2020 года проведено или планируется к проведению 19 контрольных и 15 экспертно-аналитических мероприятий, в ходе которых рассматриваются вопросы реализации национальных проектов.

Отмечаемые в 2020 году контрольно-счетными органами риски недостижения целевых показателей по реализации нацпроектов, в том числе связаны с принятием ограничительных мер по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции, отсутствием возможности мониторинга командой проекта промежуточных значений и оперативного принятия мер для их выполнения, недостаточной динамикой их достижения и др.

Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» скорректированы национальные цели развития Российской Федерации (определены 5 целей: сохранение населения, здоровье и благополучие людей; возможности для самореализации и развития талантов; комфортная и безопасная среда для жизни; достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство; цифровая трансформация), увеличен горизонт планирования до 2030 года, а также скорректированы или установлены новые целевые показатели, характеризующие достижение национальных целей развития.

В настоящее время осуществляется пересмотр и корректировка параметров действующих национальных и федеральных проектов, а также возможное принятие новых проектов. При корректировке в составе национальных проектов должны быть предусмотрены общественно значимые результаты, непосредственно влияющие на улучшение качества жизни граждан и условий ведения предпринимательской деятельности, представлены предложения о внесении изменений в перечень ключевых параметров национальных проектов.

Все перечисленные меры потребуют существенной переработки региональных проектов. И в эту работу на этапе согласования паспортов региональных проектов будут активно вовлечены контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации.

В рамках дискуссионной площадки ее участники рассматривали наработанный опыт контрольно-счетных органов Южного федерального округа по оценке реализации региональных проектов, включающий перечисленные направления проектной деятельности.

Об основных недостатках, выявленных Контрольно-счетной палатой г. Севастополя в ходе контроля за реализацией национальных проектов в субъекте Российской Федерации, в своем выступлении рассказала председатель КСП города Севастополя Ю.В. Кокарева. В частности, в рамках доклада были рассмотрены проблемы реализации на территории города Севастополя регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда».

Председатель Контрольно-счетной палаты Республики Адыгея П.П. Стаценко выступил с докладом на тему «Практика работы Контрольно-счетной палаты Республики Адыгея по контролю за реализацией национальных проектов». В ходе выступления прозвучали основные итоги проведенной проверки законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Республики Адыгея в рамках регионального проекта «Дорожная сеть» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

С вопросами практики и актуальными проблемами внешнего государственного финансового контроля за реализацией отдельных региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов «Цифровая экономика» и «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» участников видеоконференции ознакомил начальник управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения Контрольно-счетной палаты Ростовской области Л.В. Андреев.

Также участники дискуссионной площадки заслушали доклад аудитора Контрольно-счетной палаты Волгоградской области Е.А. Пузиковой на тему «Основные результаты мониторинга хода реализации национального проекта «Экология» на территории Волгоградской области, проведенного Контрольно-счетной палатой Волгоградской области, за 2019 год и истекший период 2020 года».

Выступление начальника инспекции Счетной палаты Республики Крым Н.Е. Коротаевой «Практика осуществления контроля за реализацией региональных проектов на территории Республики Крым» включало в себя основные подходы к комплексной оценке палатой хода выполнения региональных проектов, направленных на реализацию национального проекта «Образование», а также регионального проекта «Спорт – норма жизни» как в рамках контрольной, так и экспертно-аналитической деятельности.

Начальник отдела оперативного анализа и контроля Контрольно-счетной палаты Краснодарского края О.А. Лялина выступила с докладом на тему «Организация и осуществление контроля за реализацией на территории Краснодарского края региональных проектов». В докладе нашли отражение подходы палаты к анализу документов, подтверждающих выполнение показателей региональных проектов, методик расчета целевых показателей, а также анализу законодательных требований при реализации региональных проектов «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи», «Экспорт продукции АПК», «Безопасные дороги» и др.

Аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области И.В. Галушкин рассказал об опыте Контрольно-счетной палаты Ростовской области по организации и осуществлению контроля за реализацией региональных проектов – на примере регионального проекта «Формирование комфортной городской среды».

В завершение мероприятия состоялось обсуждение рассматриваемой темы. Кроме того, при проведении дискуссионной площадки ряд вопросов поступил и от контрольно-счетных палат Москвы, Омской, Самарской и других областей. Ответы на них также прозвучали в рамках обсуждения.

28 октября в режиме видео-конференц-связи из Москвы состоялся российско-белорусский семинар на тему «Роль высших органов аудита в повышении эффективности реализации государственных функций по контролю и надзору».

Встреча была организована совместно Счетной палатой Российской Федерации и Комитетом государственного контроля Республики Беларусь.

Модератором видеосеминара выступила Счетная палата Российской Федерации с участием спикера – аудитора Счетной палаты РФ Т.В. Блиновой.

В рамках мероприятия рассматривались значение и влияние высших органов аудита как неотъемлемой составляющей в реализации проводимой политики государства, поскольку отсутствие серьезного и грамотного контроля за соблюдением норм бюджетного законодательства влечет за собой значительный ущерб, не позволяющий реализовать намеченные программы и реформы.

В завершение видеоконференции ее участники смогли задать организаторам обучающего семинара интересные их вопросы.

От Контрольно-счетной палаты Ростовской области в работе видеосеминара участвовали аудитор Палаты М.Ф. Костюченко и начальник управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения КСП Ростовской области Л.В. Андреев.

2 ноября в Москве Департаментом внешних коммуникаций аппарата Счетной палаты Российской Федерации проведен семинар для сотрудников региональных и муниципальных контрольно-счетных органов на тему «Как устроены данные о государственных финансах».

Мероприятие проходило в формате видеоконференции на платформе YouTube в

рамках цикла семинаров, посвященных портал-агрегатору «Госрасходы».

Ведущими семинара выступили: руководитель проектного направления «Открытые данные» Счетной палаты РФ И.В. Бегтин, руководитель разработки проекта «Госрасходы» О.В. Пархимович, аналитик проекта «Госрасходы» А.В. Бертяков.

От Контрольно-счетной палаты Ростовской области участие в семинаре приняли аудитор Палаты И.В. Галушкин и начальник управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения КСП Ростовской области Л.В. Андреев.

2 ноября на портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации в формате видеоконференции прошел обучающий семинар-тренинг руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, входящих в Южный федеральный округ. Тема семинара-тренинга – «Использование новаций при организации повышения квалификации сотрудников контрольно-счетных органов с учетом новых подходов к профессиональному развитию государственных служащих».

Мероприятие проводилось в соответствии с планом работы отделения Совета КСО при Счетной палате РФ в Южном федеральном округе на 2020 год. В нем приняли участие руководители и специалисты по кадровой работе контрольно-счетных палат восьми регионов ЮФО, включая Республику Крым и г. Севастополь.

Организатором семинара-тренинга выступила Контрольно-счетная палата Краснодарского края.

От Контрольно-счетной палаты Ростовской области участие в семинаре-тренинге приняли начальник управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения Л.В. Андреев, заместитель начальника управления правового и кадрового обеспечения И.А. Конышева.

В ходе видеоконференции с докладом на тему «Использование новаций при организации повышения квалификации сотрудников контрольно-счетных органов с учетом новых подходов к профессиональному развитию государственных служащих» выступила заместитель директора Департамента по развитию человеческого капитала аппарата Счетной палаты Российской Федерации Н.А. Тарасова.

О направлениях взаимодействия между контрольно-счетными органами Ростовской области и РГЭУ (РИНХ) участников видеоконференции проинформировала доцент кафедры «Финансы» Ростовского государственного экономического университета (РИНХ) О.И. Карепина.

О практике Контрольно-счетной палаты Краснодарского края, а также об опыте Комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ по вопросам профессионального развития сотрудников КСО по использованию новаций при организации повышения квалификации сотрудников КСО с учетом новых подходов к профессиональному развитию государственных служащих рассказал начальник управления делами Контрольно-счетной палаты Краснодарского края П.П. Шевелев.

В заключение обучающего семинара состоялось подведение итогов, в ходе которого участники видеоконференции смогли задать спикерам интересные вопросы.

5 ноября в режиме видео-конференц-связи из Москвы состоялся семинар для сотрудников региональных и муниципальных контрольно-счетных органов на тему «Как устроен портал-агрегатор «Госрасходы».

Организатором семинара выступил Департамент внешних коммуникаций аппарата Счетной палаты Российской Федерации.

В качестве ведущих экспертов для участия в мероприятии были приглашены: руководитель проектного направления «Открытые данные» Счетной палаты РФ И.В. Бегтин, руководитель разработки проекта «Госрасходы» О.В. Пархимович, аналитик проекта «Госрасходы» А.В. Бертяков.

Обучение проходило на платформе YouTube в рамках цикла семинаров, посвященных портал-агрегатору «Госрасходы».

Контрольно-счетную палату Ростовской области на семинаре представляли аудитор Палаты И.В. Галушкин и начальник управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения Л.В. Андреев.

9 ноября в Москве Департаментом внешних коммуникаций аппарата Счетной палаты Российской Федерации проведен семинар для сотрудников региональных и муниципальных контрольно-счетных органов на тему «Как работают рейтинги и индикаторы портала-агрегатора «Госрасходы» и что можно из них узнать».

Семинар проходил в формате видеоконференции на платформе YouTube в рамках цикла семинаров, посвященных портал-агрегатору «Госрасходы».

Ведущими семинара выступили: руководитель проектного направления «Открытые данные» Счетной палаты РФ И.В. Бегтин, руководитель разработки проекта «Госрасходы» О.В. Пархимович, аналитик проекта «Госрасходы» А.В. Бертяков.

От Контрольно-счетной палаты Ростовской области участие в семинаре приняли аудитор Палаты И.В. Галушкин и начальник управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения КСП Ростовской области Л.В. Андреев.

12 ноября Счетной палатой Владимирской области проведен семинар на тему «О реализации положений Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в части передачи контрольно-счетным органам субъектов Российской Федерации полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля».

Мероприятие проходило в формате видеоконференции на портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов РФ.

Модератором семинара выступила председатель Счетной палаты Владимирской области И.В. Тулякова.

Открывая работу семинара, директор Департамента международного и регионального сотрудничества аппарата Счетной палаты Российской Федерации Т.А. Махмутов отметил, что в настоящее время в Государственной Думе находится на рассмотрении проект изменений в Федеральный закон № 6-ФЗ. В частности, законопроектом предусмотрены изменения, конкретизирующие порядок установления штатной численности контрольно-счетного органа. По-прежнему штатная численность будет устанавливаться правовым актом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, представительного органа муниципального образования. Но в редакции, предусмотренной законопроектом, устанавливаться она будет по представлению председателя соответствующего контрольно-счетного органа.

С основными докладами в ходе видеоконференции выступили: председатель коми-

тета по бюджетной и налоговой политике Законодательного Собрания Владимирской области М.Ю. Максюков, председатель Счетной палаты Владимирской области И.В. Тулякова, председатель Счетной палаты Чеченской Республики А.С. Байбетиров, председатель Контрольно-счетной палаты Пермского края Г.П. Тушнолобов, председатель Контрольно-счетной палаты Иркутской области И.П. Морохоева, начальник экспертно-правовой инспекции Контрольно-счетной палаты Москвы Т.Л. Метелькова, председатель Совета народных депутатов города Коврова Владимирской области А.В. Зотов, заместитель председателя Счетной палаты Владимирской области А.Ф. Манов.

На Портале КСО в семинаре приняли участие контрольно-счетные органы 69 субъектов Российской Федерации. К трансляции на видеохостинге YouTube подключились 192 сотрудника Счетной палаты Российской Федерации, контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

От Контрольно-счетной палаты Ростовской области в семинаре участвовали начальник управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения КСП Ростовской области Л.В. Андреев и заместитель начальника управления правового и кадрового обеспечения Палаты И.А. Конышева.

По итогам семинара участниками отмечена высокая полезность состоявшегося мероприятия не только для контрольно-счетных органов, но и для законодательных (представительных) органов.

13 ноября в Законодательном Собрании Ростовской области прошли публичные слушания по проекту областного закона «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

В обсуждении главного финансового документа области, проводимом в режиме видео-конференц-связи, приняли участие 319 человек: депутаты донского парламента, члены областного Правительства, представители муниципальных образований, общественных организаций, а также жители Ростовской области, изъявившие желание принять участие в публичных слушаниях.

С основным докладом по проекту областного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов выступила заместитель Губернатора Ростовской области – министр финансов Л.В. Федотова. Она отметила, что бюджет на очередную трехлетку формировался в очень непростых условиях. Во многом это было вызвано ситуацией, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции.

Процедура рассмотрения и утверждения Законодательным Собранием проекта областного закона «Об областном бюджете» предусматривает обязательное участие Контрольно-счетной палаты Ростовской области.

Палатой было подготовлено и направлено в Законодательное Собрание заключение на проект закона «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». Основные моменты заключения КСП Ростовской области озвучил в своем докладе председатель Палаты В.И. Хрипун.

При подготовке заключения Палатой проанализировано соответствие законопроекта бюджетному и налоговому законодательству, нормативным правовым актам, непосредственно связанным с формированием доходов и расходов областного бюджета, а также учтены областные законы, вносимые на рассмотрение одновременно с законопроектом. Кроме того, Палатой учтена оценка ожидаемого исполнения областного и консолидированного бюджетов Ростовской области в 2020 году.

Как отметил в своем докладе председатель Палаты, состав показателей, предусмотренных законопроектом, включая основные характеристики областного бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит бюджета, соответствует областному закону «О бюджетном процессе в Ростовской области».

Представленный законопроект ориентирован на реализацию приоритетных задач областной бюджетной и налоговой политики на 2021-2023 годы и соответствует основным требованиям, установленным федеральным и областным законодательством.

В 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов существенное внимание при исполнении бюджета планируется уделить: совершенствованию механизма поддержки инвестиционных и инновационных проектов, стабилизации сектора индивидуального предпринимательства как существенно пострадавшего от распространения новой коронавирусной инфекции, содействию занятости населения и созданию благоприятных налоговых условий, сохранению населения, здоровья и благополучия людей, повышению эффективности органов государственного управления и внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, повышению эффективности и приоритизации бюджетных расходов, а также совершенствованию межбюджетных отношений.

Областной бюджет Ростовской области сформирован на основании прогноза социально-экономического развития Ростовской области на 2021-2023 годы, утвержденного Правительством Ростовской области 31 августа 2020 года.

В основу проектировок бюджета был положен второй (базовый) вариант социально-экономического развития области, содержащий предпосылки реализации мер, направленных на обеспечение восстановления и роста экономики, восстановление занятости и доходов населения.

По информации министерства экономического развития Ростовской области, при прогнозировании были учтены: анализ сложившейся ситуации в экономике и тенденций ее развития, сценарные условия и основные параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, а также цели и задачи, определенные в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

В целом областной бюджет по доходам на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов реален к исполнению при условии достижения результатов, определенных базовым вариантом прогноза социально-экономического развития Ростовской области на 2021-2023 годы.

Областной бюджет по расходам на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сформирован в соответствии с расходными обязательствами с учетом нормативных затрат и обоснован при условии обеспечения своевременности и полноты освоения бюджетных ассигнований, экономного и эффективного расходования бюджетных средств. Бюджетные параметры определены с учетом законодательно установленных подходов к межбюджетным отношениям, а также федеральных и областных нормативных правовых актов, устанавливающих расходные обязательства.

Формирование расходов областного бюджета осуществлено в программной структуре расходов на основе 23 государственных программ Ростовской области. Такой подход к планированию бюджетных расходов обеспечивает их прозрачность и существенно расширяет возможности контроля дальнейшего эффективного и результативного их использования.

По словам председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области, анализ представленного законопроекта в части государственного долга свидетельствует о проведении взвешенной долговой политики и соблюдении требований и ограничений, установленных бюджетным законодательством.

Объем привлекаемых в 2021 году заемных средств в кредитных организациях с предельным сроком погашения до 2024 года предусматривается для обеспечения сбалансированности областного бюджета.

В завершение своего выступления председатель Палаты отметил, что областной бюджет соответствует требованиям бюджетного законодательства. При его исполнении необходимо обеспечить полноту поступления доходов и освоения бюджетных ассигнований, экономное и эффективное расходование средств.

С учетом положительного заключения на законопроект, внесенного Палатой в Законодательное Собрание, он может быть рекомендован к рассмотрению в первом чтении.

В рамках подготовки публичных слушаний в Законодательном Собрании Ростовской области была образована рабочая группа, которая принимала замечания и предложения к законопроекту. Кроме того, каждый житель мог задать интересующие его вопросы по проекту областного бюджета.

Всего в рабочую группу от жителей области и органов местного самоуправления поступил 21 вопрос. Также в ходе проведения публичных слушаний вопросы были заданы с мест и посредством видео-конференц-связи.

Проект областного закона «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» рекомендован к рассмотрению и принятию в первом чтении на очередном заседании Законодательного Собрания Ростовской области.

18 ноября в режиме видео-конференц-связи из Москвы состоялся обучающий семинар Счетной палаты Российской Федерации на тему: «Практика применения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля)».

В роли модератора семинара выступил Департамент финансового аудита аппарата Счетной палаты РФ. В рамках мероприятия рассматривались вопросы практической деятельности применения Классификатора нарушений при проведении проверок региональными органами внешнего финансового контроля. В завершение семинара состоялось обсуждение, в котором приняли участие контрольно-счетные органы субъектов России.

От Контрольно-счетной палаты Ростовской области в видеоконференции участвовали аудиторы Палаты Н.А. Калашникова, М.Ф. Костюченко, Ю.С. Кузьминов, И.В. Галушкин, а также начальник управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения КСП Ростовской области Л.В. Андреев.

19 ноября Счетной палатой Российской Федерации в режиме видеоконференции проведен семинар на тему: «Реализация в субъектах Российской Федерации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на обеспечение жилыми помещениями».

Организатором семинара выступил Департамент аудита социальной защиты и культуры Счетной палаты РФ.

В соответствии с планом работы Счетной палаты РФ на 2020 год с октября текущего года начато экспертно-аналитическое мероприятие «Обеспечение жильем детей-сирот и лиц из их числа», проводимое в рамках реализуемого с 2019 года проекта-штрих

«Реализация дополнительных гарантий по обеспечению детей-сирот и лиц из их числа жильем». Учитывая важность и социальную значимость мероприятия, а также региональные особенности исполнения данного полномочия субъектами Российской Федерации, в ходе семинара региональными КСО были сделаны предложения и замечания по предлагаемому проекту матрицы дизайна указанного мероприятия.

Участие в видеоконференции от Контрольно-счетной палаты Ростовской области приняли аудитор Палаты Ю.С. Кузьминов и начальник управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения КСП области Л.В. Андреев.

24 ноября в Ростове состоялось заседание постоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка в Ростовской области. Совещание проводилось в режиме видео-конференц-связи под руководством Губернатора Ростовской области.

В ходе заседания рассматривались вопросы строительства жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Губернатор области поручил региональному министерству общего и профессионального образования проверить реестры учета жилья, собственниками либо нанимателями которых являются указанные льготные категории граждан, а также поставил задачу скорейшего завершения строительства домов для детей-сирот в Новочеркасске.

Участие в заседании постоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка принял председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун.

8 декабря в Ростове состоялось заседание комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ростовской области, которое проводилось в режиме видео-конференц-связи под руководством Губернатора Ростовской области.

В рамках встречи обсуждались вопросы исполнения законодательства о противодействии коррупции при организации и проведении государственных закупок, противодействия коррупционным преступлениям в органах местного самоуправления. Был также заслушан отчет о работе по противодействию коррупции при реализации нацпроекта «Здравоохранение».

Участие в работе заседания комиссии принял заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области С.Л. Бездольный.

9 декабря в режиме видео-конференц-связи из Москвы состоялся семинар для руководителей и сотрудников контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации на тему: «Методологические подходы к стратегическому аудиту».

Модератором семинара выступил Департамент исследований и методологии аппарата Счетной палаты Российской Федерации. Трансляция видеоконференции проводилась на портале Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов Российской Федерации.

Семинар был посвящен методам анализа актуальных и прогнозируемых проблем при достижении стратегических и национальных целей, планируемой и фактической деятельности участников стратегического управления с точки зрения направленности на достижение стратегических целей, а также изучению состояния отдельных элементов государственного управления.

От Контрольно-счетной палаты Ростовской области в работе семинара посред-

твом видео-конференц-связи приняли участие аудиторы Палаты Н.А. Калашникова, М.Ф. Костюченко, Ю.С. Кузьминов, И.В. Галушкин, а также начальник управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения Л.В. Андреев.

В процессе подготовки к семинару руководители и сотрудники КСО из субъектов России смогли направить организаторам интересующие их вопросы, на которые получили ответы в ходе видеоконференции.

14 декабря в режиме видеоконференции с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации состоялось заседание комиссии Совета КСО при Счетной палате РФ по этике, под руководством председателя комиссии, председателя Счетной палаты Новгородской области Н.Д. Яковлевой.

В рабочей встрече приняли участие: заместитель начальника отдела сотрудничества с контрольно-счетными органами Департамента международного и регионального сотрудничества аппарата Счетной палаты РФ Ю.В. Корольков, руководители контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации: Республики Адыгея, Забайкальского края, Воронежской, Новгородской, Ростовской, Тамбовской областей и др.

Контрольно-счетную палату Ростовской области на заседании представлял заместитель председателя Палаты С.Л. Бездольный.

В рамках встречи была заслушана информация председателя комиссии Совета КСО при Счетной палате РФ Н.Д. Яковлевой об итогах работы комиссии в 2020 году, а также информация начальника отдела правового, финансового и хозяйственного обеспечения аппарата Счетной палаты Новгородской области К.В. Назаренко о результатах изучения и обобщения лучших практик контрольно-счетных органов по применению Кодекса этики и служебного поведения работников КСО субъектов Российской Федерации.

Кроме того, в ходе заседания комиссии были рассмотрены результаты анализа реализации принципа гласности в деятельности региональных контрольно-счетных органов России. С соответствующими докладами выступили: председатель комиссии, председатель Счетной палаты Новгородской области Н.Д. Яковлева; председатель Контрольно-счетной палаты Тамбовской области Н.И. Луговских; председатель КСП Республики Адыгея П.П. Стаценко; председатель КСП Забайкальского края С.А. Доробалюк; заместитель председателя КСП Ростовской области С.Л. Бездольный; председатель Контрольно-счетной палаты Воронежской области И.В. Селютина.

В завершение встречи участники видеоконференции одобрили проект плана работы комиссии Совета КСО по этике на 2021 год.

15 декабря в формате видеоконференции прошло ежегодное итоговое заседание комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по правовым вопросам.

В работе заседания участвовали члены комиссии Совета КСО при Счетной палате РФ по правовым вопросам – представители контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации. Открыла заседание комиссии ее председатель – председатель КСП Новосибирской области Е.А. Гончарова.

От Контрольно-счетной палаты Ростовской области в мероприятии приняла участие начальник управления правового и кадрового обеспечения Палаты Л.В. Савина.

В рамках рабочей встречи обсуждался план работы комиссии Совета КСО по

правовым вопросам на 2021 год. Проект плана работы участникам видеоконференции представила Е.А. Гончарова.

Кроме того, на заседании был заслушан отчет о результатах работы и выполнении запланированных мероприятий на 2020 год. С информацией выступили: председатель комиссии Совета КСО при Счетной палате РФ по правовым вопросам – председатель КСП Новосибирской области Е.А. Гончарова, председатель КСП Архангельской области А.А. Дементьев, председатель КСП Республики Северная Осетия – Алания И.А. Калицов, начальник инспекции Счетной палаты Тюменской области Л.И. Конушина, заведующий сектором правовой и кадровой работы аппарата КСП Хабаровского края Т.А. Медведева.

16 декабря в Москве в формате видеоконференции состоялось ежегодное итоговое заседание Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, под руководством заместителя руководителя аппарата Счетной палаты РФ Е.В. Лисютина.

Встреча была посвящена актуальным вопросам деятельности Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации.

В мероприятии приняли участие члены Президиума Совета, руководители отделений Совета КСО при Счетной палате Российской Федерации всех федеральных округов страны, председатели контрольно-счетных органов 80 регионов России, а также их заместители.

Южный федеральный округ на заседании представлял заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области С.Л. Бездольный. В видеоконференции также участвовал начальник управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения Палаты Л.В. Андреев.

В ходе заседания была заслушана информация об итогах деятельности рабочих органов Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации – шести действующих в Совете комиссий, а именно: по правовым вопросам, по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне, по вопросам профессионального развития сотрудников контрольно-счетных органов, по вопросам методологии, по этике и информационно-аналитической комиссии.

Кроме того, Президиум заслушал отчеты руководителей отделений Совета КСО в федеральных округах за 2020 год, а также обсудил проект плана работы Совета и проекты планов работы отделений Совета в федеральных округах и комиссий Совета на 2021 год.

По итогам встречи Президиумом приняты соответствующие решения. В том числе:

- о признании работы всех шести комиссий Совета КСО при Счетной палате Российской Федерации удовлетворительной, с поручением обеспечить выполнение плановых мероприятий на 2021 год;

- о признании работы восьми отделений Совета в федеральных округах удовлетворительной, с поручением председателям отделений Совета в федеральных округах обеспечить выполнение плановых мероприятий на 2021 год, а также рекомендовать председателям контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации обеспечить участие сотрудников в плановых мероприятиях по профессиональному развитию на 2021 год;

- о внесении изменений в составы комиссий Совета;

- об утверждении плана работы Совета на 2021 год с последующей доработкой

и утверждении планов работы отделений Совета в федеральных округах и комиссиях Совета на 2021 год с последующей доработкой.

Также был принят ряд других решений.

17 декабря в Москве состоялось заседание Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации под руководством заместителя Председателя Счетной палаты РФ Г.С. Изотовой.

Встреча, модератором которой выступил директор Департамента международного и регионального сотрудничества аппарата Счетной палаты РФ Т.А. Махмутов, проходила в уже сложившемся в условиях пандемии формате видеоконференции. За год Совет КСО провел более 50 заседаний в этом формате. Как отметила в своей вступительной речи заместитель Председателя Счетной палаты РФ Г.С. Изотова, изменившаяся в стране ситуация влияет и на стратегию взаимодействия.

Заместитель Председателя Совета КСО акцентировала внимание коллег на двух темах: реализация национальных проектов и достижение национальных целей и «цифровизация» государственного аудита, подчеркнув, что эти темы сквозные, пронизывают всю деятельность контрольно-счетных органов, особенно в условиях новых вызовов.

Всего в работе заседания Совета КСО при Счетной палате Российской Федерации приняли участие председатели и руководители более 80 контрольно-счетных органов из разных регионов России. Контрольно-счетную палату Ростовской области на встрече представляли аудиторы Палаты М.Ф. Костюченко, Ю.С. Кузьминов, И.В. Галушкин и начальник управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения КСП области Л.В. Андреев.

Главы региональных палат поддержали заместителя Председателя Счетной палаты РФ и рассказали о своей работе в условиях пандемии.

С докладами о цифровых решениях в деятельности КСО, об опыте автоматизации и информатизации деятельности контрольно-счетных органов, о мониторинге национальных проектов как цифровом инструменте визуализации, а также об основных векторах развития – автоматизации организации деятельности КСО и цифровизации процедур внешнего аудита выступили: председатель Контрольно-счетной палаты Московской области В.В. Королихин, председатель Счетной палаты Владимирской области И.В. Тулякова, председатель Контрольно-счетной палаты Воронежской области И.В. Селютин, председатель Контрольно-счетной палаты Волгоградской области И.А. Дьяченко.

Об оценке цифровой зрелости Счетной палаты Российской Федерации в своем докладе сообщила заместитель директора Департамента стратегического развития аппарата Счетной палаты Российской Федерации Ю.Х. Попкова.

В завершение заседания Совета КСО директор Департамента международного и регионального сотрудничества аппарата Счетной палаты РФ Т.А. Махмутов рассказал о ключевых направлениях взаимодействия Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов в 2020 году и в плановом 2021 году.

Подводя итоги заседания, заместитель Председателя Счетной палаты РФ Г.С. Изотова поблагодарила коллег за продуктивное сотрудничество, отметив, что наращиванию потенциала контрольно-счетных органов России должно способствовать повышение цифровой грамотности сотрудников и цифровой зрелости самого института внешнего государственного аудита.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

Контрольно-счетной палаты Ростовской области

Редакционный совет:

В.И. Хрипун, председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области – председатель редакционного совета

С.Л. Бездольный, заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области – заместитель председателя редакционного совета

Л.В. Андреев, начальник управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения Контрольно-счетной палаты Ростовской области

Б.Ч. Месхи, д. т. н., профессор, ректор ФГБОУ ВО «Донской государственный технический университет» (ДГТУ)

А.У. Альбеков, д. э. н., профессор, президент ФГБОУ ВО «Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)», Заслуженный деятель науки РФ, член Совета при Президенте Российской Федерации по международным отношениям

С.А. Дюжиков, д. ю. н., доцент, заведующий кафедрой прикладной конфликтологии и медиации Института социологии и регионоведения, профессор кафедры государственного (конституционного) права ФГАОУ ВО «Южный федеральный университет», член Экспертно-консультативного совета при председателе Контрольно-счетной палаты Ростовской области

В.С. Золотарев, академик, д. э. н., профессор, Заслуженный деятель науки РФ, действительный член Академии социальных наук

О.В. Локота, к. э. н., доцент, директор Южно-российского института управления РАНХиГС при Президенте РФ

Н.А. Калашикова, аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области

М.Ф. Костюченко, аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области

Ю.С. Кузьминов, аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области

И.В. Галушкин, аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области

А.В. Костенко, заместитель начальника управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения Контрольно-счетной палаты Ростовской области

А.В. Плотникова, ведущий специалист по связям с общественностью и СМИ Контрольно-счетной палаты Ростовской области

Учредитель и издатель:

Контрольно-счетная палата Ростовской области

Выпускается в соответствии с Областным законом
«О Контрольно-счетной палате Ростовской области»

Информационный бюллетень выпускается ежеквартально и рассылается по списку

Главный (ответственный) редактор –

заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области *С.Л. Бездольный*

Выпуск № 4 (72) январь 2021

Ответственные за выпуск –

заместитель начальника управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения Контрольно-счетной палаты Ростовской области *А.В. Костенко*

ведущий специалист по связям с общественностью и СМИ

Контрольно-счетной палаты Ростовской области *А.В. Плотникова*

Адрес редакции и издателя: 344050, г. Ростов-на-Дону, ул. Социалистическая, 112
тел. 240-15-95, e-mail: kspro61@mail.ru

© КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ, 2004 г.

Отпечатано: ИП Ютишев А.С. 344004, г. Ростов-на-Дону, пл. Рабочая, 25, тел. (863) 263-05-56.
Тираж 100 экз. Заказ № 92 от 10.02.2021 г.

При перепечатке ссылка на Информационный бюллетень Контрольно-счетной палаты
Ростовской области обязательна

Распространяется бесплатно

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....



